

# 2022/09



## 基建领域政策活动

提供基础设施、有融资等方面的国家政策，行业政策、地方政策及重要会议纪录，包括政策要点提示、会议内容导读等

**北京明树数据科技有限公司**，是国内领先基础设施投融资数字化专业机构，是国内政府和社会资本合作（PPP）领域大数据应用的开创者和引领者，综合国际先进经验和国内丰富实践，独家研发智能数据分析系统和aPaaS低代码开发平台，将大数据和人工智能等应用与行业经验深度融合，开创“数据+软件+咨询”的全新模式，集合了金融、法律、财务、大数据、工程管理和各行业专家，用科技手段为基础设施和公共服务投融资产业链上的各方赋能，为政府部门、社会资本和金融机构等提供基于大数据的全生命周期业务流程和资产管理平台开发、智库研究、数据分析、绩效管理和全过程咨询等服务。

### 为企业客户提供数据分析/常年顾问服务

- PPP、类PPP投资项目、施工类项目等市场情况、竞争对手情况分析；
- 建设规划重大项目等市场机会挖掘；
- 土地交易情况统计分析；
- 区域内财政及债务分析、财政承受能力评估；
- 月度基建领域政策、重要领导人公开活动分析等；
- 区域投资潜力分析评价；
- 投资行业领域市场前景分析。

### 为企业/政府客户提供项目再谈判服务

- PPP项目具有投资高、合作期长、回报机制复杂等特点。在项目实施过程中由于项目前期准备、政策变化、合同理解等原因，一些问题逐渐显现，为促进项目顺利实施，需要对这些问题进行梳理及必要的调研分析，为后期与社会资本方（或政府方）谈判签订补充协议作支撑，编写项目在谈判实施方案，保证项目以相对客观合理的条件顺利实施，促成双方合作。

### 为企业/政府客户提供数字化管理平台

- 基于明树自研低代码平台，结合咨询经验和行业大数据，打造的投资项目数字化管理平台，覆盖项目投资、建设、运营、退出全生命周期，打破企业内部信息孤岛，实现全过程资产数据汇集，实时监控项目风险信息，关键指标可视化实时呈现，智能分析辅助投资决策，助力投资企业数字化转型；
- 明树投资管理系统已在中建八局、中交、中信建设、杭州城投等多家行业头部企业成功落地应用。

### 为金融机构提供常年数据服务

- 专项数据服务；
- 项目投前合规性评估、可融资性评估，外部平行风控服务；
- 项目投后的履约管理、风险评估、项目评级服务；
- 专项债加贷款项目咨询服务；
- 团队专业能力建设培训服务等。

### 为企业/政府客户提供项目绩效考核及系统化支持

- 依托自身PPP行业领域经验优势，为PPP项目编制一套切实可行操作文件，编制绩效考核实施方案，设计项目绩效考核指标及打分办法、绩效考核结果的应用方式等。并依托明树云aPaaS数字管理平台，搭建覆盖全生命周期（建设、运营及移交期）的PPP绩效管理系统，提高绩效考核的效率。



明树数据



PPPwiki



联系我们

## 目 录

1.本月要点提示 .....	1
1. 1 本月政策提要 .....	1
1. 2 本月重要活动回顾 .....	9
1. 3 本月小结 .....	11
1. 3. 1 “数字经济”促进快速转型 .....	11
1. 3. 2 “绿色经济”保障长远发展 .....	11
1. 3. 3 “交通强国”打通发展脉络 .....	12
2. 本月重要政策和报告内容要点列表 .....	13
2. 1 本月基建(含 PPP)领域中央主要政策一览表 .....	13
2. 2 本月基建(含 PPP)领域地方主要政策一览表 .....	23
2. 3 本月基建(含 PPP)领域重要活动回顾 .....	31
3. 本月重点政策和活动解读 .....	51
3. 1 本月重点政策解读 .....	51
政策一：关于发挥财政政策引导作用支持金融助力市场主体纾困发展的通知 .....	51
政策二：关于支持加快农产品供应链体系建设 进一步促进冷链物流发展的通知 ...	52
政策三：关于印发《综合客运枢纽投资补助项目管理办法》的通知 .....	53

## 1.本月要点提示

### 1.1 本月政策提要

#### ➤ 中央政策提要

- 交通运输部对《港口与航道水文规范》进行局部修订，自2022年10月1日起施行。本局部修订是对第10.2.3条和第10.2.4条进行的修订，内容包括斜坡式建筑物上的波浪爬高及越浪量的计算。
- 国务院印发《关于支持山东深化新旧动能转换推动绿色低碳高质量的意见》，意见提出到2027年，山东深化新旧动能转换建设绿色低碳高质量发展先行区实现重大突破，形成一批可复制可推广的成功经验。
- 农业农村部办公厅印发《农业现代化示范区数字化建设指南》，提出在数字技术与现代农业深度融合上先行突破，用数字化引领驱动农业现代化，力争用3到5年，示范区数字化发展取得显著成效，大数据应用场景丰富拓展，建成一批智慧农业先行样板。
- 国家发展改革委同意孝感市城市建设投资公司发行社会领域产业专项债券不超过9.9亿元，所筹资金全部用于孝感市奥体中心文体产业（一片区）建设项目。本次债券注册有效期为24个月，首期发行应在12个月内完成。
- 农业农村部印发《金融助力畜牧业高质量发展工作方案》，《方案》提出要加大金融支持力度，助力畜牧业高质量发展。支持发展设施化规模化养殖，支持畜禽良种培育与推广，支持现代加工流通体系建设，完善冷链配送体系和拓展销售网络，提升畜禽产品市场流通能力。
- 财政部印发《中央财政关于推动黄河流域生态保护和高质量发展的财税支持方案》，《方案》支持建立以财政投入、市场参与为总体导向的资金多元化利用机制，设立黄河流域生态保护和高质量发展奖补资金，研究设立黄河流域生态保护和高质量发展基金。支持沿黄河省区规范推广政府和社会资本合作（PPP），中国政企合作投资基金对符合条件的PPP项目给予支持。
- 工业和信息化部印发《5G全连接工厂建设指南》，“十四五”时期，主要面向原材料、装备、消费品、电子等制造业各行业以及采矿、港口、电力等重点行业领域，推动万家企业开展5G全连接工厂建设，建成1000个分类分级，特色鲜明的工厂、打造100个标杆工厂，推动5G融合应用纵深发展。
- 住建部、发改委、国家疾病预防控制局联合通知，为进一步提升城市供水安全保障水平，升级改造水厂工艺，加强供水管网建设与改造，应结合燃气等老旧地下管线改造、城市更新、老旧小区改造、二次供水设施改造和“一户一表”改造等，加快更新改造，推进居民加压调蓄设施统筹管理。
- 国家能源局组织开展2022年度能源领域首台（套）重大技术装备申报工作，申报方向重点聚焦先进可再生能源、新型电力系统、安全高效核电、化石能源绿色高效开发利用、新型储能、抽水蓄能、氢能及其综合利用、能源系统数字化智能化、节能和能效提升等领域。
- 财政部、商务部联合通知要支持加快农产品供应链体系建设，进一步促进冷链物流发展。提出通过2年时间，推动农产品冷链流通基础设施更加完善，重要集散地和销地农产品批

发市场、加工配送中心及零售终端冷链流通能力显著提升，调节农产品跨季节供需、支撑农产品跨区域冷链流通的能力和效率继续增强，为农产品现代流通体系建设提供坚实基础。

- 自然资源部颁布关于用地要素保障接续政策，提出对国务院推进有效投资重大项目协调机制项目中已签订银行投资意向书或投资合同、需报国务院批准用地的**交通、能源、水利类**单独选址建设项目建设用地事项作出承诺后，可向自然资源部申请项目先行用地。
- 财政部印发《预算指标核算管理办法（试行）》，自**2023年1月1日起**，浙江省、云南省、河北省、河南省、陕西省、海南省、湖北省、黑龙江省全面推广实施预算指标核算管理，自**2023年7月1日起**在全国范围内统一实施。
- 财政部、税务总局、工信部宣布延续**新能源汽车免征车辆购置税政策**，对购置日期在**2023年1月1日至2023年12月31日期间内**的新能源汽车，免征车辆购置税。
- 国家发改委、住建部、生态环境部联合印发《污泥无害化处理和资源化利用实施方案》，要求推广污水源热泵技术、污泥沼气热电联产技术，实现厂区或周边区域供热供冷。推广“**光伏+**”模式，在厂区屋顶布置太阳能发电设施。积极推广建设能源资源高效循环利用的污水处理绿色低碳标杆厂，实现减污降碳协同增效。
- 住房和城乡建设部印发**城镇老旧小区改造可复制政策机制清单（第五批）**，总结各地在城镇老旧小区改造中优化项目组织实施促开工、着力服务“**一老一小**”惠民生、多渠道筹措改造资金稳投资、加大排查和监管力度保安全、完善长效管理促发展、加强宣传引导聚民心等方面可复制政策机制。
- 民政部、财政部联合开展**2022年居家和社区基本养老服务提升行动项目申报工作**，中央专项彩票公益金用于以下两方面支出：（一）**家庭养老床位建设**。（二）**居家养老上门服务**。
- 国务院提出关于**深化电子电器行业管理制度改革**的意见，提出要加大基础电子产业研发创新支持力度、完善**基础电子产业投融资制度**，鼓励有关**地方投资基金和社会资本**投资，鼓励各类金融机构创新金融产品和服务，加大对基础电子产业的金融支持力度。
- 交通运输部通知要进一步**加快国家重点公路建设项目设计审批工作**。
- 财政部、税务总局、科技部联合通知要**加大支持科技创新税前扣除力度**。高新技术企业在**2022年10月1日至2022年12月31日期间**新购置的设备、器具，允许当年一次性**全额**在计算应纳税所得额时扣除，允许在税前**实行100%加计扣除**；并同时对现行适用研发费用税前加计扣除比例**75%**的企业，在**2022年10月1日至2022年12月31日期间**，税前加计扣除比例提高至**100%**。
- 交通运输部决定修改《**道路旅客运输及客运站管理规定**》，一、将第六条第二款修改为：“**县级以上地方人民政府交通运输主管部门**（以下简称交通运输主管部门）负责本行政区域的道路客运及客运站管理工作”，删去第三款。二、删去第九十八条、第一百零九条。三、将“**县级以上道路运输管理机构**”“**道路运输管理机构**”统一修改为“**交通运输主管部门**”。
- 民政部通知印发《**民政部贯彻落实〈国务院关于加强数字政府建设的指导意见〉的实施方案**》，提出到**2025年**，形成与政府治理能力现代化相适应的民政数字政府建设发展新局面，体系规划设计更加完善，统筹协调机制更加有效，履职能力、制度规则、数据资源、平台支撑、安全保障等数字政府体系框架基本形成。

- 工信部、发改委、财政部、交通运输部、生态环境部联合发布关于加快内河船舶绿色智能发展的实施意见，意见提出到 2025 年，液化天然气(LNG)、电池、甲醇、氢燃料等绿色动力关键技术取得突破，船舶装备智能技术水平明显提升，内河船舶绿色智能标准规范体系基本形成。
- 交通运输部通知要进一步支持公路建设领域中小企业发展。鼓励各地依托门户网站，建立涉企政策“一站式”发布平台，为中小企业提供“找得到、看得懂、用得上”的政策信息服务。畅通中小企业信息沟通渠道，鼓励开展“大调研、大走访”活动，深入了解中小企业发展中的难点堵点问题，加大交通运输领域助企纾困政策宣传解读力度，搭建银企合作平台，引导中小企业加强人才培养。
- 交通运输部修订《公路工程建设项目评标工作细则》，一、将第十二条中“招标人及其子公司”修改为“招标人及其子公司、招标人下属单位”。二、将第二十二条第二款中“有权”修改为“应当”。三、将第四十五条修改为“本细则自 2022 年 10 月 1 日起施行，有效期 5 年。”
- 交通运输部在北京工业大学开展城市公共交通智能化技术等交通强国建设试点工作，同意在城市公共交通智能化技术研究、城市综合交通数字化协同运行技术研究、城市低碳出行与运行管理技术研究、城市道路绿色建养与智能运维技术研究、城市交通数字化人才培养等方面开展试点。
- 交通运输部在西南交通大学开展高速列车安全保障关键理论与技术等交通强国建设试点工作，同意在高速列车安全保障关键理论与技术、多态耦合轨道交通动模试验平台建设等方面开展试点。
- 交通运输部决定开展在役干线公路基础设施与安全应急数字化试点工作，试点内容主要包括在役干线公路基础设施（公路、桥梁、隧道等）数字化，以及在养护、安全、应急等领域的数字化应用。
- 交通运输部、财政部通知做好阶段性减免收费公路货车通行费有关工作，2022 年 10 月 1 日 0 时起至 12 月 31 日 24 时结束。其中，开放式收费公路以货车通过收费站收费车道的时间为准，联网收费公路以货车通过 ETC 门架的时间为准。全国收费公路统一对货车通行费再减免 10%。
- 国务院办公厅提出关于推进国家公园建设若干财政政策的意见，到 2025 年，基本建立以国家公园为主体的自然保护地体系财政保障制度。到 2035 年，完善健全以国家公园为主体的自然保护地体系财政保障制度，为基本建成全世界最大的国家公园体系提供有力支撑。
- 国家发改委同意公安县城建投资有限公司发行公司债券不超过 4.7 亿元，所筹资金 3.08 亿元用于公安县文化体育中心建设项目，1.62 亿元用于补充营运资金。本次债券注册有效期为 24 个月，首期发行应在 12 个月内完成。
- 国家发改委同意邯郸市建设投资集团有限公司发行公司债券不超过 11.9 亿元，所筹资金 8.96 亿元用于太阳能“光热+”综合开发示范项目，2.94 亿元用于补充营运资金。本次债券注册有效期为 24 个月，首期发行应在 12 个月内完成。
- 国家发改委同意山东水泊梁山城建投资有限公司发行公司债券不超过 10 亿元，所筹资金 7.7 亿元用于 2018 年棚户区改造项目（阳光城市华府），1.8 亿元用于 2018 年棚户区改造项目（阳光城市花园），0.5 亿元用于补充营运资金。本次债券注册有效期为 24 个月，

首期发行应在 12 个月内完成。

- 财政部、应急部、国家矿山安监局联合印发《安全生产预防和应急救援能力建设补助资金管理办法》，《办法》指出，为切实加强安全生产预防和应急救援能力建设补助资金管理，中央财政按照项目实施方案确定的财政资金投入规模，实行分档补助。
- 财政部印发《支持贵州加快提升财治理能力奋力闯出高质量发展新路的实施方案》，《方案》指出为了支持贵州加快提升财治理能力，加大财政资金支持力度，支持生态文明试验区建设，完善生态文明建设政策体系，鼓励财政金融协同支持。
- 工信部于印发《促进中小企业特色产业集群发展暂行办法》，《办法》围绕创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念，立足做强中小企业特色产业集群主导产业，明确了六大培育重点工作。
- 国务院提出关于进一步优化营商环境降低市场主体制度性交易成本的意见，《意见》指出进一步破除隐性门槛，推动降低市场主体准入成本，切实规范政府采购和招投标；进一步规范涉企收费，推动减轻市场主体经营负担，进一步优化涉企服务，推动降低市场主体办事成本，进一步加强公正监管，切实保护市场主体合法权益，进一步规范行政权力，切实稳定市场主体政策预期。
- 自然资源部、农业农村部联合通知要求做好不动产统一登记与土地承包合同管理工作有序衔接，1、自然资源部门负责农村土地承包经营权登记颁证工作。2、各级自然资源、农业农村部门要建立信息共享机制，实现登记信息与承包合同信息互通共享，保障不动产登记与土地承包合同管理有序衔接。3、两部门要加强土地征收、承包地流转、永久基本农田调整补划等导致承包地自然状况和权属状况等变化情况的信息互通共享。4、第二轮土地承包到期后再延长 30 年试点地区自然资源、农业农村部门要按照中央关于延包试点工作节奏和要求，共同部署、一体推进有关工作，共同做好延包合同签订和不动产登记工作。
- 财政部、生态环境部、国家发展和改革委员会、外交部、科学技术部、农业农村部联合出台《中国清洁发展机制基金管理办法》，《办法》中基金来源包括：（一）通过清洁发展机制项目转让温室气体减排量所获得收入中属于国家所有的部分；（二）基金运营收入；（三）国内外机构、组织和个人捐赠。
- 财政部、国家卫生健康委、国家医保局联合通知修订《中央财政医疗救助补助资金管理办法》，实施期限至 2025 年。
- 财政部呼吁发挥财政政策引导作用支持金融助力市场主体纾困发展，要求发挥政府性融资担保机构增信作用，加大创业担保贷款贴息力度，落实中央财政支持普惠金融发展示范区奖补政策，提高农业保险风险保障水平，强化保险、担保、信贷政策协同。
- 农业农村部提出关于加快推进种业基地现代化建设的指导意见，意见深入实施种业基地提升行动，强化基地属地责任，发挥企业主体作用，推动有效市场和有为政府更好结合，加快建设现代化种业基地，健全良种繁育和应急保障体系。
- 财政部印发《政府采购品目分类目录》，《通知》修订的主要内容包括，一是货物类品目的修订。二是工程类品目的修订。三是服务类品目的修订。
- 财政部印发《政府会计准则制度解释第 5 号》，要求根据《事业单位财务规则》（财政部令第 108 号）规定，事业单位应当将专用基金纳入预算管理。

- 交通运输部印发《智能冷藏集装箱终端设备技术指南》，《指南》明确了编制背景、编制依据、功能、技术要求、测试方法、业务流程等。
- 交通运输部印发《综合交通运输标准体系（2022年）》，综合交通运输标准体系包括基础标准、交通设施标准、运输装备标准、运输服务标准、统计评价标准五个部分，包括标准92项，其中现行有效标准53项，含6项正在修订标准，另有待制定标准39项。
- 农业农村部、国家发展改革委、生态环境部、中国人民银行、中华全国供销合作总社联合通知印发《建设国家农业绿色发展先行区促进农业现代化示范区全面绿色转型实施方案》，《方案》提出各级农业农村、发展改革、生态环境、人民银行、供销合作社等部门单位要加强协作、密切配合，扎实推进国家农业绿色发展先行区建设和农业现代化示范区创建工作。
- 民政部、财政部要求做好2022年居家和社区基本养老服务提升行动项目组织实施工作，经申报推荐、遴选评审等程序，民政部、财政部共同确定北京市西城区等42个地区实施2022年居家和社区基本养老服务提升行动项目，通过中央专项彩票公益金支持，面向经济困难的失能、部分失能老年人建设10万张家庭养老床位、提供20万人次居家养老上门服务。
- 生态环境部通知印发《全国农业面源污染监测评估实施方案（2022—2025年）》，《方案》提出到2025年年底，全国至少完成173个农业面源污染监测区的监测工作。
- 交通运输部、自然资源部、国家铁路局、中国民用航空局、国家邮政局联合通知印发《综合客运枢纽投资补助项目管理办法》，根据《办法》，投资补助资金应用于综合客运枢纽用地范围内各运输方式客运设施设备。
- 交通运输部决定修改《道路运输车辆技术管理规定》：一、删去第六条第三款。二、删去第三十一条第四、五项。三、将“县级以上道路运输管理机构”“道路运输管理机构”统一修改为“交通运输主管部门”。
- 交通运输部决定修改《中华人民共和国船舶安全监督规则》：一、删去第五十四条。二、第五十五条改为第五十四条，第二款修改为“船舶进出沿海港口，未按照规定向海事管理机构报告船舶进出港信息的，对船舶所有人或者船舶经营人、管理人处3000元以上3万元以下罚款。”
- 交通运输部决定修改《中华人民共和国防治船舶污染内河水域环境管理规定》：一、删去第四十六条第二项；增加一款，作为第二款：“船舶未按规定保存《油类记录簿》《货物记录簿》和《船舶垃圾记录簿》的，由海事管理机构责令改正，并处以1000元以上5000元以下的罚款。”二、删去第四十七条中的“第三十一条”和第五项。三、删去第四十八条中的“及落实防污染措施”。
- 交通运输部公布交通基础设施长期性能科学观测网第一批试点观测点，同意将内蒙古自治区G10绥满高速公路观测点（K1518+400-K1520+400）等19个观测点纳入交通基础设施长期性能科学观测网第一批试点观测点。
- 交通运输部提出关于河南省增补交通运输与枢纽经济融合发展等交通强国建设试点任务的意见，同意增补交通运输与枢纽经济融合发展、高速公路养护技术研究与应用两项试点任务。提升综合交通枢纽服务功能，构建多层次一体化的现代综合交通枢纽体系。完善多通道、多方式、多路径综合立体交通网，构建“米+井+人”综合运输通道。优化枢纽经济布

局，打造“**一核四区**”枢纽经济增长极（以郑州为全省枢纽经济发展核心动力源，建设**豫西、豫南、豫东、豫北**四个枢纽经济协同发展区）。

- 交通运输部 国家发展改革委通知阶段性降低货物港务费收费标准，**2022年10月1日至2022年12月31日**，将实行政府定价的货物港务费收费标准降低**20%**。
- 生态环境部 最高法院 最高检察院 发展改革委 工业和信息化部 公安部 自然资源部 住 房城乡建设部 水利部 农业农村部 气象局 林草局联合通知印发《**黄河生态保护治理攻坚战行动方案**》，《方案》主要任务，包括五部分内容。一是河湖生态保护治理行动。二是减污降碳协同增效行动。三是城镇环境治理设施补短板行动。四是农业农村环境治理行动。五是生态保护修复行动。

#### ➤ 地方政策提要

- 青海省人民政府印发**以构建新型电力系统推进国家清洁能源产业高地建设工作方案**，方案计划到**2025年**，青海省基础性电源达到**2231万千瓦**，比2021年增长**34.7%**，在保障省内电力运用的同时，有力支撑电力大规模外送。
- 江西省人民政府办公厅通知加快推动**富硒功能农业高质量发展三年行动方案**（2023—2025年），要求到**2023年底**，江西省富硒功能农业综合产值力争突破**800亿元**，**2024年**突破**1200亿元**，**2025年**突破**1600亿元**。到**2025年底**，分批建设**10个以上**富硒功能农业重点县，全省富硒功能农业龙头企业(以下简称富硒龙头企业)总数达**300家**，建设各类富硒标准化基地**300个**。到**2025年底**，全省富硒省级地方标准总数达**20个**，各类富硒农产品认证总数达**1000个**。
- 江苏省政府办公厅印发江苏省**推进数字贸易加快发展若干措施**的通知，提出到**2025年**，培育一批在重点领域影响力大、辐射面广的数字贸易平台；建成**30个**数字贸易基地，培育**10家**在细分行业居全国领先地位的数字贸易龙头企业，**50家**以上年出口超亿美元的数字贸易企业。
- 山东省出台**相关财政政策支持黄河流域生态保护和高质量发展**，1. 建立健全生态保护和补偿机制；2. 建立健全污染防治投入机制；3. 建立健全集约节约用水和重点水利工程投入机制；4. 建立健全高质量发展支持机制；5. 建立健全黄河文化投入机制；6. 建立健全资金引导保障机制。
- 湖南省印发《**湖南省冷链物流体系建设行动方案（2022—2025年）**》，《通知》指出到**2025年**，基本构建起以**长株潭地区**为核心区块，以**湘南、洞庭湖、大湘西地区**为区域中心，以多个特色基地为重要节点，布局合理、结构优化、运行高效、管理规范的现代冷链物流体系。
- 广东省决定加快推进**城镇环境基础设施建设**，提出到**2025年**，城镇环境基础设施供给能力和服务水平显著提升，短板弱项基本补齐，构建集**污水、垃圾、固体废弃物、危险废物、医疗废物处理处置设施和监测监管能力于一体**的环境基础设施体系。到**2030年**，高效、智能、绿色、可靠的现代化环境基础设施体系基本建立。
- 吉林省人民政府提出关于**推动民航业高质量发展**的若干意见，意见》提出了针对吉林省民航业发展的总体要求，包括**指导思想、基本目标和基本原则**，提出了以下**重点任务**：1. 完善机场布局，加快基础设施建设；2. 优化航线结构，提升运输服务能力；3. 多元创新发展，壮大临空经济规模；4. 拓宽产业领域，培育打造新动能；5. 提供政策支撑，营造良好发展

环境。

- 内蒙古自治区人民政府提出**自治区城市燃气管道等老化更新改造方案（2022—2025年）**，提出到2025年底，全区城镇燃气普及率达到95%以上，城镇清洁取暖率达到93%以上，城市公共供水管网漏损率力争控制在9%以内，城市生活污水集中收集率力争达70%或较2020年提高5个百分点以上。
- 安徽省人民政府办公厅通知印发**加快发展数字经济行动方案（2022—2024年）**，提出如下发展目标：产业数字化转型迈上新台阶。通过强化数字技术引领，促进服务业新产业、新业态、新模式蓬勃发展，构建影响力大、竞争力强、普惠多元的服务产业新体系。数字产业化水平显著提升。
- 黑龙江省通知印发**黑龙江省养老托育服务业发展专项行动方案（2022—2026年）**，计划到2026年，黑龙江全省养老床位供给总量达到25万张以上，全省各类托育机构托位总量达到13.44万个以上，每千名人口拥有3岁以下婴幼儿托位数达到4.5个以上，各类托育机构的保育人员总量达到21730人以上，全面建立与人口老龄化进程和经济社会发展水平相适应的养老托育服务体系。
- 广东省印发“**十四五”节能减排实施方案**，指出到2025年，广东省全省单位地区生产总值能源消耗比2020年下降14.0%，能源消费总量得到合理控制，化学需氧量、氨氮、氮氧化物、挥发性有机物重点工程减排量分别达19.73万吨、0.98万吨、7.38万吨和4.99万吨。
- 四川省提出**加快发展油茶产业的实施意见**，《意见》提出到2025年，全省新增油茶林72万亩以上，改造低产低效油茶林11万亩以上。培育省级油茶产业园区5个以上，认定省级油茶高质量发展县3个以上。
- 青海省提出加快**推进城镇环境基础设施建设若干措施**，提出到2025年，城镇环境基础设施进一步完善，供给能力和水平显著提升，逐步补齐重点地区、重点领域短板弱项，构建集污水、垃圾、固体废物、危险废物、医疗废物处理处置设施和监测监管能力于一体的环境基础设施体系。到2030年，基本建立系统完备、高效实用、智能绿色、安全可靠的现代化环境基础设施体系。
- 重庆市提出**重庆临空经济示范区建设实施方案（2022—2025年）**，指出到2025年，全面建成创新驱动、开放引领、宜居宜业的临空经济示范区。到2035年，示范区经济实力、城市魅力、国际影响力大幅提升，全面建成拥有世界级产业集群、高能级创新平台、高水平开放通道、具有巴渝特色的现代化**国家级临空经济示范区**，重庆江北国际机场成为联通全球、享誉世界的**国际航空门户枢纽**。
- 青海省提出“**十四五”节能减排实施方案**，提出到2025年，完成青海省全省单位国内生产总值能源消耗下降12.5%的基本目标，力争完成下降14.5%的激励目标，能源消费总量得到合理控制，化学需氧量、氨氮、氮氧化物、挥发性有机物重点工程减排量分别达到0.48、0.03、0.55、0.15万吨。
- 河南省提出**大数据产业发展行动计划（2022—2025年）**，到2025年，数据要素市场基本形成，数据资源体系和价值体系初步建立，产业发展迈上新台阶，基本建成全国领先、中部领跑的数据要素高效配置先导区、大数据产业创新发展区、大数据融合应用示范区。产业规模高速增长。大数据产业规模突破2000亿元，年均增长率超过25%，打造20个以上国家级大数据产业发展试点示范项目，产业规模居全国第一方阵。

- 河南省提出元宇宙产业发展行动计划（2022—2025 年），到 2025 年，全省元宇宙产业发展初具规模，核心产业规模超过 300 亿元，带动相关产业规模超过 1000 亿元，初步形成具有重要影响力的元宇宙创新引领区。
- 青海省计划加快融入“东数西算”国家布局工作方案，争取 2025 年前，纳入全国一体化算力网络国家枢纽节点。到 2025 年，全省范围内大数据中心布局更加合理、绿色节能、集约高效。
- 四川省提出支持高速公路加快建设若干政策。
- 四川省提出进一步加强公路水路交通运输领域安全生产工作的意见，要坚持风险导向、问题导向、结果导向，聚焦短板弱项，夯实安全基础、健全责任体系、强化支撑保障，坚决遏制重特大交通运输生产安全责任事故，坚决压减交通运输生产安全责任事故总量。
- 云南省提出城市燃气管道等老化更新改造工程实施方案（2022—2025 年），计划 2025 年底前，力争更新改造地下老化管道 3 万公里以上、投资额度达到 600 亿元，基本完成城市燃气、供水、排水、供热等管道老化更新改造任务。
- 陕西省提出关于推进“四好农村路”高质量发展深化示范创建工作的实施意见，指出到 2025 年，完善提升农村公路约 6 万公里，争取全省乡镇通三级以上公路比例达到 85% 左右、30 户以上自然村（组）通硬化路比例达到 90%。
- 重庆市提出发展汽车软件与人工智能技术应用行动计划（2022—2025 年），计划到 2025 年，基本形成“软件+智能+硬件”一体化发展产业格局，力争打造 20 个具有核心竞争力的软件产品，行业发展达到全国领先水平，建成国内一流的汽车软件与人工智能技术应用高地。
- 浙江省提出“十四五”节能减排综合工作方案，到 2025 年，全省单位生产总值能源消耗比 2020 年下降 14.5%，能源消费总量得到合理控制，煤炭消费总量比 2020 年下降 5% 左右、控制在 1.24 亿吨左右，氮氧化物、挥发性有机物、化学需氧量、氨氮重点工程减排量分别达到 5.50 万吨、4.76 万吨、5.43 万吨、0.36 万吨。
- 甘肃省通知禁止在甘肃张掖抽水蓄能电站工程占地和淹没区范围内新增建设项目及迁入人口。
- 甘肃省印发矿产资源总体规划（2021—2025 年），规划分析了甘肃省矿产资源的现状和形势，提出了总体要求，规划了总体布局，进行了矿产资源的调查评价与勘查，指导了矿产资源的开发利用与保护，提出了矿业高质量发展的目标和指导意见，并增加了相应的保障措施。
- 内蒙古自治区印发中国（鄂尔多斯）跨境电子商务综合试验区建设实施方案，《方案》提出要结合鄂尔多斯市发展实际，逐步完善跨境电商产业生态，确立 3 大工作导向，搭建 4 大基础平台，完善 7 大服务体系，加快推进鄂尔多斯综试区建设。
- 青海省提出关于加快推进青海省城镇环境基础设施建设若干措施，提出以下目标，到 2025 年，在污水处理及资源化利用方面，新建、改造城镇生活污水收集管网 355.6 公里，新增污水处理设施总能力 24.89 万立方米/日，城市污水集中收集率达到 70%，污水处理率达到 96%，县城污水处理率不低于 89%。地级城市污泥无害化处置率达到 90%，城市污泥无害化处理设施全覆盖。

## 1.2 本月重要活动回顾

- 水利部会议指出，**太湖流域重要河湖岸线保护与利用**，事关流域防洪安全、供水安全、生态安全。要坚持流域统一规划、统一治理、统一调度、统一管理，精准对接国土空间规划，认真落实太湖流域综合规划有关要求，系统谋划河湖岸线保护利用格局，要**全面推进水行政执法体系建设**。
- 国务院副总理韩正强调，中国将加快构建清洁低碳、安全高效的能源体系，不断增强能源供应稳定性、安全性、可持续性。要立足富煤贫油少气的基本国情，继续抓好电煤保供稳价，大力推进煤炭清洁高效利用，增强油气供应保障能力，坚决守好能源安全底线。**要大力发展新能源和清洁能源，全面提升可再生能源利用水平**，扎实推进能源绿色低碳转型。
- 李克强召开国务院常务会议，会议指出：一是在**用好新增 3000 亿元以上政策性开发性金融工具基础上**，根据实际需要扩大规模，对符合条件成熟项目满足资金需求，避免出现项目等资金情况。二是**扩大政策性开发性金融工具支持的领域**，将**老旧小区改造、省级高速公路等纳入**，并尽可能吸引民间投资。三是**尽快出台支持制造业企业、职业院校等设备更新改造的政策**。四是**引导商业银行扩大中长期贷款投放**，为重点项目建设、设备更新改造配足融资。
- 工信部总经济师许科敏参加二十国集团经济部长会议，许科敏表示，中国政府坚持以人民为中心的发展思想，着力推动**数字基础设施建设**，构建**数字包容社会**，加快中小企业数字化转型，在为民众提供可用、有用、好用的信息通信服务，推动数字经济发展方面取得积极成效。
- 国家主席习近平主持召开中央全面深化改革委员会第二十七次会议强调，健全关键核心技术攻关新型举国体制，全面加强资源节约工作。**要突出抓好能源、工业、建筑、交通等重点领域资源节约**，发挥科技创新支撑作用，促进生产领域节能降碳。
- 交通运输部部长李小鹏主持召开部务会，会议强调，**综合客运枢纽汇集多种运输方式**，在发挥各种运输方式比较优势、提高综合交通运输网络效率和促进旅客联程运输、便利人民群众出行方面具有重要作用。
- 刘伟平说，在相关部门大力支持下，水利项目审批不断加快。截至 8 月底，全国新开工水利项目 **1.9 万个**，较 7 月底增加 3412 个；**重大水利工程开工 31 项**，环北部湾广东水资源配置工程、广西龙云灌区、海南牛路岭灌区于近日顺利开工建设。截至 8 月底，在建水利工程投资规模超过 **1.8 万亿元**，8 月份增加了 1730 亿元；落实水利建设投资 9776 亿元，较去年同期增加 3296 亿元、同比增长 50.9%。
- 交通运输部部长李小鹏在全国推动“四好农村路”高质量发展会议上强调：推动“**四好农村路**”高质量发展，加快完善现代化农村交通运输体系。
- 水利部召开深入推动黄河流域生态保护和高质量发展工作座谈会，李国英强调，要把握**生态脆弱**这个最大问题，统筹推进山水林田湖草沙综合治理、系统治理、源头治理，以黄土高原多沙粗沙区特别是粗泥沙集中来源区为重点实施水土保持工程，持续开展流域排查整治，着力加强河湖保护治理修复。
- 李小鹏主持召开部务会，强调：**高质量抓实抓好交通强国建设试点工作**。
- 水利部部长李国英主持召开加快水利基础设施建设调度会。李国英强调，继续保持毫不松

懈的精神状态，抓紧抓细抓实**四季度水利基础设施建设工作**。要进一步优化强化调度督导工作机制，加快**重大水利工程建设进度**，形成更多实物工作量。要继续指导地方用足用好国务院稳经济一揽子政策和接续政策，特别是要用足用好政策性开发性金融工具和地方政府专项债券，推动政策在促进水利工程项目建设上尽早尽快落地见效。要立足当前、着眼长远，**扎实推进水利政府和社会资本合作（PPP）规范发展、水利基础设施投资信托基金（REITs）试点工作**。

- 上海自贸区临港新片区举行 2022 氢能大会，大会发布《临港新片区氢燃料汽车产业“十四五”发展规划》。根据《规划》，**到 2025 年**，临港新片区氢能产业规模要力争突破 **200 亿元**，推动氢能车辆的规模化应用，加快加氢站基础设施的建设。
- 辽宁省两座特大型新建铁矿山获采矿许可，**西鞍山、陈台沟**两座特大型新建铁矿山获颁发采矿许可证，标志进入可开采生产阶段。这两座特大型铁矿建成达产后，铁矿石生产规模可达 **4100 万吨/年**。
- 沈阳铁西区 **42 个重点项目**集中开工，北方药谷德生生物医药科技产业园二期、沈鼓往复机研发生产基地、中粮包装生产基地等 **42 个重点**项目在沈阳市铁西区集中开工，项目总投资 **131 亿元**，其中产业项目 38 个，占比 91%。
- 江苏首条 30 万吨级深水航道开通，**连云港港 30 万吨级航道**是我国乃至世界上在开敞海岸淤泥质浅滩建设的等级最高的人工深水航道，是江苏沿海开发的“牛鼻子”工程。工程于 2009 年获批，航道全长 **70.5 公里**，外航道外段满足 30 万吨级散货船和油船乘潮单向通航要求，外航道内段满足 30 万吨级散货船乘潮单向通航要求。
- 首届“西部数谷”算力产业大会在银川开幕，宁夏举办此次大会，既是落实党中央要求，实施“东数西算”工程、推进算力枢纽建设的“**担当之举**”，也是把握新机遇、应对新挑战、塑造新优势的“**关键一招**”。
- 内蒙古自治区政府安排部署全区自建房安全专项整治巩固提升工作，按照“**快、准、严、实**”要求，用两个月左右时间对经营性自建房排查整治工作进行“回头看”，进一步巩固提升“百日行动”工作成效，加快构建房屋管理长效机制，切实管住存量风险、严控增量风险，着力营造安全稳定的社会环境。
- 江苏省综合交通网总规模达到 **18.7 万公里**，十年来，江苏完成基础设施建设投资 **11236 亿元**，为 2002-2011 年十年的 1.9 倍。截至 2021 年底，全省综合交通网总规模达到 18.7 万公里，网络密度为 **182 公里/百平方公里**，面积密度跃居世界前列。
- 江苏省实现乡镇以上 5G 全覆盖，10 年来，江苏省信息通信行业累计建设投资 **3705 亿元**，信息通信基础设施能力迭代跨越，在国内处于领先地位。

## 1.3 本月小结

### 1.3.1 “数字经济”促进快速转型

9月1日，工业和信息化部总经济师许科敏出席二十国集团数字经济部长会议，许科敏表示，中国政府坚持以人民为中心的发展思想，着力推动数字基础设施建设，构建数字包容社会，加快中小企业数字化转型，在为民众提供可用、有用、好用的信息通信服务，推动数字经济发展方面取得积极成效。

9月2日，工信部党组书记金壮龙以视频方式出席2022世界人工智能大会开幕式并致辞，他表示人工智能是数字经济发展的重点领域。要加强研发攻关，聚焦关键核心技术和重要智能装备，深化产学研用融合创新，积极培育智能产品和服务，推进智能技术加速产业化。要夯实智能设施，加快5G网络和千兆光网建设，统筹数据中心布局，深化算网融合，打造一批人工智能开放平台。要拓展应用场景，积极探索智能技术在制造、交通、医疗、民生服务等垂直行业的应用，支持制造业企业加快智能化改造，培育一批智能车间、智慧工厂，构筑安全、智能、韧性的产业链供应链。

9月3日，农业农村部办公厅印发《农业现代化示范区数字化建设指南》，提出在数字技术与现代农业深度融合上先行突破，用数字化引领驱动农业现代化，力争用3到5年，示范区数字化发展取得显著成效，大数据应用场景丰富拓展，建成一批智慧农业先行样板。

9月28日，民政部通知印发《民政部贯彻落实〈国务院关于加强数字政府建设的指导意见〉的实施方案》，提出到2025年，形成与政府治理能力现代化相适应的民政数字政府建设发展新局面，体系规划设计更加完善，统筹协调机制更加有效，履职能力、制度规则、数据资源、平台支撑、安全保障等数字政府体系框架基本形成。

在地方层面：

9月13号，安徽省政府办公厅通知印发加快发展数字经济行动方案（2022—2024年）。

9月15日，首届“西部数谷”算力产业大会在银川开幕，宁夏举办此次大会，既是落实党中央要求，实施“东数西算”工程、推进算力枢纽建设的“担当之举”，也是把握新机遇、应对新挑战、塑造新优势的“关键一招”。

9月21日，河南省提出大数据产业发展行动计划（2022—2025年）和元宇宙产业发展行动计划（2022—2025年），到2025年，数据要素市场基本形成，数据资源体系和价值体系初步建立，产业发展迈上新台阶，基本建成全国领先、中部领跑的数据要素高效配置先导区、大数据产业创新发展区、大数据融合应用示范区。产业规模高速增长。大数据产业规模突破2000亿元，年均增长率超过25%，打造20个以上国家级大数据产业发展试点示范项目，产业规模居全国第一方阵。河南省提出，到2025年，全省元宇宙产业发展初具规模，核心产业规模超过300亿元，带动相关产业规模超过1000亿元，初步形成具有重要影响力的元宇宙创新引领区。

9月22日，青海省计划加快融入“东数西算”国家布局工作方案，争取2025年前，纳入全国一体化算力网络国家枢纽节点。到2025年，全省范围内大数据中心布局更加合理、绿色节能、集约高效。

### 1.3.2 “绿色经济”保障长远发展

9月1日，国务院副总理韩正出席2022年太原能源低碳发展论坛开幕式并发表主旨演讲，韩正强调，中国将加快构建清洁低碳、安全高效的能源体系，不断增强能源供应稳定性、安全性、可持续性。要立足富煤贫油少气的基本国情，继续抓好电煤保供稳价，大力推进煤炭清洁高效利用，增强油气供应保障能力，坚决守好能源安全底线。要大力发展战略性新兴产业，全面提升可再生能源利用水平，扎实推进能源绿色低碳转型。

9月2日，国务院印发《关于支持山东深化新旧动能转换推动绿色低碳高质量的意见》，意见提出到2027年，山东深化新旧动能转换建设绿色低碳高质量发展先行区实现重大突破，形成一批可复制可推广的成功经验。

在地方层面：

以青海省为例，9月1日，青海省人民政府印发以构建新型电力系统推进国家清洁能源产业高地建设工作方案，方案计划到2025年，青海省基础性电源达到2231万千瓦，比2021年增长34.7%，在保障省内电力运用的同时，有力支撑电力大规模外送。

9月19日，青海省提出加快推进城镇环境基础设施建设若干措施，提出到2025年，城镇环境基础设施进一步完善，供给能力和水平显著提升，逐步补齐重点地区、重点领域短板弱项，构建集污水、垃圾、固体废物、危险废物、医疗废物处理处置设施和监测监管能力于一体的环境基础设施体系。到2030年，基本建立系统完备、高效实用、智能绿色、安全可靠的现代化环境基础设施体系。

9月21日，青海省提出“十四五”节能减排实施方案，提出到2025年，完成青海省全省单位国内生产总值能源消耗下降12.5%的基本目标，力争完成下降14.5%的激励目标，能源消费总量得到合理控制。

除了青海省外，广东省和浙江省也分别于9月16日和9月29日提出了相应的“十四五”节能减排实施方案。

### 1.3.3 “交通强国”打通发展脉络

9月15日，交通运输部部长李小鹏在全国推动“四好农村路”高质量发展会议上强调：推动“四好农村路”高质量发展 加快完善现代化农村交通运输体系。李小鹏强调，在新的形势下，要全面落实“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”的要求，聚焦扩投资、稳就业、保畅通、重安全、优治理、强管养、提服务、促融合八个方面重点工作。一是启动新一轮农村公路建设和改造，积极稳妥扩大农村公路有效投资。二是千方百计稳定农村公路就业，促进农民增收。三是确保农村公路“微循环”运行通畅，做好服务农业生产和农村地区民生物资运输保障。

9月23日，交通运输部部长李小鹏在交通强国建设试点工作推进会议上强调：充分发挥突破带动示范作用高质量推进试点工作，加快建设交通强国努力当好中国现代化开路先锋。李小鹏强调，68个试点单位的367项试点任务先后组织开展，交通强国建设加速推进，实现了具备条件的乡镇和建制村全部通硬化路、通客车，引领了全球最大规模的交通建设实践。开展交通强国建设试点工作，要坚持远近结合，统筹推进加快建设交通强国各项工作，要全力畅通交通物流，加快建设现代交通物流体系。要全力扩大交通有效投资，加快建设综合立体交通网。要全力做好助企纾困工作，加快建设统一开放交通运输市场。

多地政府在公路、铁路、机场、水路及综合交通枢纽建设方面提供了许多政策和资金的支持，各地交通基建如火如荼的展开：

9月7日，吉林省人民政府提出关于推动民航业高质量发展的若干意见，意见》提出了针对吉林省民航业发展的总体要求，包括指导思想、基本目标和基本原则，提出了以下重点任务：1. 完善机场布局，加快基础设施建设；2. 优化航线结构，提升运输服务能力；3. 多元创新发展，壮大临空经济规模；4. 拓宽产业领域，培育打造新动能；5. 提供政策支撑，营造良好发展环境。

9月22日，四川省提出支持高速公路加快建设若干政策，提出进一步加强公路水路交通运输领域安全生产工作的意见，要坚持风险导向、问题导向、结果导向，聚焦短板弱项，夯实安全基础、健全责任体系、强化支撑保障，坚决遏制重特大交通运输生产安全责任事故，坚决压减交通运输生产安全责任事故总量。

9月23日，陕西省提出关于推进“四好农村路”高质量发展深化示范创建工作的实施意见，指出到2025年，完善提升农村公路约6万公里，争取全省乡镇通三级以上公路比例达到85%左右、30户以上自然村（组）通硬化路比例达到90%。