



2021年11月

基建(包含PPP)领域政策活动

提供基础设施、投融资等方面的国家政策、行业政策、地方政策及重要会议纪录，包括政策要点提示，会议内容导读，并附相应政策全文汇编。

目 录

1. 本月要点提示.....	1
1.1 本月政策提要.....	1
1.2 本月重要活动回顾.....	12
1.3 本月小结.....	13
1.3.1 各地政府陆续出台相关行业“十四五规划”.....	13
1.3.2 政策持续落地 助力生态环保建设逐步完善.....	13
1.3.3 陆续推进乡村振兴的相关工作.....	13
2. 本月重要政策和报告内容要点列表.....	15
2.1 本月基建(含 PPP) 领域中央主要政策一览表.....	15
2.2 本月基建(含 PPP) 领域地方主要政策一览表.....	27
2.3 本月基建(含 PPP) 领域重要活动回顾.....	56
3. 本月重点政策和活动解读.....	61
3.1 本月重点政策解读.....	61
政策一：交通运输部 国家标准化管理委员会 国家铁路局 中国民用航空局 国家邮政局关于印发《交通运输标准化“十四五”发展规划》的通知.....	61
政策二：国家发展改革委 财政部 自然资源部关于印发《推进资源型地区高质量发展“十四五”实施方案》的通知.....	62
政策三：国务院办公厅关于鼓励和支持社会资本参与生态保护修复的意见.....	65
附件一：中央政策原文.....	67
1. 关于加强产融合作推动工业绿色发展的指导意见.....	67
2. 关于印发“十四五”信息通信行业发展规划的通知.....	71
3. 关于拓展农业多种功能 促进乡村产业高质量发展的指导意见.....	71
4. 关于印发《综合运输服务“十四五”发展规划》的通知.....	77
5. 关于印发《交通运输标准化“十四五”发展规划》的通知.....	77
6. 关于规范临时用地管理的通知.....	78
7. 关于加强产融合作推动工业绿色发展的指导意见.....	80
8. 关于鼓励和支持社会资本参与生态保护修复的意见.....	87
9. 【解读】关于推动生活性服务业补短板水平提高人民生活品质若干意见的通知.....	91
10. 【解读】关于制造业中小微企业延缓缴纳 2021 年第四季度部分税费有关事项的公告.....	95
11. 【解读】关于印发《“十四五”节水型社会建设规划》的通知.....	96
12. 关于开展第一批城市更新试点工作的通知.....	97
13. 关于开展全国煤电机组改造升级的通知.....	98
14. 关于深入打好污染防治攻坚战的意见.....	99
15. 关于印发《“十四五”全国清洁生产推行方案》的通知.....	106
16. 关于印发《重点生态保护修复治理资金管理办法》的通知.....	107
17. 关于印发《地方政府专项债券用途调整操作指引》的通知.....	107
18. 地下水管理条例.....	110
19. 关于开展园区环境污染第三方治理第三批遴选工作的通知.....	121
20. 关于发布《高耗能行业重点领域能效标杆水平和基准水平（2021 年版）》的通知.....	122
21. 关于印发《中央财政自然资源领域转移支付资金项目储备库入库指南（2021 年）》的通知.....	123

22. 关于加强交通运输新业态从业人员权益保障工作的意见.....	124
23. 关于支持北京城市副中心高质量发展的意见.....	126
24. 关于印发《支持浙江省探索创新打造财政推动共同富裕省域范例的实施方案》的通知.....	130
25. 关于印发《会计改革与发展“十四五”规划纲要》的通知.....	134
26. 关于印发《“十四五”支持革命老区巩固拓展脱贫攻坚成果衔接推进乡村振兴实施方案》的通知.....	134
27. 关于印发《“十四五”支持老工业城市和资源型城市产业转型升级示范区高质量发展实施方案》的通知.....	135
28. 关于加强长江经济带重要湖泊保护和治理的指导意见.....	136
附件二：地方政策原文.....	139
1. 关于印发《江西省“十四五”文化和旅游公共服务规划》的通知.....	139
2. 关于印发《江西省“十四五”新能源产业高质量发展规划》的通知.....	148
3. 关于印发江西省“十四五”科技创新规划的通知.....	149
4. 关于印发《海南省“十四五”建设国际旅游消费中心规划》的通知.....	149
5. 关于印发广西综合交通运输发展“十四五”规划的通知.....	149
6. 关于印发山东省深入推进新型城镇化三年行动方案（2021—2023年）的通知.....	181
7. 关于印发山东省“十四五”海洋经济发展规划的通知.....	188
8. 关于加快建设现代流通体系服务构建新发展格局的实施意见.....	209
9. 关于印发广西科技创新“十四五”规划的通知.....	213
10. 关于印发广西新型城镇化规划（2021—2035年）的通知.....	239
11. 关于印发广西推进新型城镇化三年行动计划（2021—2023年）的通知.....	267
12. 关于印发广西加快对接RCEP经贸新规则若干措施的通知.....	276
13. 关于印发河南省农村自建住房规划和用地管理办法（试行）河南省农村集体建设用地房屋建筑管理办法（试行）的通知.....	281
14. 转发中国铁路青藏公司等单位关于青海省进一步加强铁路沿线安全环境治理工作方案的方案的通知.....	286
15. 关于印发宁夏回族自治区制造业高质量发展“十四五”规划的通知.....	290
16. 关于印发宁夏回族自治区水安全保障“十四五”规划的通知.....	324
17. 关于促进畜牧业高质量发展的实施意见.....	350
18. 关于印发宁夏回族自治区开发区总体发展“十四五”规划的通知.....	354
19. 关于印发宁夏“十四五”用水权管控指标方案的通知.....	397
20. 关于印发《甘肃省新型城镇化规划（2021—2035年）》的通知.....	401
21. 关于进一步加强农村道路交通安全工作的意见.....	417
22. 关于提升制造业产业链供应链现代化水平的实施意见.....	421
23. 关于印发吉林省“十四五”就业促进规划的通知.....	425
24. 关于印发吉林省文化和旅游发展“十四五”规划的通知.....	425
25. 关于印发推动大众创业万众创新再升级若干政策举措的通知.....	425
26. 关于印发江西省“十四五”生态环境保护规划的通知.....	431
27. 关于印发自治区“十四五”保障和改善公共服务规划的通知.....	462
28. 关于印发自治区“十四五”就业促进规划的通知.....	487
29. 关于印发自治区“十四五”数字经济发展规划的通知.....	505
30. 关于印发自治区“十四五”教育事业发展规划的通知.....	533
31. 关于印发自治区“十四五”应对气候变化规划的通知.....	565

32. 关于建立健全生态环境问题发现机制的实施意见.....	583
33. 关于印发河北省建设全国现代商贸物流重要基地“十四五”规划的通知.....	586
34. 关于印发河北省科技创新“十四五”规划的通知.....	609
35. 关于印发湖北省服务业发展“十四五”规划的通知.....	627
36. 关于印发北京市“十四五”时期现代服务业发展规划的通知.....	648
37. 关于印发《推动开放型经济高质量发展打造内陆地区改革开放高地行动方案 (2021—2023年)》《推动流通创新发展促进消费提质扩容行动方案(2021—2023年)》 的通知.....	648
38. 关于严格高耗能高排放项目准入管理的实施意见.....	658
39. 关于印发自治区“十四五”数字经济发展规划的通知.....	661
40. 关于印发自治区“十四五”体育事业发展规划的通知.....	689
41. 关于印发常态化疫情防控背景下支持中小微企业和个体工商户健康发展若干措施 的通知.....	702
42. 关于印发纾解全省中小微企业融资难融资贵问题若干措施的通知.....	704
43. 关于促进高新技术产业开发(园)区高质量发展的实施意见.....	710
44. 关于印发财政引导金融支持实体经济发展十条措施的通知.....	714
45. 关于印发广东省自然资源保护与开发“十四五”规划的通知.....	717
46. 关于印发广州市国有金融资本出资人职责实施办法(暂行)的通知.....	717
47. 印发关于加快农村寄递物流体系建设的实施方案的通知.....	724
48. 关于印发江苏省自然生态保护修复行为负面清单(试行)(第一批)的通知....	727
49. 关于印发福建省“十四五”海洋强省建设专项规划的通知.....	730
50. 关于印发江西省绿色矿山管理办法(试行)的通知.....	730
51. 关于印发《海南省金融业“十四五”发展规划》的通知.....	735
52. 关于印发宁夏回族自治区农业农村现代化发展“十四五”规划的通知.....	735
53. 关于印发青海省“十四五”就业促进规划的通知.....	762
54. 关于印发《贵州省推进交通强国建设实施纲要》的通知.....	783
55. 关于印发贵州省扩大有效投资攻坚行动方案(2021—2023年)的通知.....	798
56. 关于印发贵州省“十四五”林业草原保护发展规划的通知.....	804
57. 关于印发云南省促进外贸稳增长实施方案的通知.....	840
58. 关于印发重庆市商务发展“十四五”规划(2021—2025年)的通知.....	845
59. 关于印发西藏自治区江河源保护行动方案的通知.....	869
60. 关于印发辽宁省加快建立健全绿色低碳循环发展经济体系任务措施的通知.....	874
61. 关于印发自然资源领域自治区与盟市财政事权和支出责任划分改革实施方案的通 知.....	880
62. 印发关于促进农村消费提质升级若干政策措施的通知.....	887
63. 关于印发广东省公共服务“十四五”规划的通知.....	891
64. 关于印发广州市深化“放管服”改革着力培育和激发市场主体活力重点工作任务 的通知.....	891

1.本月要点提示

1.1 本月政策提要

➤ 中央政策提要

- 工业和信息化部、人民银行、银保监会和证监会印发关于加强融合作推动工业绿色发展的指导意见，要求全面推行绿色制造、共享制造、智能制造，支持企业创建绿色工厂。
- 工业和信息化部发布关于印发“十四五”信息通信行业发展规划的通知，提出统筹数据中心布局，积极稳妥发展工业互联网和车联网，构建以技术创新为驱动、以新一代通信网络为基础、以数据和算力设施为核心、以融合基础设施为突破的新型数字基础设施体系。
- 农业农村部印发关于拓展农业多种功能促进乡村产业高质量发展的指导意见，要求以农民和农村集体经济组织为主体，联合大型农业企业、文旅企业等经营主体，大力推进“休闲农业+”，突出绿水青山特色、做亮生态田园底色、守住乡土文化本色，彰显农村的“土气”、巧用乡村的“老气”、焕发农民的“生气”、融入时代的“朝气”，推动乡村高质量发展。
- 交通运输部发布关于印发《综合运输服务“十四五”发展规划》的通知，提出围绕实现客运“零距离换乘”、货运“无缝化衔接”目标，建设多层次一体化综合交通枢纽，推广“出行即服务”理念，加快旅客联程运输发展，**创新“一站式”出行服务，加快城市群都市圈运输一体化发展**，推动各种运输方式功能融合、标准协同、运营规范、服务高效，不断提升综合运输服务一体化发展水平。
- 交通运输部、国家标准化管理委员会、国家铁路局、中国民用航空局和国家邮政局发布关于印发《交通运输标准化“十四五”发展规划》的通知，提出加强重点领域高质量标准有效供给，聚焦交通强国建设要求，提出了基础设施、交通装备、运输服务、智慧交通、安全应急和绿色发展六个方面标准制修订重点。
- 自然资源部印发关于规范临时用地管理的通知，提出加强“一张图”管理，各级自然资源主管部门在年度国土变更调查、卫片执法检查中要结合临时用地信息系统中的批

准文件、合同、影像资料、土地复垦方案报告表等，认真审核临时用地的批准、复垦情况。

- 国务院办公厅关于鼓励和支持社会资本参与生态保护修复的意见，强调坚持**保护优先、系统修复**，坚持政府主导、市场运作，坚持目标导向、问题导向，坚持改革创新、协调推进。
- 国务院办公厅转发国家发展改革委关于推动生活性服务业补短板上水平提高人民生活品质若干意见的通知，要求要加强财税和投资支持，各地安排的相关资金要优先用于支持普惠性生活服务，落实支持生活性服务业发展的税收政策。
- 国家税务总局和财政部印发关于制造业中小微企业延缓缴纳 2021 年第四季度部分税费有关事项的公告，明确延缓缴纳的税费包括所属期为 2021 年 10 月、11 月、12 月（按月缴纳）或者 2021 年第四季度（按季缴纳），即纳税人应当依法于 2021 年 11 月、12 月及 2022 年 1 月申报期内申报的企业所得税、个人所得税（代扣代缴除外）、国内增值税、国内消费税及附征的城市维护建设税、教育费附加、地方教育附加，不包括向税务机关申请代开发票时缴纳的税费。
- 国家发展改革委等部门发布关于印发《“十四五”节水型社会建设规划》的通知，提出鼓励符合条件的企业采用绿色债券、资产证券化等手段，依法依规拓宽融资渠道。**规范有序推广政府和社会资本合作（PPP）模式，引导社会资本积极参与建设运营。**
- 住房和城乡建设部办公厅印发关于开展第一批城市更新试点工作的通知，提出建立**政府引导、市场运作、公众参与**的可持续实施模式。坚持“留改拆”并举，以保留利用提升为主，开展既有建筑调查评估，建立存量资源统筹协调机制。
- 国家发展改革委和国家能源局印发关于开展全国煤电机组改造升级的通知，提出鼓励社会资本等各类投资主体以多种投融资模式进入煤电节能减排综合升级改造领域。引导金融机构加大对煤电节能减排综合升级改造项目给予优惠信贷等投融资支持力度。
- 中共中央和国务院印发关于深入打好污染防治攻坚战的意见，要求各级政府要把生态环境作为财政支出的重点领域，把生态环境资金投入作为基础性、战略性投入予以重点保障，确保与污染防治攻坚任务相匹配。

- 国家发展改革委等部门发布关于印发《“十四五”全国清洁生产推行方案》的通知，提出以节约资源、降低能耗、减污降碳、提质增效为导向，围绕工业、农业、建筑业、服务业和交通运输业等重点领域，提出了“十四五”时期推行清洁生产5个方面15项重点任务。
- 财政部发布关于印发《重点生态保护修复治理资金管理办法》的通知，提出财政部会同自然资源部等部门组织对治理资金实施预算绩效管理，强化绩效目标管理，做好绩效运行监控。
- 财政部发布关于印发《地方政府专项债券用途调整操作指引》的通知，提出专项债券用途调整，属于财政预算管理范畴，主要是对新增专项债券资金已安排的项目，因债券项目实施条件变化等原因导致专项债券资金无法及时有效使用，需要调整至其他项目产生的专项债券资金用途变动。
- 国务院发布地下水管理条例，提出强化经济手段的运用。明确地下水水资源税费的征收原则，要求地下水取水工程依法安装计量设施。
- 国家发展改革委等部门印发关于发布《高耗能行业重点领域能效标杆水平和基准水平（2021年版）》的通知，提出对标国内外生产企业先进能效水平，确定高耗能行业能效标杆水平。
- 自然资源部办公厅和财政部办公厅发布关于印发《中央财政自然资源领域转移支付资金项目储备库入库指南（2021年）》的通知，提出按照**“资金跟着项目走”**的原则，各地拟申请中央财政资金支持的重点生态保护修复治理、海洋生态保护修复、特大型地质灾害防治项目，均应纳入中央财政自然资源领域转移支付资金项目储备库管理范围，项目储备是项目执行的基础，未入库项目原则上不予安排资金支持。
- 交通运输部发布关于加强交通运输新业态从业人员权益保障工作的意见，要求完善社会保险经办服务，提高交通运输新业态从业人员参保和享受待遇的服务便捷性。
- 国务院办公厅发布关于支持北京城市副中心高质量发展的意见，指出支持具备条件的中关村国家自主创新示范区核心区新一轮先行先试改革政策在城市副中心落地实施，支持中关村产业协同创新平台在城市副中心及北三县等地布局。

- 财政部发布关于印发《支持浙江省探索创新打造财政推动共同富裕省域范例的实施方案》的通知，提出支持浙江省贯彻分税制原则，根据税费属性合理划分收入，保护和调动市县发展积极性，夯实共同富裕的经济基础。
- 财政部发布关于印发《会计改革与发展“十四五”规划纲要》的通知，提出坚持系统思维、点面结合、综合施策，加强会计师事务所审计秩序整顿规范，紧抓质量提升主线，守住诚信操守底线，筑牢法律法规红线。
- 国家发展改革委等部门发布关于印发《“十四五”支持革命老区巩固拓展脱贫攻坚成果衔接推进乡村振兴实施方案》的通知，提出加强与城市群中心城市合作，**明确差异化发展定位，因地制宜**建设城市群节点城市、先进制造业基地、商贸物流中心和区域专业服务中心，**提高对革命老区乡村振兴的引领带动作用**。
- 国家发展改革委等部门发布关于印发《“十四五”支持老工业城市和资源型城市产业转型升级示范区高质量发展实施方案》的通知，提出深入落实区域重大战略、区域协调发展战略、主体功能区战略、**新型城镇化战略**，立足资源禀赋，发挥比较优势，**合理优化区域主体功能定位和经济布局**，完善空间治理，让老城市焕发新活力。
- 国家发展改革委发布关于加强长江经济带重要湖泊保护和治理的指导意见，要求对标长江经济带发展、长三角一体化发展等重大国家战略对湖泊保护治理提出的新要求，**健全湖泊保护治理体制机制，完善湖泊保护治理政策**，促进科技创新，进一步提升湖泊治理能力和水平，建立健全湖泊保护和治理长效机制，完善湖泊保护治理体系。

➤ 地方政策提要

- 广西壮族自治区人民政府关于印发广西加快对接 RCEP 经贸新规则若干措施的通知，提出推动落实 RCEP 原产地自主声明制度，**实施“点对点”精准服务**，帮助企业开展经核准出口商资格认证。
- 自治区人民政府办公厅关于印发宁夏回族自治区制造业高质量发展“十四五”规划的通知，提出实施“产业+人才”计划，推广产学研用协同育人模式，深化职普融通、产教融合、校企合作，围绕优势特色产业推动人才缺口较大领域的“新工科”和新型交叉学科建设，培育一支支撑制造业高质量发展的产业工人队伍。

- 湖北省人民政府关于印发纾解全省中小微企业融资难融资贵问题若干措施的通知，提出围绕全省十大农业主导产业链和 16 条先进制造业产业链，**持续推行“重点产业链金融链长制”**，促进金融链与产业链深度融合。
- 内蒙古自治区人民政府办公厅关于印发自治区“十四五”教育事业发展规划的通知，提出围绕立德树人根本任务，坚持“以本为本”，推进“**四个回归**”，全面推进新工科、新农科、新医科、新文科建设。
- 自治区人民政府办公厅关于印发宁夏“十四五”用水权管控指标方案的通知，提出坚持以人为本、产业为要、生态为重，处理好开源和节流、存量和增量、时间和空间的关系，优先满足城乡居民生活用水，保障重点特色产业用水，补充增加生态用水，持续提升供水服务保障能力，优化水量配置，满足人民生活更高水平用水需求。
- 内蒙古自治区人民政府办公厅关于印发自治区“十四五”数字经济发展规划的通知，**提出积极融入京津冀协同发展战略**，完善京蒙协作机制，吸引京津冀地区大数据业务向内蒙古国家枢纽节点迁移，充分利用高性价比算力资源支撑京津冀数字化发展，强化与京津冀地区在数字经济领域的全面合作。
- 广东省人民政府办公厅关于印发广东省自然资源保护与开发“十四五”规划的通知，提出加快构建生态保护修复整体格局，持续提升生态系统质量和稳定性。
- 四川省人民政府关于促进高新技术产业开发（园）区高质量发展的实施意见，要求按照碳达峰、碳中和要求，加快高新区绿色低碳循环经济体系建设，支持高新区企业参与碳排放权交易和用能权交易。
- 青海省人民政府办公厅转发中国铁路青藏公司等单位关于青海省进一步加强铁路沿线安全环境治理工作方案的通知，提出按照“一事一策”的原则，共同制定针对性整治方案，实行闭环销号管理。
- 广西壮族自治区人民政府关于印发广西新型城镇化规划（2021—2035 年）的通知，提出**构建布局合理、功能完备的城镇体系**，形成多中心、多层次、多节点的网络型城市群结构。
- 广西壮族自治区人民政府办公厅关于印发广西推进新型城镇化三年行动计划（2021—2023 年）的通知，提出创新“滨海+旅游+城镇”、“口岸+边贸+城镇”等特色发

展模式，打造城镇串珠分布、基础设施高度联通、产业体系现代化、港口高质量一体化、生态环境优美、横贯广西北部湾经济区的向海经济走廊。

- 云南省人民政府办公厅关于进一步加强农村道路交通安全工作的意见，要求因地制宜推动农村公路加宽改造，完善安全设施。在新建、改建、扩建农村公路时，严格执行安全设施建设“**三同时**”制度。
- 吉林省人民政府关于印发推动大众创业万众创新再升级若干政策举措的通知，提出应用工业互联网等新一代数字信息技术，高质量建设一批制造业创新中心、产业技术研究院、创新综合体等重大创新平台和公共服务平台。
- 山东省人民政府办公厅关于印发山东省“十四五”海洋经济发展规划的通知，提出深化海洋科技体制机制改革，统筹全省海洋科技资源优势，着力提升自主创新能力，加快建设数字海洋，积极抢占海洋关键技术领域制高点。
- 山东省人民政府关于加快建设现代流通体系服务构建新发展格局的实施意见，要求补齐物流设施建设短板。加快**国家物流枢纽重大项目建设**，强化各类物流中心、快递分拨中心、配送设施与重大物流基础设施功能对接。
- 自治区人民政府办公厅关于促进畜牧业高质量发展的实施意见，要求调整优化种植结构和耕作制度，持续推进“粮改饲”工作，坚持“种养结合、草畜配套”一体化发展。
- 自治区人民政府办公厅关于印发宁夏回族自治区开发区总体发展“十四五”规划的通知，提出充分发挥开发区产业集聚优势，围绕产业链部署创新链，围绕创新链布局产业链，着力提升企业创新能力，打好关键核心技术攻坚战，优化创新生态系统，加快推动科技成果转化，提升产业发展现代化水平。
- 江西省人民政府关于印发江西省“十四五”科技创新规划的通知，提出围绕重点产业部署创新平台加快推进技术创新中心等产业(技术)创新平台建设，促进产学研紧密结合，支撑产业发展升级。推进重大科技基础设施建设，完善科研基础条件平台体系。
- 海南省人民政府办公厅关于印发《海南省“十四五”建设国际旅游消费中心规划》的通知，提出积极引进大型外资旅行社，引导旅行社为外国游客办理来琼手续提供便捷服务。

- 河南省人民政府办公厅关于印发河南省农村自建住房规划和用地管理办法（试行）河南省农村集体建设用地房屋建筑管理办法（试行）的通知，提出农村自建住房必须符合村庄规划；未编制村庄规划的，应当位于县域村庄分类和布局规划划定的村庄建设用地边界内，符合乡镇国土空间规划明确的国土空间用途管制规则和建设管控要求。
- 甘肃省人民政府办公厅关于印发《甘肃省新型城镇化规划（2021—2035年）》的通知，提出顺应经济发展和人口流动规律，**优化国土空间布局**，打造以西陇海—兰新线为主轴，以兰州为中心、省内其他市州城区为支撑、多个市县城区为节点的新型城镇化发展格局。
- 江西省人民政府关于印发江西省“十四五”科技创新规划的通知，提出支持各级政府部门与科技部门探索设立多种形式的联合基金，共同支持科技创新。
- 广西壮族自治区人民政府关于印发广西科技创新“十四五”规划的通知，提出按照**“一领域一中心”布局**自治区制造业创新中心，推动行业龙头企业牵头建设产业创新中心，在重点产业领域争创国家产业创新中心、国家制造业创新中心。
- 吉林省人民政府关于印发吉林省“十四五”就业促进规划的通知，提出加大对创业的政策支持力度，在用地、融资等方面制定更多支持初创实体的优惠政策，进一步降低创业成本，提升初创企业可持续发展能力。鼓励金融机构按照市场化、商业可持续原则加强对创业主体融资支持。
- 吉林省人民政府办公厅关于印发吉林省文化和旅游发展“十四五”规划的通知，提出针对省内旅游消费热点，开发多元化旅游产品和线路，满足不同群体在需求偏好、需求层级、质量要求等方面的差异。
- 内蒙古自治区人民政府办公厅关于印发自治区“十四五”就业促进规划的通知，提出加快推进互联网、大数据、人工智能与产业的深度融合，**催生更多新产业、新业态、新模式，打造就业新的增长极。**
- 江西省人民政府办公厅关于严格高耗能高排放项目准入管理的实施意见，要求新建、改扩建“两高”项目必须符合生态环境保护法律法规和相关法定规划，满足重点污染物排放总量控制、碳排放达峰目标、生态环境准入清单、相关规划环评和相应行业建设项目环境准入条件、环评文件审批原则要求。

- 广西壮族自治区人民政府关于印发广西综合交通运输发展“十四五”规划的通知，提出要**牢固树立绿色发展理念**，推动形成交通运输发展与生态文明建设相互促进的良好局面。
- 河北省人民政府办公厅关于印发财政引导金融支持实体经济发展十条措施的通知，提出引导企业抢抓“新三板”改革、北交所设立等政策机遇，在多层次资本市场挂牌上市融资。
- 河北省人民政府办公厅关于印发河北省科技创新“十四五”规划的通知，提出推动创新资源向城市、高新区和创新型县域聚集，形成一大批创新型产业集群，构建**“点线面结合、县市区联动”**的区域协同创新体系。
- 河北省人民政府办公厅关于印发河北省建设全国现代商贸物流重要基地“十四五”规划的通知，提出大力加强**智能化、网络化、绿色化物流基础设施建设**，构建适应城市群、都市圈发展的现代物流设施体系。
- 江西省工业和信息化厅关于印发《江西省“十四五”新能源产业高质量发展规划》的通知，鼓励新能源企业通过兼并重组整合优势资源、扩大生产规模、增强核心竞争力。
- 四川省人民政府办公厅关于建立健全生态环境问题发现机制的实施意见，指出推进排污许可“一证式”管理，完善“双随机、一公开”监管制度，深化监督执法正面清单制度，实施差异化监管。
- 山东省人民政府办公厅关于印发山东省深入推进新型城镇化三年行动方案（2021—2023年）的通知，提出城镇化与逆城镇化协同推进，全省城镇落户“零门槛”，人口自由流动、合理分布，要素双向流动、高效畅通，财政、金融、土地保障能力进一步增强，城乡融合发展体制机制更加健全完善。
- 重庆市人民政府办公厅关于提升制造业产业链供应链现代化水平的实施意见，要求深入开展两化融合贯标工作，**积极引导产业链“链主”企业带动上下游配套企业**，围绕重点产业链，建设一批行业级标识解析递归节点，加快主动标识规模化部署。
- 江西省文化和旅游厅关于印发《江西省“十四五”文化和旅游公共服务规划》的通知，提出完善旅游公交网络，提升旅游景区进入通达性和便捷性。建立覆盖全省、位置合理、指向清晰、功能齐全的旅游交通引导标识系统。

- 自治区人民政府办公厅关于印发宁夏回族自治区水安全保障“十四五”规划的通知，提出总体布局为以农业用水控制性指标为刚性约束，深化农业供给侧结构性改革。
- 内蒙古自治区人民政府办公厅关于印发自治区“十四五”保障和改善公共服务规划的通知，提出逐步完善精准服务、主动响应的公共服务提供机制，**实现从“人找服务”到“服务找人”的转变**。逐项明晰公共服务标准及所需的软硬件标准规范，加强对公共服务水平和质量的评估监管。
- 北京市发展和改革委员会关于印发北京市“十四五”时期现代服务业发展规划的通知，提出紧紧围绕“四个中心”功能建设和“四个服务”水平提升，以服务保障好城市总体规划实施、京津冀协同发展等重大战略为导向，构建与新时期首都治理体系和治理能力现代化建设相适应的现代服务业新格局。
- 江西省人民政府关于印发江西省“十四五”生态环境保护规划的通知，提出深化生态环境国际合作，**推动绿色“一带一路”建设**。推进开展生态环境技术、生态环境治理机制、生态环境理念和生态环境文化等多方面的国际交流合作，加强与国际环保组织和各国之间的生态环境联系与合作。
- 内蒙古自治区人民政府办公厅关于印发自治区“十四五”应对气候变化规划的通知，**提出坚持“一城一策”**，有针对性的开展城市气候适应行动，加强城市综合防灾能力，提升城市韧性。
- 湖北省人民政府关于印发湖北省服务业发展“十四五”规划的通知，提出支持联合建设科技资源共享服务平台，鼓励共建科技研发和转化基地。
- 重庆市人民政府办公厅关于印发重庆市商务发展“十四五”规划（2021—2025年）的通知，提出推动线上线下融合消费，完善“互联网+”消费生态体系，打造数字化消费新场景。
- 云南省人民政府办公厅关于印发云南省促进外贸稳增长实施方案的通知，提出发挥外贸转型升级基地作用，增强基地带动产业发展的能力。
- 贵州省人民政府办公厅关于印发贵州省“十四五”林业草原保护发展规划的通知，提出加大植被保护与修复，严格保护石山植被，科学封山育林育草和造林种草，提升植被质量。

- 中共贵州省委和贵州省人民政府关于印发《贵州省推进交通强国建设实施纲要》的通知，提出**加快融入“一带一路”陆海双向开放、长江经济带发展**，打造有力支撑“双循环”的交通运输体系。
- 江西省人民政府办公厅关于印发江西省绿色矿山管理办法（试行）的通知，提出应当树立绿色发展理念，严格执行矿山开发利用、生态修复、环境保护、水土保持、安全生产等方案。
- 海南省人民政府办公厅关于印发《海南省金融业“十四五”发展规划》的通知，提出引入市场资金，设立省级企业征信公司等。发挥海南自由贸易港建设投资基金等政府投资基金作用。
- 江苏省政府办公厅关于印发江苏省自然生态保护修复行为负面清单（试行）（第一批）的通知，提出禁止开（围）垦、填埋或者排干湿地、湖泊、洼地。禁止填湖造地。禁止在湖泊、河道内围堤筑坝。
- 福建省人民政府办公厅关于印发福建省“十四五”海洋强省建设专项规划的通知，提出强化海洋产业、科技和对外合作等重大功能平台建设，提升福州和厦门的示范带动和引领作用，打造海洋强省建设双核引擎。
- 辽宁省人民政府办公厅关于印发辽宁省加快建立健全绿色低碳循环发展经济体系任务措施的通知，提出以绿色“一带一路”创建为核心，以深入打好污染防治攻坚战为契机，拓展国际交流合作的广度与深度。
- 广东省人民政府办公厅关于印发广东省公共服务“十四五”规划的通知，提出健全以流入地为主的流动人口基本公共服务供给制度，逐步实现基本公共服务常住人口全覆盖。
- 黑龙江省人民政府关于印发黑龙江省金融开放招商若干政策措施（试行）的通知，提出鼓励各类金融机构在我省新设立特色金融业务事业部、特色金融业务经营机构，开展普惠金融、绿色金融、供应链金融、贸易金融、对俄特色金融等符合我省产业发展导向的相关业务。
- 青海省人民政府办公厅关于印发青海省“十四五”就业促进规划的通知，提出坚持实施就业优先战略，充分发挥就业目标的引导作用，加快完善更加积极的就业政策体系，

加强就业政策与经济政策以及社会政策的配套衔接，形成有利于促进就业的宏观政策体系。

- 山东省人民政府办公厅印发关于加快农村寄递物流体系建设的实施方案的通知，提出鼓励、支持寄递企业为农产品上行提供专业化供应链寄递服务，推动“互联网+”农产品出村进城。
- 西藏自治区人民政府关于印发西藏自治区江河源保护行动方案的通知，提出严格落实“三线一单”分区分区管控制度，科学布局江河源区生产、生活、生态空间。
- 河北省人民政府办公厅关于加快发展保障性租赁住房的实施意见，提出做好公租房和保障性租赁住房的政策衔接，对存量闲置房屋纳入保障性租赁住房管理提出要求。
- 自治区人民政府办公厅关于印发宁夏回族自治区农业农村现代化发展“十四五”规划的通知，提出大力推进城乡融合发展，发挥银川都市圈的辐射集聚作用，率先构建城乡生产要素双向自由流动的体制机制，强化县城综合服务能力和乡镇为农服务能力。
- 内蒙古自治区人民政府办公厅关于印发自然资源领域自治区与盟市财政事权和支出责任划分改革实施方案的通知，提出将全区地质灾害、林业草原防灾减灾组织协调和监督指导，应急处置和应急救援阶段涉及的地质灾害调查、监测等事项，确认为自治区财政事权。
- 上海市人民政府办公厅印发《关于加快发展本市保障性租赁住房的实施意见》的通知，提出以政府引导、自愿申请为原则，由区房屋管理部门认定后，纳入保障性租赁住房管理。
- 四川省人民政府关于印发《成都都市圈发展规划》的通知，提出立足自身特色资源，充分发挥与成都空间距离近、综合成本低的优势，培育形成若干卫星城，打造都市圈发展的节点支撑。
- 贵州省人民政府办公厅关于印发贵州省扩大有效投资攻坚行动方案（2021—2023年）的通知，提出进各类一二三级批发市场升级迭代、改扩建和信息化改造，加快专业市场、共享型专业配送中心、乡镇和社区终端配送网点布局和建设，补齐流通基础设施短板。

1.2 本月重要活动回顾

- 王忠林主持召开省政府常务会议，会议提出要加快绿色转型，聚焦**降碳减排**，有序调整产业、能源、运输和用地结构，加快绿色低碳循环发展。
- 辽宁省省常委会召开会议，会议提出要以**碳达峰、碳中和为目标**，切实从源头上有效控制能源资源消耗和碳排放，加快建设数字辽宁、智造强省。
- 李炳军主持召开贵州省政府常务会议，会议提出要着力优化交通运输结构，提高铁路运输占比，提升水运能力，加快促进进出省货物运量基本平衡，通过多种途径降低物流成本。
- 李克强主持召开国务院常务会议，提出杜绝“面子”工程，注重“里子”建设，把宝贵的财政资金用在支持市场主体和保障基本民生上。
- 河北省省常委会召开扩大会议，会议提出扎实推进新型城镇化建设，切实加快乡村全面振兴进程。
- 国家发改委投资司组织召开投融资合作对接机制企业座谈会，提出建立健全社会资本投融资合作对接机制，充分发挥各类社会资本的积极作用，促进重点领域项目加快落地实施，更好发挥投资的关键作用。
- 李炳军主持召开贵州省政府常务会议，会议强调要坚持把新型工业化作为高质量发展的首要任务，紧紧围绕实施工业倍增行动，明确全省“十四五”工业发展的战略定位、目标任务，奋力推动工业大突破。
- 王忠林主持召开省政府常务会议，会议提出强化保障支持，完善财税、金融等配套政策，**引导社会资本积极参与农村寄递物流体系建设**，助力巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴。
- 省人大常委会党组召开扩大会议，会议要求围绕办好“三件大事”、产业转型升级、生态文明建设、优化营商环境、**推进乡村振兴**等重点领域加强立法。
- 王忠林主持召开省政府常务会议，会议提出要强化工作统筹，坚持领导带动、协调联动、考核驱动、建制推动，形成共抓长江大保护的强大合力。
- 李克强主持召开国务院常务会议，会议提出要加强专项债资金审计监督和全面核查，发现问题必须严肃整改、严格问责，并实行收回闲置资金、扣减新增限额、通报负面典型等措施予以处罚。

- 赵一德主持召开省政府第三十三次常务会议，会议审议并原则同意《陕西省“十四五”创新驱动发展规划（送审稿）》。
- 李克强主持召开经济形势专家和企业座谈会，指出上亿市场主体是中国经济韧性、潜力所在，有力托住了就业基本盘，宏观政策要继续围绕市场主体展开。
- 省政府党组召开（扩大）会议，全会审议通过的《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》。

1.3 本月小结

1.3.1 各地政府陆续出台相关行业“十四五规划”

本月，各地方政府仍在各行业领域发布“十四五”规划，指导当地行业发展建设。在交通领域，广西壮族自治区、河北省和宁夏回族自治区分别就“十四五”期间综合交通运输发展、建设全国现代商贸物流重要基地相关细化领域提出具体措施；在科技领域，湖北省、宁夏回族自治区、广西壮族自治区、内蒙古自治区及河北省均提出加强创新型城市（县市）建设，加快建设国家（中卫）新型互联网交换中心，推进高质量直连网络建设、强化与京津冀地区在数字经济领域的全面合作以及构建“点线面结合、县市区联动”的区域协同创新体系等措施。

1.3.2 政策持续落地 助力生态环保建设逐步完善

国家在生态环保领域陆续发布相关政策，涉及资金支持、重要湖泊保护及治理等重要领域，如国务院办公厅关于鼓励和支持社会资本参与生态保护修复的意见。国家发展改革委关于加强长江经济带重要湖泊保护和治理的指导意见、国家发展改革委、财政部、自然资源部关于印发《推进资源型地区高质量发展“十四五”实施方案》的通知。

1.3.3 陆续推进乡村振兴的相关工作

为顺应全面推进乡村振兴新要求，拓展农业多种功能，促进乡村产业高质量发展，农业农村部发布关于拓展农业多种功能 促进乡村产业高质量发展的指导意见。意见提到近年来，我国乡村产业有了长足发展，强化了农业食品保障功能，拓展了生态涵养、休闲体验、文化传承功能，凸显了乡村的经济、生态、社会和文化价值，但仍然存在产业链条短、融合层次低和技术水平不高等问题。

此外，对位于革命老区的国家乡村振兴重点帮扶县，从财政、金融、土地、人才、基础设施建设、公共服务等方面给予集中支持，增强巩固拓展脱贫攻坚成果和衔接推进乡村振兴发展能力，国家发展改革委等部门印发《“十四五”支持革命老区巩固拓展脱贫攻坚成果衔接推进乡村振兴实施方案》的通知，提到支持老区完善乡村水、电、路、气、邮政通信、广播电视、物流等基础设施，提升农房建设质量，全面推进“四好农村路”建设。同时，明确差异化发展定位，因地制宜建设城市群节点城市、先进制造业基地、商贸物流中心和区域专业服务中心，

提高对革命老区乡村振兴的引领带动作用。

**2020 年 5 月起明树月报不再单独对外销售，
仅企业会员和此前包年的客户可以查看。**