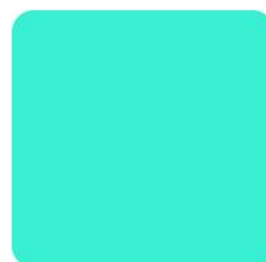


基建领域政策活动

提供基础设施、投融资等方面的国家政策，
行业政策、地方政策及重要会议纪录，包括
政策要点提示、会议内容导读等



2022/11

北京明树数据科技有限公司，是国内领先基础设施投融资数字化专业机构，是国内政府和社会资本合作（PPP）领域大数据应用的开创者和引领者，综合国际先进经验和国内丰富实践，独家研发智能数据分析系统和aPaaS低代码开发平台，将大数据和人工智能等应用与行业经验深度融合，开创“数据+软件+咨询”的全新模式，集合了金融、法律、财务、大数据、工程管理和各行业专家，用科技手段为基础设施和公共服务投融资产业链上的各方赋能，为政府部门、社会资本和金融机构等提供基于大数据的全生命周期业务流程和资产管理平台开发、智库研究、数据分析、绩效管理和全过程咨询等服务。

为企业客户提供数据分析/常年顾问服务

- PPP、类PPP投资项目、施工类项目等市场情况、竞争对手情况分析；
- 建设规划重大项目等市场机会挖掘；
- 土地交易情况统计分析；
- 区域内财政及债务分析、财政承受能力评估；
- 月度基建领域政策、重要领导人公开活动分析等；
- 区域投资潜力分析评价；
- 投资行业领域市场前景分析。

为企业/政府客户提供项目再谈判服务

- PPP项目具有投资高、合作期长、回报机制复杂等特点。在项目实施过程中由于项目前期准备、政策变化、合同理解等原因，一些问题逐渐显现，为促进项目顺利实施，需要对这些问题进行梳理及必要的调研分析，为后期与社会资本方（或政府方）谈判签订补充协议作支撑，编写项目在谈判实施方案，保证项目以相对客观合理的条件顺利实施，促成双方合作。

为企业/政府客户提供数字化管理平台

- 基于明树自研低代码平台，结合咨询经验和行业大数据，打造的投资项目数字化管理平台，覆盖项目投资、建设、运营、退出全生命周期，打破企业内部信息孤岛，实现全过程资产数据汇集，实时监控项目风险信息，关键指标可视化实时呈现，智能分析辅助投资决策，助力投资企业数字化转型；
- 明树投资管理系统已在中建八局、中交、中信建设、杭州城投等多家行业头部企业成功落地应用。

为金融机构提供常年数据服务

- 专项数据服务；
- 项目投前合规性评估、可融资性评估，外部平行风控服务；
- 项目投后的履约管理、风险评估、项目评级服务；
- 专项债加贷款项目咨询服务；
- 团队专业能力建设培训服务等。

为企业/政府客户提供项目绩效考核及系统化支持

- 依托自身PPP行业领域经验优势，为PPP项目编制一套切实可行操作文件，编制绩效考核实施方案，设计项目绩效考核指标及打分办法、绩效考核结果的应用方式等。并依托明树云aPaaS数字管理平台，搭建覆盖全生命周期（建设、运营及移交期）的PPP绩效管理系统，提高绩效考核的效率。



明树数据



PPPwiki



联系我们

目 录

1.本月要点提示 1

 1.1 本月政策提要 1

 1.2 本月重要活动回顾 7

 1.3 本月小结 10

 1.3.1 持续盘活市场经济 10

 1.3.2 推进“碳中和、碳达峰” 11

 1.3.3 开展新农村发展 12

2. 本月重要政策和报告内容要点列表 14

 2.1 本月基建(含 PPP) 领域中央主要政策一览表 14

 2.2 本月基建(含 PPP) 领域地方主要政策一览表 25

 2.3 本月基建（含 PPP）领域重要活动回顾 34

3. 本月重点政策和活动解读 52

 3.1 本月重点政策解读 52

 政策一：关于进一步推动政府和社会资本合作（PPP）规范发展、阳光运行的通知 . 52

 政策二：关于盘活行政事业单位国有资产的指导意见 56

 政策三：关于贯彻落实《国务院关于支持山东深化新旧动能转换推动绿色低碳高质量发展的意见》的实施意见 58

 政策四：关于整区域推进高标准农田建设试点工作的通知 60

1. 本月要点提示

1.1 本月政策提要

➤ 中央政策提要

- 财政部关于贯彻落实《国务院关于支持山东深化新旧动能转换推动绿色低碳高质量发展的意见》的实施意见，提出了到 2027 年、2035 年的发展目标，部署了七个方面的主要任务。**重点优化交通设施布局 and 结构，推动数字绿色文化赋能，构筑高质量发展空间动力系统。**
- 财政部关于盘活行政事业单位国有资产的指导意见，通过 **5 中方式盘活资产**，按规定将国家重大科研基础设施和大型科研仪器纳入科研设施与仪器国家网络管理平台，通过平台向社会开放共享。优化在用资产管理；**推进资产共享共用。**
- 国家发改委关于进一步做好原料用能不纳入能源消费总量控制有关工作的通知，**明确原料用能不纳入能源消费总量控制。**
- 国家发改委关于印发《新发展阶段浙江嘉善县域高质量发展示范点建设方案》的通知，建设城乡融合发展先行区，主要包括加快农业农村现代化、提升城乡融合发展水平、推进以县城为重要载体的城镇化建设等重点任务。
- 九部门关于印发建立健全碳达峰碳中和标准计量体系实施方案的通知，**到 2025 年**，碳达峰碳中和标准计量体系基本建立。**到 2030 年**，碳达峰碳中和标准计量体系更加健全。
- 自然资源部办公厅关于过渡期内支持巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的通知，要求改进和规范建设占用耕地占补平衡制度，**严格控制新增农村道路、畜禽养殖设施、水产养殖设施和破坏耕作层的种植业设施等农业设施建设用地使用一般耕地。鼓励支持脱贫地区光伏项目在戈壁、荒漠等地区建设，不得新增占用耕地建设光伏项目。**
- 五部门关于印发《“十四五”生态环境领域科技创新专项规划》的通知，研发环境污染防治、**生态保护与修复**、固废减量与资源化利用、生态环境监测预警与风险控制等关键核心技术，提出了十大重点任务。
- 国家发改委关于闽粤联网工程临时价格的通知，**闽粤联网工程临时价格**，闽粤联网工程容量电费由福建电网、广东电网各分摊 50%。
- 教育部等部门印发关于《农村义务教育学生营养改善计划实施办法》的通知，**自 2022 年秋季学期起**，将营养改善计划国家试点地区更名为**国家计划地区**，地方试点地区更名为**地方计划地区**。
- 住建部印发关于开展城市园林绿化垃圾处理和资源化利用试点工作的通知，通过**开展城市园林绿化垃圾处理和资源化利用试点**，力争用 2 年左右时间，推进城市园林绿化高质量发展。
- 国家发改委关于进一步完善政策环境加大力度支持民间投资发展的意见，**在发行基础设施领域不动产投资信托基（REITs）时**，对各类所有制企业一视同仁，加快推出民间投资具体项目。支持**民间资本**通过 PPP 等方式参与盘活国有存量资产。

- 四部门关于印发建材行业碳达峰实施方案的通知，**提出 2030 年**前建材行业实现碳达峰，水泥熟料单位产品综合能耗**降低 3%以上**，建材行业绿色低碳关键技术产业化实现重大突破。
- 国务院关于国家公园空间布局方案的批复，**建立动态开放的国家公园**体系管理机制，科学有序推进国家公园建设各项任务。
- 工信部关于印发中小企业数字化转型指南的通知，从五个方面明确了**中小企业数字化转型路径**，四是融入数字化生态。
- 工信部关于发布中小企业数字化水平评测指标（2022 年版）的通知，从数字化基础、经营、管理、成效四个维度综合评估中小企业数字化发展水平，依据企业评测得分，**将数字化水平划分为四个等级**。
- 科技部关于印发《“十四五”国家高新技术产业开发区发展规划》的通知，**到 2025 年**，**国家高新区、自创区布局**更加优化，自主创新能力显著提升，明确了 9 项重点任务：增强科技创新策源能力，促进绿色化智能化融合发展。
- 住建部关于公布智能建造试点城市的通知，将**北京市等 24 个城市**列为智能建造试点城市（名单见附件），试点自公布之日开始，**为期 3 年**。
- 教育部等部门关于印发《职业学校办学条件达标工程实施方案》的通知，到 2023 年底达到 80%以上，到 2025 年底达到 90%以上，**重点任务是加强职业学校基础设施建设，要配齐配足图书、计算机、实训设施等**，加快设备更新和管理，及时将新工艺、新技术、新设备引入教学。
- 科技部等关于印发《“十四五”公共安全与防灾减灾科技创新专项规划》的通知，**到 2025 年**，在公共安全与防灾减灾应用基础研究、**共性关键技术与核心装备研发**等方面取得重大突破，**数字技术**在重大灾害事故监测预警和应急救援技术装备研发中的创新应用。
- 国家发改委关于印发长三角国际一流营商环境建设三年行动方案的通知，到 2025 年，**长三角区域资源要素有序自由流动**。
- 农业农村部等关于整区域推进高标准农田建设试点工作的通知，加强与高标准农田建设、国土空间、水资源利用等相关规划衔接，科学制定**高标准农田整区域建设规划**和实施方案，要聚焦在**永久基本农田上开展建设**。
- 国务院关税税则委员会关于给予阿富汗等 10 国 98%税目产品零关税待遇的公告，自 2022 年 12 月 1 日起，对 10 个最不发达国家的**98%税目**的进口产品，适用**税率为零**的特惠税率。
- 五部门关于开展第三批智能光伏试点示范活动的通知，试点示范内容包括能够提供先进、成熟的**智能光伏产品**、服务、系统平台或整体解决方案的企业与应用智能光伏产品，融合运用 5G 通信、大数据、工业互联网、人工智能等新一代信息技术，为用户**提供智能光伏服务的项目**。
- 农业农村部办公厅关于公布 2022 年中国美丽休闲乡村名单的通知，推 255 个乡村为 2022 年**中国美丽休闲乡村**，**加强配套设施建设**，挖掘乡村特色资源，丰富创新业态类型。

- 国家能源局关于进一步加强海上风电项目安全风险防控相关工作的通知，促进海上风电安全可持续发展，**海上风电项目的安全设施**，必须与主体工程同时设计、同时施工、同时投入生产和使用。
- 自然资源部等关于进一步完善政策措施巩固退耕还林还草成果的通知，**退耕还林现金补助**期限延长**5年**，每年每亩100元，每亩共补助500元；退耕还草现金补助期限延长**3年**，每年每亩100元，每亩共补助300元。
- 生态环境部等部门关于印发《深入打好重污染天气消除、臭氧污染防治和柴油货车污染治理攻坚战行动方案》的通知，**提出到2025年**，推动能源绿色低碳转型，开展传统产业 clusters 升级改造，**持续推动区域钢铁产能压减和焦化行业转型升级**，东北地区**加快推进秸秆焚烧综合治理**，加强重污染天气应对能力建设，完善重污染天气应急预案。
- 三部门关于印发有色金属行业碳达峰实施方案的通知，2025年前，再生金属供应占比**达到24%以上**。2030年前，有色金属行业用能结构大幅改善，电解铝使用可再生能源比例**达到30%以上**。
- 自然资源部关于印发《土地承包经营权和土地经营权登记操作规范（试行）》等文件的通知，规范开展**土地承包经营权和土地经营权登记颁证工作**。
- 工信部等部门关于组织开展2022年度国家绿色数据中心推荐工作的通知，组织开展**2022年度国家绿色数据中心推荐工作**。
- 交通运输部办公厅关于公布第四批多式联运示范工程创建项目名单的通知，**公布了第四批多式联运示范工程创建项目**，其中包括2个甘肃项目，分别是白银有色铁路运输物流有限责任公司牵头的黄河流域“连欧亚、畅南向、衔长江”大宗物资数字化多式联运示范工程，以及捷时特物流有限公司牵头的打造中吉乌公铁联运服务“中欧班列”国内国际双循环多式联运示范工程。
- 国家发展改革委等关于进一步做好新增可再生能源消费不纳入能源消费总量控制有关工作的通知，**从五个方面对新增可再生能源消费不纳入能源消费总量控制**有关工作提出要求。
- 生态环境部办公厅关于印发气候投融资试点地方气候投融资项目入库参考标准的通知，计划于**2023年10月底前**，初步建成**地方气候投融资项目库**，进一步完善地方气候投融资项目评价的工作机制，以引导和促进更多资金投向减缓和适应气候变化领域。
- 住建部等关于做好发展保障性租赁住房情况年度监测评价工作的通知，在“十四五”期间应大力增加保障性租赁住房供给，力争**新增保障性租赁住房占新增住房供应总量比例达30%及以上**。
- 国家发改委等关于发布《重点用能产品设备能效先进水平、节能水平和准入水平（2022年版）》的通知，**大力推广高能效产品设备**，原则上不得对能效低于节能水平的产品设备给予补贴。
- 自然资源部办公厅关于进一步加强补充耕地项目管理严格新增耕地核实认定的通知，明确标识项目实施区域和计划**新增耕地地块位置**，确保新增耕地地块在立项前应为非耕地，且符合生态建设、空间管控和占补平衡要求。
- 财政部关于进一步推动政府和社会资本合作（PPP）规范发展、阳光运行的通知，**对PPP模式适用范围、社会资本资质、存量资产转让、绩效履约管理、项目合同审查等予以明确**。

- 国务院办公厅关于推广行政备案规范管理改革试点经验的通知，自 2021 年 7 月起，河北、浙江、湖北三省开展了为期一年的行政备案规范管理改革试点。大力推进**行政备案网上可办、“一网通办”**。
- 农业农村部关于加强水生生物资源养护的指导意见，**推进现代化海洋牧场建设**，到 2035 年建设国家级海洋牧场**示范区 350 个左右**。
- 中国人民银行等关于做好当前金融支持房地产市场平稳健康发展工作的通知，**稳定房地产开发贷款投放**，同时，**鼓励金融机构提供配套融资支持**，推动化解未交楼个人住房贷款风险。
- 交通运输部等关于印发《长江干线港口布局及港口岸线保护利用规划》的通知，**到 2035 年**，全面建成布局合理、功能完善、集约绿色、安全智慧的**现代化长江干线港口体系**，打造成为“一带一路”与长江经济带链接的战略支点、黄金水道上的绿色基地、引领**创新发展的智慧枢纽**，建设港口智慧物流协同平台和多式联运公共信息平台，打造**新一代智慧港口**。
- 国家能源局综合司关于积极推动新能源发电项目应并尽并、能并早并有关工作的通知，按照“**应并尽并、能并早并**”原则，对**具备并网条件的风电、光伏发电项目**，切实采取有效措施，保障及时并网。
- 国务院关于同意在廊坊等 33 个城市和地区设立跨境电子商务综合试验区的批复，同意在**33 个城市和地区设立跨境电子商务综合试验区**。
- 国家发改委等关于加强县级地区生活垃圾焚烧处理设施建设的指导意见，到 2025 年，京津冀及周边、长三角、粤港澳大湾区、国家生态文明试验区具备条件的县级地区**基本实现生活垃圾焚烧处理能力全覆盖**。长江经济带、黄河流域、生活垃圾分类重点城市、“无废城市”建设地区以及其他地区具备条件的县级地区，**应建尽建生活垃圾焚烧处理设施**。到 2030 年，**全国县级地区生活垃圾焚烧处理能力基本满足处理需求**。

➤ 地方政策提要

- 江西省人民政府办公厅关于进一步释放消费潜力促进消费持续恢复的实施意见，要求培育一批专业化生鲜冷链物流龙头企业，**支持一批农产品批发市场、冷链物流、商贸流通提升改造基础设施建设**，着力构建畅通高效、贯通城乡、安全规范的农产品冷链物流体系。
- 广东省人民政府办公厅关于印发广东省建立健全生态产品价值实现机制实施方案的通知，**到 2035 年，全面建立系统完善的生态产品价值实现机制**，生态文明建设迈上新台阶，绿色发展方式和生活方式广泛形成，美丽广东基本建成。
- 安徽省人民政府办公厅关于持续加大财政教育投入支持建设高质量教育体系的意见，到 2025 年，**力争本科高校生均经费达到全国平均水平的 80%**，其他教育阶段达到或超过全国平均水平的 90%。
- 广东省人民政府办公厅关于印发广东省促进残疾人就业三年行动方案（2022—2024 年）的通知，**2022—2024 年共实现全省城乡新增残疾人就业 8 万人以上**，开展职业技能培训 6 万人次以上。
- 山东省人民政府关于印发山东省“十四五”节能减排实施方案的通知，**到 2025 年，建成高速公路服务区充电站 100 座**，全省主要港口 90% 以上符合条件的泊位，具备向船舶供应岸电的能力。

- 广东省人民政府办公厅关于印发支持韶关建设国家老工业城市和资源型城市产业转型升级示范区若干意见的通知，**全市地区生产总值突破 2100 亿元，研发经费投入占地区生产总值比重达到 2%**，森林覆盖率达 75%。
- 山东省人民政府办公厅关于印发《国务院关于支持山东深化新旧动能转换推动绿色低碳高质量发展的意见》分工落实方案的通知，支持**青岛港扩大氢能利用、日照港建设大宗干散货智慧绿色示范港口**，构建以电气化铁路、节能环保船舶为主的中长途绿色货运系统。
- 河北省人民政府办公厅关于印发“百校联百县兴千村”行动河北省试点工作方案的通知，到 2025 年底，**“百校联百县兴千村”行动取得明显成效**，联盟成员单位服务乡村建设的创新能力和质量明显提升。
- 省政府办公厅关于印发江苏省促进残疾人就业三年行动方案（2022—2024 年）的通知，提出到 2024 年，**全省净增残疾人就业 5 万人，组织开展残疾人职业技能培训 7 万人次**。
- 广西壮族自治区人民政府办公厅关于印发广西老龄事业发展“十四五”规划的通知，建设**完善居家社区机构相协调的养老服务体系**。家庭养老照护能力有效增强，兜底养老服务更加健全。
- 河北省人民政府办公厅印发关于深化碳资产价值实现机制若干措施（试行）的通知，2023 年制定并**发布水泥、玻璃、石化、化工等行业碳排放基准值，形成较为科学完善的碳排放基准值体系**。
- 福建省人民政府办公厅关于印发福建省促进残疾人就业三年行动实施方案（2022—2024 年）的通知，提出到 2022—2024 年共实现**全省城乡新增残疾人就业 3.5 万人**。
- 青海省人民政府办公厅关于印发青海省城市燃气管道等老化更新改造实施方案（2022—2025 年）的通知，2024 年底前，**基本完成既有管道燃气居民用户立管、橡胶软管、燃气报警装置和安全阀等的更新改造任务**。
- 浙江省人民政府关于加快推进气象高质量发展的实施意见，到 2025 年，气象灾害预警**信号细化到乡镇（街道），灾害性天气监测率、天气预报准确率、公众气象服务满意度居全国前列**。
- 山西省人民政府办公厅关于印发山西省推进多式联运发展优化调整运输结构工作实施方案（2022—2025 年）的通知，全省铁路货运量比 2020 年增长 10%左右。我省煤炭主产区大型工矿企业中长距离运输（运距 500 公里以上）的煤炭和焦炭中，**铁路运输比例力争达到 90%**。
- 河南省人民政府办公厅关于加强低收入人口动态监测和救助帮扶工作巩固脱贫攻坚兜底保障成果的实施意见，**对辖区内困难群众进行摸底排查，采集低收入人口的相关信息**，做到标准衔接、数据一致。
- 广西壮族自治区人民政府办公厅关于印发广西新污染物治理工作方案的通知，到 2025 年，完成国家发布的重点行业中重点化学物质和广西特色行业中**重点化学物质的基本信息调查**，完成一批化学物质环境风险评估。
- 海南省人民政府办公厅关于加快推进政务服务标准化规范化便利化的实施意见，2022 年底前，**省、市、县、乡四级政务服务能力和水平显著提升**；以政务服务“零跑动”改革为引领，全省“一枚印章管审批”改革深入推进。
- 青海省人民政府办公厅 关于印发青海省加快推进“一件事一次办” 打造政务服务升级版实施方案的通知，2024 年底前，**业务协同、系统联通、线上线下融合的政务服务体系基本形成**，实现线上线下同一标准、同一流程、同质服务。

- 福建省人民政府办公厅关于印发福建省贯彻“十四五”冷链物流发展规划实施方案的通知，到 2025 年全省**初步形成产销衔接、城乡覆盖、联通高效的冷链物流网络**，基本建成布局完善。
- 北京市人民政府办公厅关于印发《北京市老旧小区改造工作改革方案》的通知，加快推进危旧楼改建和简易楼腾退项目，**每年按照不低于基础类改造总量 20%的标准推进抗震、节能综合改造项目**。
- 省政府办公厅关于印发江苏省深入打好净土保卫战实施方案的通知，到 2035 年，**全省土壤和地下水环境质量稳中向好**，农用地和重点建设用地土壤环境安全得到持续保障。
- 山东省人民政府办公厅关于推进全省预制菜产业高质量发展的意见，到 2025 年，全省预制菜**加工能力进一步提升、标准化水平明显提高**、核心竞争力显著增强。
- 山东省人民政府办公厅关于印发支持沿黄 25 县（市、区）推动黄河流域生态保护和高质量发展若干政策措施的通知，**实施黄河下游“十四五”防洪工程，加快辛店集等 28 处控导工程续建**，推进老君堂等 30 处控导工程、桑庄等 32 处险工改建加固，完成河口北大堤加高帮宽 44 公里、堤顶硬化 72 公里。加快现代水网建设。
- 省政府办公厅关于切实推进 12345 政务服务便民热线与 110 报警服务台高效对接联动的实施意见，2023 年 6 月底前，全面完成《意见》和我省有关文件确定的各项工作任务，各级 12345 与 110 平台互**联互通、数据资源共享**应用。
- 省政府办公厅关于印发支持革命老区相对薄弱乡镇振兴发展促进共同富裕若干措施的通知，提出到 2025 年，29 个革命老区相对薄弱乡镇**乡村振兴和新型城镇化建设取得明显进展**。
- 中共海南省委办公厅海南省人民政府办公厅印发《关于在城乡建设中加强历史文化保护传承的实施意见》的通知，到 2035 年，**全省城乡历史文化保护传承体系全面建成**，城乡历史文化遗产得到有效保护。
- 内蒙古自治区人民政府办公厅关于印发 自治区推动城乡建设绿色发展实施方案的通知，到 2035 年，**城乡建设全面实现绿色发展，碳减排扎实推进**，绿色发展空间格局。
- 上海市人民政府办公厅关于印发《上海市加快打造全球生物医药研发经济和产业化高地的若干政策措施》的通知，**研发经济总体规模达到 1000 亿元以上**，培育或引进 100 个以上创新药和医疗器械重磅产品。
- 江西省人民政府办公厅关于印发《江西省应急管理考核办法》的通知，加速推进全省应急管理体系和能力建设，**严格督促应急管理各项工作责任落实**，促进全省安全态势平稳。
- 海南省人民政府办公厅关于进一步优化营商环境降低市场主体制度性交易成本的实施意见，进一步**规范涉企收费，推动减轻市场主体经营负担**，优化涉企政务服务，推动降低市场主体办事成本。
- 海南省人民政府办公厅关于印发海南省新污染物治理工作方案的通知，到 2025 年，完成国家重点管控新污染物清单物质与海南省**第一批重点行业化学物质的环境信息调查与环境风险评估**。
- 新疆维吾尔自治区关于鼓励和支持社会资本参与生态保护修复的实施意见，社会资本可以单独或以联合体、**产业联盟等各类形式出资开展生态保护修复**，还可按照市场化原则设立基金投资。
- 山东省人民政府关于加快推进新时代科技强省建设的实施意见，提出到 2027 年，**全社会研发经费投入大幅增加，投入强度达到 2.8%**，科技创新综合实力显著提升。

- 山西省人民政府办公厅关于印发山西省促进残疾人就业三年行动方案（2022—2024 年）的通知，2022—2024 年城乡新增残疾人**就业不少于 3 万名**，残疾人就业创业能力持续提升。
- 安徽省人民政府办公厅关于印发贯彻落实《国务院办公厅关于进一步优化营商环境降低市场主体制度性交易成本的意见》重点举措的通知，**全面实施市场准入负面清单管理；着力优化工业产品管理制度**；规范实施行政许可和行政备案。
- 甘肃省人民政府关于印发“十四五”老龄事业发展和养老服务体系规划的通知，到 2025 年，**积极应对人口老龄化的政策体系逐步完善，老龄事业和产业有效协同**、高质量发展的格局初步形成。
- 浙江省人民政府办公厅关于推进高水平县级医院建设的实施意见，到 2025 年，县级医院医疗服务能力稳居全国前列，**基层就诊率达到 65%以上**，县域就诊率达到 90%以上。
- 广西壮族自治区人民政府办公厅关于印发广西对接长江经济带发展实施方案（2022—2025 年）的通知，到 2025 年，**对接长江经济带发展取得初步成效，交通基础设施互联互通水平显著提升**。
- 河南省人民政府办公厅关于推进义务教育优质均衡发展的若干意见，**开展义务教育优质均衡发展监测，实施中小学校长职级制**，开展万名校长培训，实施中小学教师“县管校聘”。
- 河南省人民政府办公厅关于印发河南省促进残疾人就业三年行动实施方案（2022—2024 年）的通知，2022—2024 年共实现**全省城乡新增残疾人就业不少于 7.8 万人**，残疾人就业创业能力持续提升。
- 省人民政府关于加快建立健全绿色低碳循环发展经济体系的实施意见，我省单位地区生产总值**能耗较 2020 年降低 13%**，单位地区生产总值二氧化碳排放较 2020 年降低 18%。

1.2 本月重要活动回顾

- 李国英主持召开水利部部务会议，会议强调，**要推进监督方式数字化、网络化、智能化，构建天、空、地一体化水利感知网**，不断提升水利监督能力和水平。
- 国务院副总理胡春华强调：深入学习贯彻党的二十大精神 扎实抓好冬春农田水利建设和农业生产，春华强调，**着力加强农田水利基础设施建设，加快推进灌区和农田水利末梢设施**，健全运行管护机制。**要扎实推进重大水利工程建设，加快构建国家水网骨干网络**，要谋划好永久基本农田全部建成**高标准农田**的总体方案。
- 国家发展改革委地区经济司组织召开粤港澳大湾区重大合作平台建设协调工作机制会议，在国际贸易和国际投资单一窗口建设、通关便利化和投资项目审批、教育医疗政务等公共服务方面，形成一批好经验好做法，**要加快发展现代服务业，围绕与香港金融市场互联互通、人民币跨境使用等领域开展先行先试**，探索完善民商事案件仲裁机制，联动构建更具国际竞争力的现代服务业产业体系
- 水利部部长李国英主持召开水利部部务会议，会议强调，**要优化水利基础设施布局、结构、功能和系统集成，进一步扩大水利基础设施建设融资规模**，更好适应现代化水利基础设施体系建设资金需求
- 农业农村部部署推进中央直属垦区农垦公用基础设施建设，实施 192 个建设项目，**支持开展垦区美丽场镇基础设施、垦区科研设施设备、垦区医疗基础设施设备、垦区职业教育基础设施设备等四方面建设**。

- 生态环境部召开部常务会议，会议强调，**核安全**是国家安全的重要组成部分，是核事业发展的生命线。要提高政治站位，坚决扛起保障核安全的政治责任，**加强对广东太平岭核电厂二期工程和广西防城港核电厂 3、4 号机组的核安全和生态环境监管**。
- 水利部部长李国英主持加快水利基础设施建设半月调度推进会，要指导督促地方水利部门抓紧做好项目对接，用好政策性、开发性、商业性**金融支持水利基础设施建设政策**；要适应水利基础设施建设融资需求，继续优化和完善水利投融资政策和模式，**大力推动政府和社会资本合作（PPP）模式规范发展，探索推进水利基础设施投资信托基金（REITs）试点**，建立健全合理水价形成机制，进一步拓宽长期资金筹措渠道。
- 第六届北京国际城市设计大会开幕，**统筹推进城市更新行动**，充分发挥城市设计对城市空间形态、建筑布局和景观风貌的底线管控和引导作用。
- 中央网信办、工业和信息化部等 5 部门联合开展数字化绿色化协同转型发展（双化协同）综合试点，试点工作自 2023 年 1 月开始，为期 2 年，**加快推动数字产业绿色低碳发展，推动数字技术赋能行业绿色化转型**，发挥行业绿色化转型对数字产业的带动作用。
- 交通运输部部长李小鹏视频出席 2022 北外滩国际航运论坛并致辞 提升航运业韧性和智慧绿色发展水平，**共同推动航运业智慧绿色转型**，加快推动航运业高质量发展。顺应时代潮流，**大力推进智慧港口、智慧航道、智能船舶、智慧民航等智慧交通建设和智慧物流建设，加快推动长三角共建辐射全球的航运枢纽**。加快建设长三角世界级港口群、机场群，全力推进上海国际航运中心小洋山北集装箱码头、浦东综合交通枢纽等重大工程建设，加快提升“一带一路”设施互联互通和运输便利化水平。
- 国务院总理李克强主持召开国务院常务会议 部署抓实抓好稳经济一揽子政策和接续措施全面落地见效等，**扎实实施稳经济一揽子政策和接续措施**，推动重大项目加快建设。加快设备更新改造落地。稳定和扩大消费。持续保障交通物流畅通。加大金融对实体经济支持力度。
- 国家发展改革委地区经济司主要负责同志以视频方式出席黄河流域生态保护和高质量发展省际合作联席会议并致辞，抓紧编制印发黄河流域基础设施高质量发展、**能源转型发展、黄河国家文化公园建设等专项规划**，完善财税、金融、价格等支持政策举措；加快推进**大型灌区农业节水改造**，在黄河上游沙漠、戈壁、荒漠化地区**推进大型风电光伏基地建设**。
- 天津市市长张工：市政府召开第 207 次常务会议，要顺应**超大城市规划建设**管理规律，围绕“京津冀”“环渤海”“双循环”格局、“一基地三区”功能定位和“津城”“滨城”双城发展，统筹资源禀赋，明确各区定位，科学谋划布局。
- 广东省省长王伟中：主持召开省政府常务会议，以侨为桥推进高水平开放；**汕头市**加快粤东城际轨道等重大项目建设，积极承接珠三角产业有序梯度转移，抓好潮汕历史文化保护利用，**加快打造现代化沿海经济带重要发展极和省域副中心城市**。
- 安徽省省长王清宪主持召开省政府第 195 次常务会议，利用工业互联网建立虚拟研发机构，最大限度激发科研人员、科研机构创新创造活力，**实现创新链产业链资金链人才链深度融合**。
- 山东省省长周乃翔主持召开省政府常务会议 研究绿色低碳高质量发展先行区建设等工作，会议要求，**要深化济南新旧动能转换**起步区行政管理体制机制改革创新，积极探

索实施自由贸易试验区、国家级新区、国家自主创新示范区、全面改革创新试验区等试点政策。

- 湖北省省长王忠林主持召开省政府常务会议，**加强国际航空客货运“双枢纽”建设**，提升中欧（武汉）班列运营水平，布局高标准对外开放口岸，**打造供应链物流网络体系和平台**，全面对接融入全球产业链供应链。
- 广西壮族自治区主席蓝天立主持召开自治区政府常务会议，对 14 个示范县提升发展产业、基础设施、公共服务等认真加以分析研究，努力走出一条**以县城为重要载体的新型城镇化建设的新路子**，为推进中国式现代化贡献广西力量。
- 江西省省长叶建春主持召开第 104 次省政府常务会议，依据职责加强对**化工园区建设的管理**、服务和监管，不断**完善安全、环保等基础设施建设**，**加快园区企业数字化、智能化转型**，提升化工园区安全生产和绿色发展水平。
- 江苏省省长许昆林主持召开省政府常务会议，**推进智慧农业**、乡村休闲旅游等产业发展，探索特色产业强村富民、生态产品价值实现、农业文旅深度融合等新路径。
- 云南省省长王予波主持召开省能源委全体会议，**加快风光水火储多能互补基地建设**，推动重点领域节能降耗和低碳转型，促进煤炭资源科学合理规范有序开发利用，**深化电力市场和能源领域改革创新**。
- 甘肃省省长任振鹤主持召开十三届省政府第 190 次常务会议，**加快科技成果转移转化**，推动高新技术产业集群发展，努力把高新区建成助力科技自立自强的创新高地、具有较强竞争力的产业高地、更具吸引力的人才高地、更高水平的开放高地、制度与政策创新的改革高地。
- 上海市市长龚正主持市政府常务会议，**围绕浦东“引领区”建设、自贸试验区和临港新片区功能提升、长三角一体化发展和“五个中心”建设等**，抓好“五个新城”建设、“3+6”产业和“五型经济”发展、城市数字化转型、持续改善民生

1.3 本月小结

1.3.1 持续盘活市场经济

国内受疫情的长期影响，市场经济面临的需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力再度凸显。为了盘活市场经济，本月中央和地方出台以下政策：

财政部关于盘活行政事业单位国有资产的指导意见，指出，通过以下 5 中方式盘活资产：优化在用资产管理；推进资产共享共用。按规定将国家重大科研基础设施和大型科研仪器纳入科研设施与仪器国家网络管理平台，通过平台向社会开放共享。根据行业资产管理情况，筛选具备条件的资产开展共享共用，包括但不限于仪器设备、文体设施、软件资产、数据资源等。教育、医疗卫生、科技、文化体育等领域行业主管部门要牵头建立本行业资产共享共用机制；加强资产调剂；实施公物仓管理；开展资产出租、处置；探索资产集中运营管理。

国家发展改革委关于闽粤联网工程临时价格的通知，现就闽粤联网工程临时价格有关事项通知如下：一、闽粤联网工程临时价格实行单一容量电价制，容量电费为 2.3 亿元/年（折算容量电价为 115.0 元/千瓦·年，含税），输送电量不再单独收取费用。二、闽粤联网工程容量电费由福建电网、广东电网各分摊 50%，即各分摊 1.15 亿元，并相应纳入当地省级电网输配电价疏导。

财政部关于进一步推动政府和社会资本合作（PPP）规范发展、阳光运行的通知，对 PPP 模式适用范围、社会资本资质、存量资产转让、绩效履约管理、项目合同审查等予以明确。一是做好项目前期论证，充分做好项目前期工作，规范开展财政承受能力论证，压实项目库管理责任，健全项目入库联评联审机制。二是推动项目规范运作，保障社会资本充分竞争，规范存量资产转让项目运作，完善项目绩效管理，强化项目履约管理。三是严防隐性债务风险，加强项目合同审核和项目执行信息复核，规范项目预算管理。四是保障项目阳光运行，推动项目信息公开，强化财政承受能力动态监测，强化信息公开监督管理。

中国人民银行 中国银行保险监督管理委员会关于做好当前金融支持房地产市场平稳健康发展工作的通知，明确，稳定房地产开发贷款投放，支持个人住房贷款合理需求，稳定建筑企业信贷投放，支持开发贷款、信托贷款等存量融资合理展期，保持债券融资基本稳定，保持信托等资管产品融资稳定。同时，鼓励金融机构提供配套融资支持，推动化解未交楼个人住房贷款风险

国务院关于同意在廊坊等 33 个城市和地区设立跨境电子商务综合试验区的批复，，综合试验区建设要复制推广前六批综合试验区成熟经验做法，发挥跨境电子商务助力传统产业转型升级

级、促进产业数字化发展的积极作用，推动外贸优化升级，加快建设贸易强国。同意在 33 个城市和地区设立跨境电子商务综合试验区。

山西省人民政府办公厅关于印发山西省推进多式联运发展优化调整运输结构工作实施方案（2022—2025 年）的通知，到 2025 年，公、铁、空、水多式联运发展水平明显提升，煤炭、矿石、粮食等大宗货物及集装箱中长距离运输以铁路为主，运输结构显著优化。福建省人民政府办公厅关于印发福建省贯彻“十四五”冷链物流发展规划实施方案的通知，到 2025 年全省初步形成产销衔接、城乡覆盖、联通高效的冷链物流网络，基本建成布局完善、结构合理、设施先进、标准健全、绿色智慧的现代冷链物流体系，构建创新发展、特色突出、运营科学的城乡冷链物流发展新格局。海南省和安徽省人民政府办公厅关于进一步优化营商环境降低市场主体制度性交易成本的实施意见，提出持续放宽和规范市场准入，推动降低市场准入成本，发挥海南自由贸易港政策优势，激发市场活力和提升竞争力，进一步规范涉企收费，推动减轻市场主体经营负担，优化涉企政务服务，推动降低市场主体办事成本，创新完善监管制度，切实保护市场主体合法权益。

1.3.2 推进“碳中和、碳达峰”

2020 年 9 月 22 日，中国国家主席习近平在第七十五届联合国大会一般性辩论上宣布：

“中国将提高国家自主贡献力度，采取更加有力的政策和措施，二氧化碳排放力争于 2030 年前达到峰值，努力争取 2060 年前实现碳中和。”本月将从以下几点来推动目标实现：

推动能源转换。关于贯彻落实《国务院关于支持山东深化新旧动能转换推动绿色低碳高质量发展的意见》的实施意见，明确了深化新旧动能转换、推动绿色低碳转型发展、促进工业化数字化深度融合、深入实施黄河流域生态保护和高质量发展战略等发展导向。九部门关于印发建立健全碳达峰碳中和标准计量体系实施方案的通知，提出了完善碳排放基础通用标准体系、加强重点领域碳减排标准体系建设、加快布局碳清除标准体系、健全市场化机制标准体系、完善计量技术体系、加强计量管理体系建设、健全计量服务体系 7 个方面的 24 项重点任务，明确了实施碳计量科技创新工程、碳计量基础能力提升工程、碳计量标杆引领工程、碳计量精准服务工程、碳计量国际交流合作工程 5 项重点工程，开展双碳标准强基行动、百项节能降碳标准提升行动、低碳前沿技术标准引领行动、绿色低碳标准国际合作行动 4 项重点行动，并对协调推动各项工作落实提出相应要求。从不同方面进行，四部门关于印发建材行业碳达峰实施方案的通知，工业和信息化部办公厅关于印发中小企业数字化转型指南的通知等。

新能源的建设。国家能源局关于进一步加强海上风电项目安全风险防控相关工作的通知，促进海上风电安全可持续发展，现就电力行业加强海上风电项目安全风险防控有关事项通知如

下：严格落实企业主体责任；加强施工安全管理，海上风电项目的安全设施，必须与主体工程同时设计、同时施工、同时投入生产和使用；五部门关于开展第三批智能光伏试点示范活动的通知，试点示范内容包括能够提供先进、成熟的智能光伏产品、服务、系统平台或整体解决方案的企业与应用智能光伏产品，融合运用 5G 通信、大数据、工业互联网、人工智能等新一代信息技术；国家能源局综合司关于积极推动新能源发电项目应并尽并、能并早并有关工作的通知，各电网企业在确保电网安全稳定、电力有序供应前提下，按照“应并尽并、能并早并”原则，对具备并网条件的风电、光伏发电项目，切实采取有效措施，保障及时并网，允许分批并网。

节能减排。贵州省省人民政府关于加快建立健全绿色低碳循环发展经济体系，到 2025 年，我省单位地区生产总值能耗较 2020 年降低 13%，单位地区生产总值二氧化碳排放较 2020 年降低 18%，绿色经济占地区生产总值比重达到 50%，经济社会发展绿色化、低碳化水平显著提升，绿色低碳循环发展经济体系初步形成；山东省人民政府关于印发山东省“十四五”节能减排实施方案的通知，有序推进充换电、加注（气）、加氢、港口机场岸电等基础设施建设，到 2025 年，建成高速公路服务区充电站 100 座，全省主要港口 90%以上符合条件的泊位，具备向船舶供应岸电的能力。加快绿色仓储建设，鼓励建设绿色物流园区，提升逆向物流发展水平。

1.3.3 开展新农村发展

乡村产业内涵丰富、类型多样，农产品加工业提升农业价值，乡村特色产业拓宽产业门类，休闲农业拓展农业功能，乡村新型服务业丰富业态类型，是提升农业、繁荣农村、富裕农民的产业。本月关于农村发展做出以下政策：

自然资源部办公厅关于过渡期内支持巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的通知，要求，改进和规范建设占用耕地占补平衡制度，耕地转为其他农用地及农业设施建设用地实行年度“进出平衡”。严格控制新增农村道路、畜禽养殖设施、水产养殖设施和破坏耕作层的种植业设施等农业设施建设用地使用一般耕地。鼓励支持脱贫地区光伏项目在戈壁、荒漠等地区建设，不得新增占用耕地建设光伏项目。

农业农村部 国家发展改革委 财政部 自然资源部 水利部关于整区域推进高标准农田建设试点工作的通知，明确，坚持统筹规划、突出重点，加强与高标准农田建设、国土空间、水资源利用等相关规划衔接，科学制定高标准农田整区域建设规划和实施方案，要聚焦在永久基本农田上开展建设，统筹项目布局，优化建设时序。

农业农村部办公厅关于公布 2022 年中国美丽休闲乡村名单的通知，推介北京市门头沟区妙峰山镇炭厂村等 255 个乡村为 2022 年中国美丽休闲乡村，对美丽乡村加强配套设施建设，挖掘

乡村特色资源，丰富创新业态类型，强化联农带农作用，打造乡村休闲旅游精品景点，开辟乡村产业发展新的增长点。

河北省人民政府办公厅关于印发“百校联百县兴千村”行动河北省试点工作方案的通知，。2022 年，启动首批 6 个县（市）开展试点工作，逐步扩大试点范围。到 2025 年底，“百校联百县兴千村”行动取得明显成效，联盟成员单位服务乡村建设的创新能力和质量明显提升，试点县乡村建设取得实质性进展，示范村建设面貌焕然一新，打造一批乡村建设河北样板，建设一批校地合作实践基地，培养一批乡村建设人才队伍。

浙江省人民政府办公厅关于推进高水平县级医院建设的实施意见，到 2025 年，县级医院医疗服务能力稳居全国前列，基层就诊率达到 65%以上，县域就诊率达到 90%以上；山区 26 县和 6 个海岛县县级医院全部达到国家推荐标准能力水平，每个县至少有 1 家医院主要医疗技术和服务能力达到三级医院水平。