



2023
/01

基建领域政策活动

提供基础设施、投融资等方面的国家政策，行业政策、地方政策及重要会议纪录，包括政策要点提示、会议内容导读等

目 录

1.本月要点提示	1
1.1 本月政策提要	1
1.2 本月重要活动回顾	6
1.3 本月小结	8
1.3.1 供水、电、气设施是保障	8
1.3.2 美好生态环境是基础	9
1.3.3 数字化经济发展是未来	10
2.本月重要政策和报告内容要点列表	12
2.1 本月基建(含 PPP)领域中央主要政策一览表	12
2.2 本月基建(含 PPP)领域地方主要政策一览表	21
2.3 本月基建(含 PPP)领域重要活动回顾	30
3.本月重点政策和活动解读	44
3.1 本月重点政策解读	44
政策一：关于加快补齐县级地区生活垃圾焚烧处理设施短板弱项的实施方案的通知	44
政策二：国家发展改革委 住房城乡建设部 生态环境部印发《关于推进建制镇生活污	
水垃圾处理设施建设和管理的实施方案》的通知	47

1.本月要点提示

1.1 本月政策提要

➤ 中央政策提要

- 国家能源局关于加强直流输电系统安全管理的通知，以**直流输电系统全过程安全管理**为主线，做好建设阶段设备选型、质量管控与技术监督，推进运行阶段直流近区电网结构变化校核与直流系统应急响应体系建设。
- 中共中央办公厅 国务院办公厅印发《关于加强新时代水土保持工作的意见》，提出到2025年，全国**水土保持**率达到73%，到2035年，**生态系统水土保持**功能显著增强。
- 国家能源局关于印发《2023年能源监管工作要点》的通知，要求进一步强化**电力市场体系建设，加快推进长三角、京津冀等区域电力市场建设**。
- 财政部关于印发《黄河流域生态保护和高质量发展奖补资金管理办法》的通知，明确**奖补资金补助范围，加强生态环境保护，保障黄河长治久安**。
- 生态环境部 交通运输部关于推进原油成品油码头和油船挥发性有机物治理工作的通知，提出未来将支持建立船岸协同应用机制，**促进油气回收设施的建设和使用**。
- 交通运输部办公厅、农业农村部办公厅、国家邮政局办公室和国家乡村振兴局综合司关于**公布2022年度“四好农村路”全国示范县创建单位**名单的通知，明确入选名单。
- 生态环境部等部门关于印发《“十四五”噪声污染防治行动计划》的通知，要求，通过树立噪声污染治理标杆、施工工地分级分类、建设宁静小区等方式强化正面引导，到2025年，全国声环境功能区夜间达标率达到85%，推动实现**全国声环境质量的持续改善**。
- 住房和城乡建设部等11部门关于印发农房质量安全提升工程专项推进方案的通知，提出了继续实施**农村危房改造**、建立**农村房屋建设管理**长效机制等七方面重点任务。
- 自然资源部关于做好2022年度非油气矿产资源开发利用统计工作的通知，提出做好2022年度**非油气矿产资源开发利用统计**工作。
- 财政部、银保监会关于加快推进**银行函证规范化**、集约化、数字化建设的通知，要求，自2023年1月1日起，应当实现上市公司银行函证业务**集约化**，银行以**数字化**方式回函的。
- 自然资源部关于印发矿业权出让交易规则的通知，对上一版规则做出修订。
- 住建部关于加快住房公积金数字化发展的指导意见，明确推动形成**部省市三级联动**的数字化监管机制，到2025年将基本形成**住房公积金数字化发展新模式**。
- 财政部、住房城乡建设部、工业和信息化部、公安部、交通运输部、水利部关于进一步加强市政基础设施政府会计核算的通知，明确，**市政基础设施**是国有资产的重要组成部分，扎实**推进市政基础设施政府会计核算**。
- 国家发展改革委、住房和城乡建设部关于加快补齐县级地区生活垃圾焚烧处理设施短板弱项的实施方案的通知，要求，**到2025年**，全国县级地区生活垃圾收运体系进一步健全，**应建尽建生活垃圾焚烧处理设施**。

- 水利部办公厅关于做好 2023 年春节和“两会”期间农村供水保障工作的通知，提出每处千人以上**供水工程和单村供水**的每个行政村都要完善应急供水预案，尽力**保障农村用水基本需求**。
- 工业和信息化部等十六部门关于促进数据安全产业发展的指导意见，指出**到 2025 年，数据安全产业**基础能力和综合实力明显增强的发展目标并给予量化指标。
- 工信部等部门关于印发加快非粮生物基材料创新发展三年行动方案的通知，提出，目标**到 2025 年，非粮生物基材料产业**基本形成创新发展生态，非粮生物质原料利用和应用技术基本成熟。
- 水利部办公厅关于加强春节、全国“两会”期间河道采砂管理工作的通知，提出，强化**采砂现场监管**。
- 工信部等部门关于推动能源电子产业发展的指导意见，明确**到 2025 年**，产业基础高级化、产业链现代化水平明显提高，产业生态体系基本建立。**到 2030 年**，能源电子产业综合实力持续提升。**能源电子产业**成为推动实现碳达峰碳中和的关键力量。
- 国家发展改革委、住房城乡建设部、生态环境部印发《关于推进建制镇生活污水垃圾处理设施建设和管理的实施方案》的通知，提出，**到 2025 年，建制镇建成区生活污水垃圾处理**能力明显提升，**到 2035 年**，基本实现建制镇建成区生活污水收集处理能力全覆盖和生活垃圾全收集、全处理。
- 国务院办公厅关于进一步鼓励外商投资设立研发中心若干措施的通知，指出，**外资研发中心**是我国科技创新体系的重要组成部分，**要加大对外商投资在华设立研发中心开展科技研发创新活动的支持力度**。
- 国家能源局综合司，关于加强地质灾害多发区电力生产和建设施工安全风险防范工作的紧急通知，要求，**电力企业**要提升应对地质灾害等突发事件的能力，**有效保障水电站大坝等设备设施和现场人员安全**。
- 财政部关于印发《中央支持地方公共文化服务体系建设补助资金管理办法》的通知，明确，**补助资金用于支持**地方提供基本公共文化服务项目、**公共文化体育设施维修和设备购置**、基层公共文化服务人才队伍建设、其他公共文化项目等。
- 工信部等十七部门关于印发《“机器人+”应用行动实施方案》的通知，提出，**到 2025 年**，制造业机器人密度较 2020 年实现翻番，打造一批**“机器人+”应用标杆企业**，建设一批应用体验中心和试验验证中心。
- 中共中央办公厅、国务院办公厅中共中央办公厅 国务院办公厅印发《关于深化现代职业教育体系建设改革的意见》，要求深化**职业教育供给侧结构性改革，建设开放型区域产教融合实践中心**。
- 七部门联合印发关于《农民参与乡村建设指南（试行）》的通知，明确了组织**动员农民参与村庄规划、项目建设和设施管护**的工作要求。

➤ 地方政策提要

- 广西壮族自治区人民政府办公厅关于印发广西进一步优化营商环境降低市场主体制度性交易成本工作方案的通知，**严格落实“全国一张清单”管理模式，配合国家做好市场准入负面清单动态调整工作，实施违背市场准入负面清单案例归集和通报制度**。

- 浙江省人民政府办公厅关于持续推进特色小镇高质量发展的指导意见，到 2025 年，全省命名小镇总数达到 100 个左右，基本形成**以小空间落实大战略、承载大项目、孕育大科技、试点大改革的特色小镇梯队**。
- 甘肃省人民政府办公厅关于氢能产业发展的指导意见，到 2025 年，**氢能产业创新能力显著提高，基础设施加快建设，实现多元化应用场景示范**，初步形成有规模有效益的氢能产业发展格局。
- 天津市人民政府关于印发天津市废旧物资循环利用体系建设实施方案的通知，到 2025 年，**建成再生资源回收网点 1200 个、专业型和综合型绿色分拣中心 10 个**，可循环快递包装应用规模达到 30 万个以上。
- 自治区人民政府办公厅关于印发宁夏回族自治区新污染物治理工作方案和加强入河（湖、沟）排污口监督管理工作方案的通知，到 2025 年，**完成高关注、高产（用）量的化学物质环境风险筛查，完成一批化学物质环境风险评估**。
- 自治区人民政府办公厅印发关于进一步盘活存量资产扩大有效投资行动方案的通知，**聚焦重点领域、重点区域、重点企业，有效灵活盘活存量资产**，形成存量资产和新增投资的良性循环，充分发挥项目支撑作用。
- 河南省人民政府办公厅关于印发支持设计产业高质量发展若干政策措施的通知，**鼓励制造业企业加大研发设计投入，建立工业设计中心（部门），设立首席设计师**，提升创新设计能力。
- 天津市人民政府办公厅关于印发天津市普通高中资源建设行动方案的通知，到 2025 年，新建、**改扩建一批普通高中，新增 2.6 万余个普通高中学位**，有效扩大全市普通高中学位供给。
- 山东省人民政府办公厅关于印发山东省建设全国乡村教育振兴先行区专项工作方案的通知，乡村群众教育满意度进一步增强，**城市与农村义务教育教师本科及以上学历比例之比降至 1.05 以内**。
- 省人民政府办公厅关于进一步加强运动员文化教育和运动员保障工作的实施意见，**全省适龄运动员接受九年义务教育覆盖率达 100%。健全运动员激励保障、伤病防治和退役安置政策**，省优秀运动队现役运动员各项社会保险参保率达 100%。
- 省人民政府办公厅关于印发江苏省生产性服务业十年倍增计划实施方案的通知，到 2030 年，**生产性服务业增加值达到 6 万亿元左右，比 2020 年生产性服务业增加值增长一倍**，实现倍增目标。
- 浙江省人民政府关于贯彻《计量发展规划（2021—2035 年）》的实施意见，**建成社会公用计量标准 3900 项以上，建设产业计量测试中心 18 家以上**，注册计量师执业人数达到 1100 名以上，计量器具强制检定能力覆盖率达到 97%。
- 安徽省人民政府办公厅印发关于促进人力资源服务业高质量发展若干政策措施的通知，到 2025 年，**培育 100 家以上有核心产品、竞争力强、创新发展、诚信服务的 5A 级人力资源服务机构**。
- 福建省人民政府办公厅关于印发福建省新污染物治理工作方案的通知，到 2025 年，**基本掌握重点地区、重点园区、重点行业有毒有害化学物质生产使用状况**，以及重点管控新污染物排放状况、环境与健康风险状况。
- 广东省人民政府关于印发广东省土地要素市场化配置改革行动方案的通知，到 2025 年底，**土地利用计划指标管理更加科学，产业用地保障体系基本完备**，存量建设用地实现高效利用。

- 青海省人民政府办公厅 关于印发青海省新污染物治理工作方案的通知，到 2025 年，**按国家要求完成重点管控新污染物环境信息调查、监测及环境风险评估**，动态发布重点管控新污染物清单。
- 陕西省人民政府办公厅关于印发深化“放管服”改革持续优化营商环境重点任务分工方案的通知，**对各类所有制企业一视同仁，依法平等保护各类市场主体产权和合法权益**、给予同等政策支持。
- 省人民政府关于推进贵州气象高质量发展的实施意见，到 2025 年，**气象整体实力达到全国中上水平，核心业务技术取得明显进步**，精密监测、精准预报、精细服务能力不断提升。
- 吉林省人民政府办公厅关于印发吉林省新污染物治理实施方案的通知，到 2025 年，**基本掌握全省重点地区、重点行业有毒有害化学物质生产使用情况**，重点管控新污染物排放状况和环境风险状况。
- 海南省人民政府办公厅关于印发海南省科技伦理治理实施方案的通知，加强重点领域安全能力建设，**实施创新驱动发展战略和科技强省战略。立足我省科技开放创新实际**，加快构建政府主导、多方参与、协同共治的科技伦理治理体制机制。
- 山西省人民政府办公厅关于印发山西省“十四五”自然资源保护和利用规划的通知，到 2025 年，**国土空间格局更加优化。全省“一群两区三圈”发展新格局初步形成**，空间结构不断优化。
- 四川省人民政府 关于贯彻落实国务院《计量发展规划（2021—2035 年）》的实施意见，到 2025 年，**现代先进测量体系建设取得新突破，重大技术装备、电离辐射等测量领域领先优势进一步凸显**。
- 上海市人民政府办公厅印发《关于本市健全重特大疾病医疗保险和救助制度的实施意见》的通知，坚持多元共建，**促进三重制度综合保障与医疗互助、商业健康保险、慈善救助等协同发展**、互补衔接，推进政府主导、多方参与的多层次医疗保障体系成熟定型。
- 福建省人民政府办公厅关于印发福建省进一步支持大学生创新创业若干措施的通知，**健全课堂教学、自主学习、结合实践、指导帮扶、文化引领融为一体的高校创新创业教育体系**。
- 河南省人民政府办公厅关于印发河南省城市燃气供水排水供热管道老化更新改造实施方案（2023—2025 年）的通知，**2023 年年底，力争完成更新改造任务的 50%以上；2024 年年底，完成更新改造任务的 80%以上**。
- 河北省人民政府办公厅印发关于支持园区项目建设促进实体经济发展若干措施的通知，**加大园区建设用地储备，建立用地指标激励机制，加快编制形成“一张蓝图”**，推动项目前期策划生成，强化区域评估及应用。
- 海南省人民政府办公厅关于加强城市地下空间开发利用的指导意见，**各市县应当组织相关部门开展地下空间开发利用状况调查和资源评价**，了解地面、地下及周边现有建（构）筑物、市政设施等。
- 广西壮族自治区财政厅关于申报 2022 年度自治区 PPP 项目融资落地补助资金的通知，自治区财政厅将根据 2022 年实际提款规模，**以 2022 年 12 月 20 日公布的 5 年期以上贷款市场报价利率（LPR，4.30%）的 50%为标准，对 2022 年 1 月 1 日—12 月 31 日期间实际支付的贷款利息给予项目单位建设期贷款贴息**。
- 山东省人民政府办公厅印发关于推进以县城为重要载体的城镇化建设若干措施的通知，到 2025 年年底，**以县城为重要载体的城镇化建设取得重要阶段性成果**。各类型县城因地制宜，差异化、特色化高质量发展成效突出。
- 广东省人民政府办公厅关于印发广东省城市燃气管道等老化更新改造实施工作方案（2022—2025 年）的通知，2024 年底前，**基本完成 1900 公里城市燃气管道老化更新改造任务，抓紧推动城市供水、排水管道老化更新改造项目**。

- 广东省人民政府办公厅关于印发广东省“十四五”旅游业发展规划实施方案的通知，到2025年，**旅游强省建设取得重大进展，旅游业发展水平不断提升，现代旅游业体系更加健全**，旅游业主要指标持续走在全国前列。
- 省政府印发关于推动经济运行率先整体好转若干政策措施的通知，对住宿餐饮、文体娱乐、交通运输、旅游、零售、仓储行业纳税人和增值税小规模纳税人，**暂免征收2023年上半年房产税、城镇土地使用税**。
- 广东省人民政府办公厅关于印发广东省“十四五”文物保护和科技创新实施方案的通知，到2025年，**文物安全形势持续稳定向好，文物保护水平全面提升，文物科技创新取得重要突破**，文物机构队伍力量明显增强、结构更加优化。
- 广西壮族自治区人民政府办公厅关于加强广西财政衔接推进乡村振兴补助资金管理提升资金使用效益的通知，**持续优化资金使用结构，创新资金分配使用方式**，突出乡村振兴重点帮扶县等重点地区，突出监测对象等重点群体，稳步提高用于产业发展的资金比重。
- 甘肃省人民政府办公厅关于印发新污染物治理工作方案的通知，**2023年年底，完成首轮化学物质基本信息调查和首批优先评估化学物质详细信息调查**，开展一批化学物质的环境风险筛查。
- 内蒙古自治区人民政府关于支持呼和浩特市高质量发展的意见，牢牢把握发展第一要务，以推动高质量发展为主题，**以改革创新为动力，全力支持呼和浩特市强实力、提品质、增后劲，全面建设现代化区域中心城市**，打造“美丽青城、草原都市”亮丽风景线。
- 山东省人民政府办公厅关于印发山东省建设绿色低碳高质量发展先行区2023年重点工作任务的通知，**深入实施创新驱动发展战略，纵深推进新旧动能转换，坚定不移扩大内需**，协同推进降碳减污扩绿增长，深入实施黄河重大国家战略。
- 河北省人民政府办公厅关于印发加快建设数字河北行动方案（2023-2027年）的通知，到2023年，**全省数据中心在营标准机柜达95万架，算力总规模约20EFlops**；5G基站数量达到12万个；互联网省际出口带宽达到9.8万Gbps。
- 省政府印发关于进一步促进集成电路产业高质量发展若干政策的通知，**提升产业创新能力，提升产业链整体水平，形成财税金融支持合力**，增强产业人才支撑，优化发展环境。
- 辽宁省人民政府关于印发《辽宁省进一步稳经济若干政策举措》的通知，**加强企业金融信贷支持，强化政府性融资担保支持，支持企业直接融资**，支持重点产业发展，推动消费复苏回暖，推动外贸外资稳增长。
- 上海市人民政府办公厅关于印发《上海市加强集成创新持续优化营商环境行动方案》的通知，**深化重点领域对标改革，提升营商环境竞争力，优化全生命周期服务和监管**，提升市场主体满意度，支持重点区域创新引领，提升营商环境影响力。
- 安徽省人民政府办公厅关于加快促进养老产业发展的意见，**完善多层次养老照护服务，促进医养深度融合，开发养老产品用品，鼓励发展老年宜居产业**，促进老年旅游发展，释放养老产业发展新动能，培育养老消费市场。
- 安徽省人民政府办公厅关于印发进一步盘活存量资产扩大有效投资实施方案的通知，**分类推进盘活存量资产，积极创造条件盘活存量资产，加大工作力度盘活存量资产**，用好回收资金扩大有效投资。
- 内蒙古自治区人民政府关于印发自治区2023年坚持稳中快进稳中优进推动产业高质量发展政策清单的通知，**推进农牧业优质高效转型，推动工业调整优化升级**，促进服务业提质提效，强化要素支撑，优化发展环境。
- 自治区人民政府办公厅关于印发提升农村公路质量服务乡村振兴三年攻坚行动方案的通知，到2025年底，便捷高效、普惠公平的农村公路网络更加完善，**所有乡（镇）通三级及以上**

上公路，常住人口 20 户以上具备条件的自然村（组）通硬化路率达到 100%，农村公路优良中等路率（MQI）达到 85%。

- 省人民政府办公厅关于印发贵州省推动中医药产业高质量发展攻坚行动计划（2023—2030 年）的通知，到 2025 年，全省中药材产业实现效益倍增，形成 3—5 个具有全国影响力的中药材产业集群，中医药民族医药工业产值年均增长 10% 以上，中医药康养产业取得新突破。
- 上海市人民政府关于印发《上海市提信心扩需求稳增长促发展行动方案》的通知，全面落实各项税费优惠政策，开展延期还本付息和续贷服务，实施中小微企业贷款贴息贴费，降低企业用工成本，促进消费扩容升级。
- 广东省人民政府办公厅关于印发广东省培育扶持个体工商户若干措施的通知，降低个体工商户经营成本，强化个体工商户金融扶持，减轻个体工商户税费负担，优化个体工商户营商环境，拓展个体工商户发展空间，加大对个体工商户的服务供给。
- 内蒙古自治区人民政府关于下达 2023 年自治区国民经济和社会发展规划的通知，地区生产总值增长 6% 左右，在实际工作中争取更好成绩；规上工业增加值增长 7% 以上；固定资产投资增长 10% 以上。
- 重庆市人民政府办公厅关于印发重庆市创建国家节水型城市工作方案的通知，到 2023 年年底创建范围内各项指标达到国家节水型城市标准、2024 年保持稳定达标、2025 年完成自评和国家节水型城市申报。
- 广西壮族自治区人民政府关于印发广西壮族自治区碳达峰实施方案的通知，到 2025 年，非化石能源消费比重达到 30% 左右，单位地区生产总值能源消耗和二氧化碳排放下降确保完成国家下达的目标，为实现碳达峰奠定坚实基础。
- 河南省人民政府办公厅关于深入贯彻城市公共交通优先发展战略推动城市公共交通高质量发展的实施意见，到 2025 年，全省城市公共交通高质量发展政策体系基本健全，城市公共交通服务品质、保障水平、可持续发展能力显著提升。

1.2 本月重要活动回顾

- 国务院总理李克强主持召开国务院常务会议，部署进一步强化重要民生商品、医疗物资、能源等保供稳价，加强药品等医疗物资调配，保障医疗机构、居家患者、养老院、农村地区等需求。
- 水利部、中国工商银行召开金融支持水利基础设施建设工作推进会，田学斌要求，要聚焦重大水利工程、农村水利基础设施、其他重点水利项目等水利基础设施建设重点领域，着力保障金融支持水利基础设施建设政策加快落地。
- 交通运输部部长李小鹏出席二〇二三年全国民航工作会议时强调：持续加强国际航空货运能力建设，加快推动智慧民航建设，持续深化民航改革。
- 水利部部长李国英主持召开水利部部务会议，会议指出，着力提升水文监测自动化、数字化、网络化、智能化水平。
- 全国工业和信息化工作会议在京召开，会议强调，深入推进产业基础再造、加快推进重大技术装备攻关、加快信息通信业发展。
- 2023 年全国自然资源工作会议召开，会议指出，统筹优化“十四五”时期土地计划指标分配，适当增加今年指标，加快推进实景三维中国建设，服务数字中国建设，重要能源矿产资源国内勘探开发和增储上产，加快建设海洋强国。

- 交通运输部部长李小鹏主持召开部务会，强调：加快**构建现代化首都综合交通运输体系**，努力建设面向世界的**京津冀国际性综合交通枢纽集群**。
- 交通运输部部长李小鹏出席 2023 年国家铁路局工作会议时强调：支持保障铁路重点项目建设，支持和鼓励民营资本、社会资本积极**投资铁路建设**。
- 2023 年全国水利工作会议在京召开，要求：扎扎实实做好 10 项重点工作，加快**建设国家水网**，构建国家水网主骨架大动脉，推进重点区域水网规划建设，加强**现代化灌区建设**，大力推进**数字孪生水利建设**，加快构建数字孪生流域、数字孪生水网、数字孪生工程，健全水利智能业务应用系统。
- 全国农业农村厅局长会议在京召开，强调：把**发展设施农业**摆在更加突出位置，推进宜居宜业和美乡村建设。
- 全国住房和城乡建设工作会议在京召开，强调：重点抓好十二个方面工作，新开工建设筹集**保障性租赁住房、公租房和棚改安置房** 360 万套（间），新开工**改造城镇老旧小区** 5.3 万个以上；新开工**城市燃气管道等老化更新改造** 10 万公里以上，改造建设雨水管网 1.5 万公里以上，因地制宜推进**地下综合管廊建设**；推进**现代宜居农房建设**，深入开展乡村建设评价，因地制宜建设小城镇，提高基础设施、公共服务设施建设水平。
- 国务院总理李克强主持召开国务院常务会议，要求持续抓实当前经济社会发展工作，**推动经济运行**在年初稳步回升等。
- 交通运输部部长李小鹏主持召开部务会，指出：加快**码头改建扩建**，加快推进集装箱、矿石码头以及粮食码头**仓储设施的改建扩建**工作。
- 河南省省长王凯主持召开省政府常务会议，指出：要强化**自贸试验区与航空港区联动发展、协同协作**。
- 四川省省长黄强主持召开省政府常务会议，强调：以交旅融合先行示范区建设为抓手，打造“景道互联”“客源互送”“快进慢游”的**旅游交通网络**。
- 广西壮族自治区主席蓝天立主持召开自治区政府第五次全体（扩大）会议，指出：推进科教振兴、**扩大有效投资**、提振消费和服务业、**全面推进乡村振兴、持续深化改革开放**。
- 上海市市长龚正主持市政府常务会议，提出：切实强化**工业领域绿色化改造**，不断推进建筑垃圾综合利用、海洋生态综合治理，大力发展绿色农业。
- 安徽省省长王清宪主持召开新一届省政府第 1 次常务会议，指出：围绕强化**有效投资关键支撑作用、提升创新驱动发展效能**、推动三次产业高质量协同发展。
- 重庆市委书记袁家军在重庆市建设成渝地区双城经济圈工作推进大会上强调：深入实施**双城经济圈建设“一号工程”**，全面推进现代化新重庆建设开好局起好步。
- 湖南省省长毛伟明主持召开省政府常务会议，指出：要持续放大大全国**首个全域低空空域管理改革试点**拓展省份优势。
- 黑龙江代省长梁惠玲参加民建、环境资源、经济、特邀界别联组会议，指出：抢抓新一轮科技革命和产业变革机遇，强化数字赋能、创新赋能、品牌赋能，**推动民营经济加速**向产业链中高端迈进。

1.3 本月小结

1.3.1 供水、电、气设施是保障

水电气，可以说家家户户都少不了。但由于部分农村地区相应的管道老化，以及部分城市和地区基础设施不健全等，使得供水、供电、供气不能及时满足人们的使用要求，针对此，本月中中央和地方出台以下政策：

国家能源局关于加强直流输电系统安全管理的通知、关于印发《2023 年能源监管工作要点》的通知和关于加强地质灾害多发区电力生产和建设施工安全风险防范工作的紧急通知，要求：以直流输电系统全过程安全管理为主线，做好建设阶段设备选型、质量管控与技术监督，推进运行阶段直流近区电网结构变化校核与直流系统应急响应体系建设，协调解决电力设施保护、输电通道规划、新能源配套支撑电源建设、电力用户电能质量管控等方面问题；进一步强化电力市场体系建设，加快推进长三角、京津冀等区域电力市场建设；电力企业提升应对地质灾害等突发事件的能力，有效保障水电站大坝等设备设施和现场人员安全。

水利部办公厅关于做好 2023 年春节和“两会”期间农村供水保障工作的通知，提出完善应急措施，守住供水底线。坚持问题导向和需求牵引，每处千人以上供水工程和单村供水的每个行政村都要完善应急供水预案，落实应急供水保障责任人，健全应急抢修队伍，储备应急供水物资，必要时采取开辟新水源、铺设应急供水管网、分区限时供水、拉水送水等方式，尽力保障农村用水基本需求。

河南省人民政府办公厅关于印发河南省城市燃气供水排水供热管道老化更新改造实施方案（2023—2025 年）的通知，提出，在全面摸清城市燃气、供水、排水、供热管道老化更新改造底数的基础上，抓紧健全适应更新改造的政策体系和工作机制，加快更新改造工作。2023 年年底前，力争完成更新改造任务的 50% 以上；2024 年年底前，完成更新改造任务的 80% 以上；2025 年年底前，基本完成更新改造任务，安全隐患基本消除，城市运行更加安全高效。

甘肃省人民政府办公厅关于氢能产业发展的指导意见，提出，到 2025 年，氢能产业创新能力显著提高，基础设施加快建设，实现多元化应用场景示范，初步形成有规模有效益的氢能产业发展格局。

广东省人民政府办公厅关于印发广东省城市燃气管道等老化更新改造实施工作方案（2022—2025 年）的通知，提出，2023 年底前，基本完成城市地下市政基础设施普查，完善综合管理信息平台，并抓紧启动实施一批老化更新改造项目。2024 年底前，基本完成 1900 公里城市燃气管道老化更新改造任务，抓紧推动城市供水、排水管道老化更新改造项目，健全城市燃气、供水、排水管道等老化更新改造长效机制。2025 年底前，基本完成 6200 公里城市供水管道、1450 公里排水管道等老化更新改造任务，各地级以上市组织对城市燃气管道等老化更新改造项目总结评估。

1.3.2 美好生态环境是基础

建设美丽中国，关乎人民福祉，关乎民族未来。要牢固树立社会主义生态文明观，坚决打好生态环境保护攻坚战，为人民创造良好生产生活环境，还自然以宁静、和谐、美丽，本月将从以下几点来推动建设：

财政部关于印发《黄河流域生态保护和高质量发展奖补资金管理办法》的通知，明确，奖补资金补助范围为山西、内蒙古、山东、河南、四川、陕西、甘肃、青海、宁夏等省区，由沿黄河省区“包干”使用，统筹用于区域内生态保护和高质量发展相关支出。具体包括以下方面：一是加强生态环境保护。二是保障黄河长治久安。包括支持黄河流域水利工程建设、自然灾害防治体系建设、黄河河道综合提升治理等。三是推进水资源节约集约利用。中共中央办公厅 国务院办公厅印发《关于加强新时代水土保持工作的意见》，提出，到 2025 年，水土保持体制机制和工作体系更加完善，全国水土保持率达到 73%。到 2035 年，系统完备、协同高效的水土保持体制机制全面形成，全国水土保持率达到 75%。

生态环境部等部门关于印发《“十四五”噪声污染防治行动计划》的通知，通过树立噪声污染治理标杆、施工工地分级分类、建设宁静小区等方式强化正面引导，共建和谐生活氛围；要求，到 2025 年，全国声环境功能区夜间达标率达到 85%，推动实现全国声环境质量的持续改善。

自然资源部和生态环境部等关于推进原油成品油码头和油船挥发性有机物治理工作的通知、关于做好 2022 年度非油气矿产资源开发利用统计工作的通知，提出各级自然资源主管部门要按照《统计法》及部相关规定要求安排专人负责，组织做好 2022 年度非油气矿产资源开发利用统计工作；并对企业在油气回收设施建设运行方面的责任进行了明确，未来将支持建立船岸协同应用机制，促进油气回收设施的建设和使用。广西壮族自治区人民政府关于印发广西壮族自治区碳达峰实施方案的通知，提出，到 2025 年，非化石能源消费比重达到 30%左右。

国家发展改革委关于加快补齐县级地区生活垃圾焚烧处理设施短板弱项的实施方案的通知、印发《关于推进建制镇生活污水垃圾处理设施建设和管理的实施方案》的通知，要求，到 2025 年，全国县级地区生活垃圾收运体系进一步健全，收运能力进一步提升，京津冀及周边、长三角、粤港澳大湾区、国家生态文明试验区具备条件的县级地区基本实现生活垃圾焚烧处理能力全覆盖。长江经济带、黄河流域、生活垃圾分类重点城市、“无废城市”建设地区以及其他地区具备条件的县级地区，应建尽建生活垃圾焚烧处理设施。到 2035 年，基本实现建制镇建成区生活污水收集处理能力全覆盖和生活垃圾全收集、全处理。天津市人民政府关于印发天津市废旧物资循环利用体系建设实施方案的通知，提出，到 2025 年，废旧物资循环利用政策体系进一

步完善，资源循环利用水平进一步提升。废旧物资回收网络体系基本建立，建成再生资源回收网点 1200 个、专业型和综合型绿色分拣中心 10 个，可循环快递包装应用规模达到 30 万个以上，实现与生活垃圾收集、运输相衔接的再生资源回收网点全覆盖。

针对新污染物治理方面，自治区人民政府办公厅关于印发宁夏回族自治区新污染物治理工作方案和加强入河（湖、沟）排污口监督管理工作方案的通知，福建省人民政府办公厅关于印发福建省新污染物治理工作方案的通知，青海省人民政府办公厅 关于印发青海省新污染物治理工作方案的通知，吉林省人民政府办公厅关于印发吉林省新污染物治理实施方案的通知，甘肃省人民政府办公厅关于印发新污染物治理工作方案的通知，山西省人民政府办公厅关于印发山西省“十四五”自然资源保护和利用规划的通知。

1.3.3 数字化经济发展是未来

加快数字化发展，是建设社会主义现代化强国的基础性先导性工作，是构筑数字化时代国家竞争新优势的战略选择，是提升公共服务均等化普惠化便捷化水平、满足人民日益增长的美好生活需要的重要途径。本月关于数字化发展的相关政策如下：

财政部关于加快推进银行函证规范化、集约化、数字化建设的通知，要求，自 2023 年 1 月 1 日起，备案从事证券业务的会计师事务所开展上市公司年报审计业务时，应当实现上市公司银行函证业务集约化。银行以数字化方式回函的；关于进一步加强市政基础设施政府会计核算的通知，明确，市政基础设施是国有资产的重要组成部分，是保障城市正常运行的重要资源，扎实推进市政基础设施政府会计核算；关于促进数据安全产业发展的指导意见，指出到 2025 年，数据安全产业基础能力和综合实力明显增强的发展目标并给予量化指标，加强核心技术攻关，构建数据安全产品体系，布局新兴领域融合创新；关于印发《中央支持地方公共文化服务体系建设项目补助资金管理办法》的通知，明确，补助资金用于支持地方提供基本公共文化服务项目、公共文化体育设施维修和设备购置、基层公共文化服务人才队伍建设、其他公共文化项目等。其中，基本公共文化服务项目具体支出范围包括读书看报、收听广播、观看电视、观赏电影、送地方戏、公共数字文化服务以及开展文体活动等。

住房和城乡建设部关于加快住房公积金数字化发展的指导意见，明确，到 2025 年将基本形成全系统业务协同、全方位数据赋能、全业务线上服务、全链条智能监管的住房公积金数字化发展新模式，确保资金安全，让服务事项“网上办、掌上办、就近办、一次办”更加好办易办。

关于高质量经济发展：浙江省人民政府办公厅关于持续推进特色小镇高质量发展的指导意见，提出，到 2025 年，特色小镇总产出突破 2.5 万亿元，税收收入突破 1500 亿元，完成有效投资（不含商品住宅和商业综合体项目）1500 亿元左右命名小镇特色产业产出占比和创建小镇特色产业投资占比均达到 70%以上。河南省人民政府办公厅关于印发支持设计产业高质量发展若干政策措施的通知，提出，鼓励制造业企业加大研发设计投入，建立工业设计中心（部门）。山东省人民政府办公厅关于印发山东省建设绿色低碳高质量发展先行区 2023 年重点工作任务的通知，提出，深入实施创新驱动发展战略，纵深推进新旧动能转换，协同推进降碳减污扩绿增长，深入实施黄河重大国家战略，打造乡村振兴齐鲁样板，推进海洋强省建设。内蒙古自治区人民政府关于 印发自治区 2023 年坚持稳中快进稳中优进 推动产业高质量发展政策清单的通知，》提出，推进农牧业优质高效转型，推动工业调整优化升级。省人民政府办公厅关于印发贵州省推动中医药产业高质量发展攻坚行动计划（2023—2030 年）的通知，提出，到 2025 年，全省中药材产业实现效益倍增，形成 3—5 个具有全国影响力的中药材产业集群，中医药民族医药工业产值年均增长 10%以上。河南省人民政府办公厅关于深入贯彻城市公共交通优先发展战略推动城市公共交通高质量发展的实施意见，提出，到 2025 年，全省城市公共交通高质量发展政策体系基本健全，智能化、绿色化、多元化发展取得新突破，高质量发展成效明显。

关于扩大投资建设方面：自治区人民政府办公厅印发关于进一步盘活存量资产扩大有效投资行动方案的通知，提出有效灵活盘活存量资产，形成存量资产和新增投资的良性循环。天津市人民政府办公厅关于印发天津市普通高中资源建设行动方案的通知，到 2025 年，新建、改扩建一批普通高中，建设 485 间学科教室、254 间创新实验室、402 个社团活动室，打造 100 所数字校园。山东省人民政府办公厅印发关于推进以县城为重要载体的城镇化建设若干措施的通知，指出，到 2025 年年底，以县城为重要载体的城镇化建设取得重要阶段性成果。安徽省、辽宁省和上海市都提出，加强企业金融信贷支持，强化政府性融资担保支持，落实各项税费优惠政策，积极创造条件盘活存量资产。

2020年5月起明树月报不再单独对外销售，仅企业会和此前包年的客户可以查看。