



2021年10月

基建(包含PPP)领域政策活动

提供基础设施、投融资等方面的国家政策、行业政策、地方政策及重要会议纪录，包括政策要点提示，会议内容导读，并附相应政策全文汇编。

目 录

1.本月要点提示.....	1
1.1 本月政策提要.....	1
1.2 本月重要活动回顾.....	12
1.3 本月小结.....	15
1.3.1 落实“十四五”规划，逐步推进特殊地区的振兴发展.....	15
1.3.2 逐步建立健全碳达峰、碳中和标准.....	15
1.3.3 持续推进乡村振兴.....	16
2. 本月重要政策和报告内容要点列表.....	17
2.1 本月基建(含 PPP) 领域中央主要政策一览表.....	17
2.2 本月基建(含 PPP) 领域地方主要政策一览表.....	28
2.3 本月基建(含 PPP) 领域重要活动回顾.....	65
3. 本月重点政策和活动解读.....	82
3.1 本月重点政策解读.....	82
政策一：中共中央 国务院关于印发《国家标准化发展纲要》.....	82
政策二：中共中央 国务院印发《成渝地区双城经济圈建设规划纲要》.....	83
附件一：中央政策原文.....	85
1. 《黄河流域生态保护和高质量发展规划纲要》.....	85
2. 关于印发《交通运输领域新型基础设施建设行动方案（2021—2025 年）》的通知.....	105
3. 《国家标准化发展纲要》.....	105
4. 关于进一步深化燃煤发电上网电价市场化改革的通知.....	111
5. 关于推荐第二批生态环境导向的开发模式试点项目的通知.....	113
6. 关于“十四五”特殊类型地区振兴发展规划的批复.....	114
7. 关于印发《中央行政事业单位国有资产处置管理办法》的通知.....	115
8. 关于支持长三角生态绿色一体化发展示范区建设投资项目在线审批监管平台的复函.....	116
9. 关于推广“十三五”时期产业转型升级示范区典型经验做法的通知.....	116
10. 关于进一步加强公路服务区货车停放 ze 务工作的通知.....	120
11. 关于印发《物联网新型基础设施建设三年行动计划（2021—2023 年）》的通知.....	122
12. 《关于能源领域深化“放管服”改革优化营商环境的实施意见（征求意见稿）》 意见的公告.....	130
13. 关于印发全国特色小镇规范健康发展导则的通知.....	131
14. 《关于进一步加强生物多样性保护的意见》.....	135
15. 关于印发《湘赣边区域合作示范区建设总体方案》的通知.....	139
16. 关于严格能效约束推动重点领域节能降碳的若干意见.....	139
17. 【解读】《成渝地区双城经济圈建设规划纲要》.....	143
18. 《关于推动城乡建设绿色发展的意见》.....	163
19. 关于总结推广加强城镇老旧小区改造资金保障典型经验的通知.....	167
20. 关于印发《湘赣边区域合作示范区建设总体方案》的通知.....	168
21. 关于推广“十三五”时期产业转型升级示范区典型经验做法的通知.....	169
22. 【解读】关于完整准确全面贯彻新发展理念做好碳达峰碳中和工作的意见.....	173
23. 【解读】关于印发 2030 年前碳达峰行动方案的通知.....	178
24. 关于印发《辽宁沿海经济带高质量发展规划》的通知.....	188
25. 关于推进体育公园建设的指导意见.....	188

26. 关于加强超高层建筑规划建设管理的通知.....	192
27. 关于在产业园区规划环评中开展碳排放评价试点的通知.....	194
28. 关于做好全国碳排放权交易市场第一个履约周期碳排放配额清缴工作的通知....	196
附件二：地方政策原文.....	198
1. 关于印发《甘肃省“十四五”市场体系建设规划》和《甘肃省“十四五”就业促进规划》的通知.....	198
2. 关于印发支持交通强市建设若干政策措施的通知.....	231
3. 关于加快推进全市产业园区高质量发展的意见.....	235
4. 关于印发重庆市水安全保障“十四五”规划（2021—2025年）的通知.....	240
5. 关于印发重庆市综合交通运输“十四五”规划（2021—2025年）的通知.....	267
6. 关于印发重庆市全面融入共建“一带一路”加快建设内陆开放高地“十四五”规划（2021—2025年）的通知.....	304
7. 关于印发《重庆市综合立体交通网规划纲要（2021—2035年）》的通知.....	338
8. 关于印发自治区“十四五”综合交通运输发展规划的通知.....	359
9. 关于修改山东省省级旅游度假区管理办法的通知.....	360
10. 关于印发福建省“十四五”城乡基础设施建设专项规划的通知.....	363
12. 关于加快推动新型建筑工业化发展的实施意见.....	363
13. 关于印发福建省巩固拓展水利扶贫成果同乡村振兴水利保障有效衔接的实施方案的通知.....	367
14. 关于印发吉林省黑土地保护工程实施方案（2021—2025年）的通知.....	370
15. 关于金融支持巩固拓展脱贫攻坚成果全面推进乡村振兴的实施意见.....	374
16. 关于推动高新技术产业开发区高质量发展的意见.....	379
17. 关于印发宁夏回族自治区文化和旅游发展“十四五”规划的通知.....	383
18. 关于加快发展保障性租赁住房工作有关事宜的通知.....	441
19. 关于印发自治区公共文化领域自治区与盟市财政事权和支出责任划分改革方案的通知.....	443
20. 关于印发自治区“十四五”住房城乡建设事业规划的通知.....	447
21. 关于印发自治区“十四五”林业和草原保护发展规划的通知.....	447
22. 关于印发自治区“十四五”生态环境保护规划的通知.....	448
23. 关于印发山东省农村综合改革发展资金管理暂行办法的通知.....	448
24. 关于科学绿化的实施意见.....	452
25. 关于印发建立城市体检评估机制推进城市高质量发展示范省建设实施方案的通知.....	457
26. 《关于进一步支持共享农庄发展的十一条措施》的通知.....	465
27. 关于印发河南省铁路产业投资基金实施方案的通知.....	468
28. 甘肃省人民政府办公厅关于印发甘肃省“十四五”科技创新规划的通知.....	471
29. 关于印发黑龙江省“十四五”促进养老托育服务健康发展实施方案的通知.....	499
30. 关于印发加快建立健全绿色低碳循环发展经济体系若干措施的通知.....	512
31. 关于印发自治区“十四五”生态环境保护规划的通知.....	516
32. 关于推动都市圈市域（郊）铁路加快发展的通知.....	516
33. 关于印发黑龙江省“十四五”城镇市政基础设施建设发展规划的通知.....	518
34. 关于进一步加强城镇老旧小区改造工程质量安全监管的通知.....	518
35. 关于印发广东省科技创新“十四五”规划的通知.....	520
36. 关于完善企业职工基本养老保险过渡性养老金计发办法等事项的通知.....	520
37. 关于印发河北省文化和旅游发展“十四五”规划的通知.....	525

38. 关于加快发展外贸新业态新模式的实施意见.....	555
39. 关于印发广州市交通物流融合发展第十四个五年规划的通知.....	560
40. 关于印发广州市服务业发展“十四五”规划的通知.....	599
41. 关于深入实施财政金融互动政策的通知.....	625
42. 关于印发《上海加快打造国际绿色金融枢纽服务碳达峰碳中和目标的实施意见》 的通知.....	628
43. 《关于本市加快发展外贸新业态新模式的实施意见》的通知.....	633
44. 关于加强草原保护修复的实施意见.....	637
45. 关于加强扶贫项目资产后续管理实施意见的通知.....	641
46. 关于印发“十四五”生态环境保护规划的通知.....	645
47. 关于印发《上海市关于加快建立健全绿色低碳循环发展经济体系的实施方案》的 通知.....	646
48. 关于印发湖北省科技创新“十四五”规划的通知.....	650
49. 湖北省扶贫项目资产后续管理办法（试行）的通知.....	696
50. 关于印发广东省水利发展“十四五”规划的通知.....	700
51. 关于印发《湖南省“十四五”生态环境保护规划》的通知.....	700
52. 关于印发《湖南省“十四五”农业农村现代化规划》的通知.....	728
53. 关于投资建设项目全过程审批管理的实施意见.....	759
54. 关于印发河北省就业促进“十四五”规划的通知 发布机构： 省政府办公厅	763
55. 关于印发《上海市关于加快建立健全绿色低碳循环发展经济体系的实施方案》的 通知.....	778

1.本月要点提示

1.1 本月政策提要

➤ 中央政策提要

- 国务院印发《黄河流域生态保护和高质量发展规划纲要》关于**加快新型基础设施建设**、提升新型基础设施建设发展水平，拓展 5G 场景应用，推广“互联网+生态环保”综合应用。**构建便捷智能绿色安全综合交通网络**。优化提升既有普速铁路、高速铁路、高速公路、干支线机场功能，实现城乡区域高效连通。
- 国务院关于“十四五”特殊类型地区振兴发展规划的批复提出了明确重要任务和改革举措与本地区“十四五”时期经济社会发展紧密衔接起来，确保将《规划》各项目标任务和政策措施落到实处。
- 财政部印发关于《中央行政事业单位国有资产处置管理办法》的通知，中央行政事业单位转让国有资产，以财政部、各部门核准或者备案的资产评估报告所确认的评估价值作为确定底价的参考依据，**意向交易价格低于评估结果 90%的，应当报资产评估报告核准或者备案部门重新确认后交易**。
- 国务院印发《国家标准化发展纲要》，提出了到 2025 年以及 2035 年的主要目标，同时强调协同推进融合基础建设、实施乡村振兴标准化行动以及推进城市设计、城市历史文化保护传承与风貌塑造、老旧小区改造等标准化建设，健全街区和公共设施配建标准。
- 国家发展改革委发布关于进一步深化燃煤发电上网电价市场化改革的通知，规定通过市场交易在“基准价+上下浮动”范围内形成上网电价。同时将燃煤发电市场交易价格浮动范围由现行的上浮不超过 10%、下浮原则上不超过 15%扩大为上下浮动原则上均不超过 20%，高耗能企业市场交易电价不受上浮 20%限制。
- 交通运输部办公厅关于进一步加强公路服务区货车停放服务工作的通知，通知旨在指导公路服务区经营管理单位，科学调整客、货车位占比、优化公共场区布局、完善停车场区、能源补给区、车辆维修区照明和视频监控设施。加快推动服务区公共场区视频资源部省联网，为打击偷油、偷货等违法行为提供有力支撑。
- 生态环境部办公厅 发展改革委办公厅 国家开发银行办公室联合印发关于推荐第二批生态环境导向的开发模式试点项目的通知，提出**采用政府和社会资本合作（PPP）模**

式的项目需纳入财政部或国家发展改革委 PPP 项目库。依托项目已完工的，侧重于 EOD 模式的经验总结。

- 国家发展改革委办公厅关于支持长三角生态绿色一体化发展示范区建设投资项目在线审批监管平台的复函，旨在着力优化投资审批服务、强化审批数据共享以及增进投资监管协同等内容。
- 国家发展改革委等部门关于推广“十三五”时期产业转型升级示范区典型经验做法的通知，在加快延伸拓展产业链，提高传统优势产业竞争力、围绕产业链布局创新链，加强科技成果转化以及推进城市更新改造，提升城市功能品质方面，提出详细要求。
- 中共中央办公厅 国务院办公厅印发《关于进一步加强生物多样性保护的意见》，提出推进重要生态系统保护和修复，实施《**全国重要生态系统保护和修复重大工程总体规划（2021—2035 年）**》，科学规范开展重点生态工程建设，加快恢复物种栖息地。加强各级财政资源统筹，并研究建立市场化、社会化投融资机制，多渠道、多领域筹集保护资金支持生物多样性保护。
- 国家发展改革委关于印发《湘赣边区域合作示范区建设总体方案》的通知，提出协同发展现代农业。大力推进高标准农田建设，推进特色农产品优势区和农村产业融合发展示范园建设；支持城镇加快新型基础设施建设，提升政务服务标准化、规范化、便利化水平，推动更多服务项实现“一网通办”、“跨省通办”。
- 国家发展改革委等部门关于推广“十三五”时期产业转型升级示范区典型经验做法的通知，提出**坚持产城融合，提升城市综合承载能力**。以产业园区为载体，培育壮大市场主体；持续完善体制机制，优化城市发展环境；推进城市更新改造，提升城市功能品质。
- 国务院印发《成渝地区双城经济圈建设规划纲要》，规划纲要共 12 章，提出了推动成渝地区双城经济圈建设的 9 项重点任务，包括构建双城经济圈发展新格局、合力建设现代基础设施网络、协同建设现代产业体系、共建具有全国影响力的科技创新中心、打造富有巴蜀特色的国际消费目的地、共筑长江上游生态屏障、联手打造内陆改革开放高地、共同推动城乡融合发展、强化公共服务共建共享等。
- 中共中央办公厅 国务院办公厅印发《关于推动城乡建设绿色发展的意见》，《意见》从建设高品质绿色建筑、**提高城乡基础设施体系化水平**、加强城乡历史文化保护传承、**实现工程建设全过程绿色建造**、推动形成绿色生活方式等 5 个方面提出了转型发展的要求。

- 国家发展改革委等部门关于严格能效约束推动重点领域节能降碳的若干意见，提出到 2025 年，通过实施节能降碳行动，钢铁、炼油等重点行业 and 数据中心达到标杆水平的产能比例超过 30%，碳排放强度明显下降。到 2030 年，重点行业能效基准水平和标杆水平进一步提高，为如期实现碳达峰目标提供有力支撑。鼓励重点行业利用绿色数据中心等新型基础设施实现节能降耗。
- 国家发展改革委办公厅关于总结推广加强城镇老旧小区改造资金保障典型经验的通知，重点围绕“项目化”推进城镇老旧小区改造、充分发挥中央预算内投资引导作用，参与设立城市更新基金、引入社会资本包括以小区、社区乃至街区为单位整体参与、落实专业经营单位出资责任，推动小区原产权单位出资，引导居民出资等内容。
- 国务院关于完整准确全面贯彻新发展理念做好碳达峰碳中和工作的意见，意见**把碳达峰、碳中和纳入经济社会发展全局，以经济社会发展全面绿色转型为引领，以能源绿色低碳发展是关键**，同时对碳达峰、碳中和工作原则以及重点工作做了明确规定。
- 国务院关于印发 2030 年前碳达峰行动方案的通知，《方案》要求，将碳达峰贯穿于经济社会发展全过程和各方面，重点实施能源绿色低碳转型行动、节能降碳增效行动、工业领域碳达峰行动、城乡建设碳达峰行动、交通运输绿色低碳行动。
- 交通运输部办公厅关于进一步做好交通强国建设试点工作的通知，通知指出要加大政策支持和激励制度，加大要素投入，积极协调推动资金、人才、科技等要素优先向试点工作倾斜，加大相关领域“放管服”改革力度，营造有利于试点工作的政策环境。
- 国家发展改革委关于印发《辽宁沿海经济带高质量发展规划》的通知，通知提出鼓励社会资本兴办养老服务机构，推进医养结合，依托资源优势，建设区域性健康养老示范基地。中央预算内投资东北振兴前期工作补助专项资金积极支持辽宁沿海经济带重大项目开展前期工作。
- 关于做好全国碳排放权交易市场第一个履约周期碳排放配额清缴工作的通知，督促发电行业重点排放单位尽早完成全国碳市场第一个履约周期配额清缴，**确保 2021 年 12 月 15 日 17 点前本行政区域 95%的重点排放单位完成履约**，12 月 31 日 17 点前全部重点排放单位完成履约。
- 住房和城乡建设部 应急管理部关于加强超高层建筑规划建设管理的通知，加强超高层建筑节能管理，**标准层平面利用率一般不低于 80%**，绿色建筑水平不得低于三星级标准。严格落实政府投资有关规定，一般不得批准使用公共资金投资建设超高层建筑。

- 生态环境部办公厅财政部发布关于在产业园区规划环评中开展碳排放评价试点的通知，探索规划环评中开展碳排放评价的技术方法，包括碳排放现状核算方法研究、碳排放评价指标体系构建、碳排放源识别与监控方法、低碳排放与污染物排放协同控制方法等方面。
- 国家发展改革委 体育总局 自然资源部 水利部 农业农村部 国家林业和草原局 农业发展银行国家发展改革委等部门联合印发关于推进体育公园建设的指导意见，鼓励通过建设—运营—移交 (BOT)、建设—拥有—运营—移交 (BOOT)、设计—建设—融资—运营—移交 (DBFOT)、建设—移交—运营 (BT0)、转让—运营—移交 (TOT) 改建—运营—移交 (ROT) 等多种模式，支持企业和社会组织参与。

➤ 地方政策提要

- 内蒙古自治区人民政府办公厅关于加快发展保障性租赁住房工作有关事宜的通知，**支持农村集体经济组织**、企事业单位、园区企业、住房租赁企业、房地产开发企业等各类主体参与建设运营保障性租赁住房，采取新建、改建、改造、租赁补贴等多种方式，切实增加保障性租赁住房供给。
- 内蒙古自治区人民政府办公厅关于印发自治区公共文化领域自治区与盟市财政事权和支出责任划分改革方案的通知，提出地方文化文物系统所属博物馆、纪念馆、公共图书馆、美术馆、文化馆（站），以及全国爱国主义教育示范基地，按照国家规定实行免费开放；体育部门所属公共体育场馆按照国家规定实行免费或低收费开放等。
- 江西省人民政府办公厅关于科学绿化的实施意见，意见提出要坚持政府主导、社会参与，进一步落实部门绿化责任，**注重把绿化与改善城乡人居环境、发展乡村特色产业结合起来，促进林农增收和乡村振兴。**
- 甘肃省人民政府办公厅关于印发甘肃省“十四五”科技创新规划的通知，强调实施创新驱动发展战略，增强自主创新能力，**加快从投资驱动发展为主向以创新驱动发展为主转变**，培育壮大新动能，做强做优实体经济，助推高质量发展。
- 黑龙江省人民政府办公厅关于印发黑龙江省“十四五”促进养老托育服务健康发展实施方案的通知，通知提出把提升养老托育服务质量作为重中之重，推动各项支持政策落地。**鼓励有条件的地方探索建立托育运营补贴激励机制。**

- 江西省住房和城乡建设厅印发关于进一步加强城镇老旧小区改造工程质量安全监管的通知，提出完善质量安全管理机制。各地要建立健全城镇老旧小区改造工程质量安全监管工作机制，**明确城镇老旧小区改造项目工程质量安全监管的责任主体和范围。**
- 内蒙古自治区人民政府办公厅关于印发自治区“十四五”林业和草原保护发展规划的通知，通知提出统筹兼顾林草生态保护修复、乡村振兴与农牧民生产生活，推进山水林田湖草沙系统治理。
- 河南省人民政府办公厅关于印发河南省铁路产业投资基金实施方案的通知，提出基金主要投资铁路建设项目，优先支持省委、省政府确定的重大铁路建设项目；**带动金融资本和社会资本投资我省铁路建设项目、铁路站场及毗邻地区土地综合开发项目。**
- 福建省水利厅关于印发福建省巩固拓展水利扶贫成果同乡村振兴水利保障有效衔接的实施方案的通知，**提出积极探索有福建地方特色的乡村振兴水利保障建设道路。**
- 吉林省人民政府办公厅关于印发吉林省黑土地保护工程实施方案（2021-2025 年）的通知，提出发挥政府主导作用，压实县级政府主体责任，按照“渠道不变、用途不变、集中投入、各负其责、形成合力”的原则，依法依规统筹安排相关转移支付和中央预算内投资用于黑土地保护利用。
- 自治区人民政府办公厅关于推动高新技术产业开发区高质量发展的意见，强调节能减排、节水降耗、污染防治、固废综合利用、清洁能源生产、畜禽粪污处理等关键技术，促进产业绿色化；加快智能终端、智能控制、精密传感、定位导航等智能化技术在产业、企业和园区中的集成应用。
- 自治区人民政府办公厅关于印发宁夏回族自治区文化和旅游发展“十四五”规划的通知，提出科学把握城乡融合发展规律，着重将城乡文化建设、旅游发展同新型城镇化、乡村振兴战略有效衔接起来，保护城市文脉，挖掘乡村文化，以城带乡、以文化人。
- 山东省财政厅关于印发山东省农村综合改革发展资金管理暂行办法的通知，强调综合改革发展资金用途，主要集中在补助各地开展农村公益事业建设财政奖补、美丽乡村奖补、村级集体经济发展、农村综合改革发展相关示范试点、村级组织运转保障、农村人居环境整治、农村厕所革命后续管护等。
- 内蒙古自治区人民政府办公厅关于印发自治区“十四五”生态环境保护规划的通知，提出以生态环境质量改善为核心，推动生态环境源头治理。坚持突出精准治污、科学治污、依法治污，**协同推进减污降碳、推进城乡治理，强化区域联防联控。**

- 江西省人民政府 住房和城乡建设部关于印发建立城市体检评估机制推进城市高质量发展示范省建设实施方案的通知，化城市体检、城市更新、城市功能与品质提升“三位一体”。
- 自治区人民政府办公厅关于金融支持巩固拓展脱贫攻坚成果全面推进乡村振兴的实施意见，提出鼓励支持市场主体开展用水权、山林权、土地权、排污权的抵押、贷款、交易等金融活动，激发市场主体投资活力。
- 陕西省人民政府办公厅关于推动都市圈市域（郊）铁路加快发展的通知，提出创新市域（郊）铁路市场化投融资模式，放开市场准入，培育多元投资主体，支持市（区）政府与企业共同出资成立一体化投资主体，**吸引包括民间资本、外资在内的社会资本参与投资建设和运营管理。**
- 重庆市人民政府关于印发重庆市全面融入共建“一带一路”加快建设内陆开放高地“十四五”规划（2021—2025 年）的通知，通知围绕到 2025 年，初步形成“一带一路”、长江经济带、西部陆海新通道联动发展的战略性枢纽；到 2035 年，融入全球的开放型经济体系基本建成；完善重庆通道物流和运营组织中心功能，强化统筹协调能力、资源配置能力、区域服务功能。
- 中共重庆市委、重庆市人民政府关于印发《重庆市综合立体交通网规划纲要（2021—2035 年）》的通知，坚持到 2035 年，基本建成便捷顺畅、经济高效、绿色集约、智能先进、安全可靠的现代化高质量综合立体交通网。
- 福建省人民政府办公厅关于印发福建省“十四五”城乡基础设施建设专项规划的通知，提出协同存量和增量、传统和新型、地上和地下基础设施建设，推进新区（组团）建设、**老城更新、县城补短板，强化城乡基础设施“最后一公里”供给保障，推动城乡基础设施提质增效。**
- 广东省人民政府关于印发广东省科技创新“十四五”规划的通知，提出到 2025 年，广东将奋力实现科技创新综合实力显著提升，主要创新指标达到国际先进水平，建成更高水平的科技创新强省，粤港澳大湾区初步建成具有全球影响力的科技和产业创新高地，成为国家重要创新动力源。
- 海南省人民政府办公厅印发《关于进一步支持共享农庄发展的十一条措施》的通知，提出市县人民政府要根据空间规划、农业产业规划、建设用地规模等情况，编制共享农庄发展规划，并与实用性村庄规划有效衔接。

- 贵州省人民政府关于关岭花江大峡谷风景名胜区总体规划（2008—2025 年）（2021 年修订）的批复，**支持乡村交通建设行动**，对以服务乡村振兴为主要用途的 8 米及以下宽度的农村公路，按照农用地管理，无须办理土地征收和农用地转用审批手续。
- 重庆市人民政府关于加快推进全市产业园区高质量发展的意见，提出围绕特色产业集群发展，推进产学研合作，组建一批产业技术创新联盟，培育一批制造业创新中心、技术创新中心、产业创新中心、工程研究中心、工业设计中心、重点实验室、工程实验室等研发机构。
- 广东省人民政府关于完善企业职工基本养老保险过渡性养老金计发办法等事项的通知，对于 1998 年 6 月 30 日前以及 1998 年 7 月 1 日后参保的退休人员，确定其首次领取的过渡性养老金月标准因素。
- 河北省人民政府办公厅关于印发河北省文化和旅游发展“十四五”规划的通知，健全基层公共文化设施网络，**坚持补短板强弱项**，到 2025 年，县级公共图书馆、文化馆全面达到国家建设标准，乡镇（街道）综合文化站、村（社区）综合性文化服务中心全面达到国家建设标准和“五个一”建设标准。
- 内蒙古自治区人民政府办公厅关于印发自治区“十四五”住房城乡建设事业规划的通知，**统筹推进以人为核心的新型城镇化和乡村建设，推进城乡基础设施一体化**、公共服务均等化，构建舒适便捷、全域覆盖、层级叠加的镇村生活圈体系，提高城乡融合发展水平。
- 甘肃省人民政府办公厅关于印发《甘肃省“十四五”市场体系建设规划》和《甘肃省“十四五”就业促进规划》的通知。
- 黑龙江省住房和城乡建设厅黑龙江省发展和改革委员会关于印发 黑龙江省“十四五”城镇市政基础设施建设发展规划的通知，规划提出“十四五”时期，城镇市政基础设施发展坚持目标导向和问题导向相结合，围绕基础设施的体系化、品质化、绿色化和制度化发展，**打造宜居城市、绿色低碳城市、安全韧性城市、智慧城市，建设人与人、人与自然和谐相处的美好家园。**
- 河北省人民政府办公厅关于加快发展外贸新业态新模式的实施意见，提出支持综合运用建设—运营—移交 (BOT)、结构化融资等投融资方式多元化推动海外仓建设。
- 上海市人民政府办公厅印发《关于本市加快发展外贸新业态新模式的实施意见》的通知，意见提出推进**绿色低碳贸易发展、鼓励贸易金融服务创新以及加大财税政策支持力度**等方面内容。

- 重庆市人民政府办公厅关于印发重庆市水安全保障“十四五”规划（2021—2025 年）的通知。
- 重庆市人民政府关于印发重庆市综合交通运输“十四五”规划（2021—2025 年）的通知，围绕新时代西部大开发、成渝地区双城经济圈建设和“一区两群”协调发展等战略目标，以建成高质量发展高品质生活新范例为统领，以提升内联外通水平为导向，加快建设“行千里、致广大”的交通强市。
- 山东省人民政府关于修改山东省省级旅游度假区管理办法的通知，提出省级旅游度假区变更名称、管理机构或调整空间边界的，应当由省文化和旅游行政主管部门会同省发展改革、自然资源、生态环境、应急管理等部门审核同意后，报省政府备案。
- 内蒙古自治区人民政府办公厅关于印发自治区“十四五”综合交通运输发展规划的通知，推动科技创新、智慧赋能，深化重点领域和关键环节的改革，激发交通运输发展内在动力。**把生态优先、绿色发展贯穿全过程、全领域、全方位、全过程推动绿色交通发展。**
- 福建省住房和城乡建设厅等 9 部门关于加快推动新型建筑工业化发展的实施意见，意见指出到 2025 年，全省实现装配式建筑占新建建筑的建筑面积比例达到 35%以上。
- 四川省人民政府办公厅关于深入实施财政金融互动政策的通知，支持创新债券融资方式。**对首次实现债券和资产证券化融资（含在境外主要资本市场发债并调回四川使用）的我省非金融企业以及政府与社会资本合作（PPP）项目，省级财政给予发债主体 80 万元一次性费用补贴。**
- 上海市人民政府办公厅关于印发《上海加快打造国际绿色金融枢纽服务碳达峰碳中和目标的实施意见》的通知，**发挥基础设施领域不动产投资信托基金（REITs）对绿色项目的支持作用。**推动银行、证券、基金等开发投资于绿色和可持续发展领域的基金、理财、资管计划、股权投资计划等产品。引导保险资金加大对绿色产业、环境保护、减排和低碳转型项目投资力度。
- 广东省人民政府办公厅关于印发广东省水利发展“十四五”规划的通知，《规划》共 8 章 40 节，涵盖发展基础、总体要求、围绕“双区”和两个合作区建设、构建“一核一带一区”区域发展格局、投资规模与实施效果、环境影响评价以及保障措施等方面内容。
- 河北省人民政府办公厅关于投资建设项目全过程审批管理的实施意见，**简化社会投资一般工业厂房（仓库）类项目审批流程。**此类项目在前期策划阶段确定建设条件取得

土地的基础上，不再办理用地预审与选址意见书，简化设计方案审查程序。从立项到开工审批时限不超过 22 个工作日。

- 黑龙江省人民政府办公厅关于加强草原保护修复的实施意见，意见提出**到 2025 年**，草原保护修复制度体系基本建立，草原综合植被盖度稳定在 **75%**左右，生态状况稳步改善。**到 2035 年**，草原保护修复制度体系更加完善，综合植被盖度稳定在 **76%**左右。
- 黑龙江省人民政府办公厅转发省乡村振兴局省委农办省财政厅关于加强扶贫项目资产后续管理实施意见的通知，严格项目资产处置，**属于村集体资产的处置收入应重新安排用于巩固拓展脱贫攻坚成果和全面实现乡村振兴**。
- 省人民政府关于印发湖北省科技创新“十四五”规划的通知，加强创新型城市（县市）建设。根据区域资源禀赋、产业特征、区位优势、经济社会发展水平和主体功能区定位，加快创建国家创新型城市、县市建设，力争国家创新型城市达到 5 家、国家创新型县市达到 5 家，建成省级创新型县市 40 家，全面提升市县综合科技创新水平。
- 省人民政府办公厅转发省乡村振兴局、省委农办、省财政厅湖北省扶贫项目资产后续管理办法（试行）的通知，明确提出**扶贫项目资产分为经营性资产、公益性资产、到户类资产**。
- 自治区人民政府办公厅关于印发宁夏回族自治区数字经济发展“十四五”规划的通知，提出加快建设国家（中卫）新型互联网交换中心，推进高质量直连网络建设。
- 上海市人民政府关于印发《上海市关于加快建立健全绿色低碳循环发展经济体系的实施方案》的通知，提出**加快农业绿色发展**。鼓励发展生态种植、生态养殖，加强绿色食品、有机农产品认证和管理；**大力发展绿色金融**。充分发挥要素市场和金融机构集聚优势，加快建立完善绿色金融体系，深入推动气候投融资发展。
- 湖南省人民政府办公厅关于印发《湖南省“十四五”农业农村现代化规划》的通知，推进农村人居环境整治提升五年行动，科学编制乡村规划，开展农村厕所革命攻坚行动，实施乡村建设重大工程，建设美丽乡村。四是突出“富裕富足”，**实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接**。
- 安徽省人民政府办公厅印发关于实施城市更新行动推动城市高质量发展实施方案的通知，提出到 2035 年，城市更新行动取得显著成效，城市更新体制机制和政策体系基本建立，城镇体系更加健全，城市结构、功能、布局进一步优化，城市开发建设方式全面转型，城市品质显著提升。

- 福建省人民政府办公厅关于印发福建省“十四五”战略性新兴产业发展专项规划的通知，鼓励大数据、云计算、人工智能、区块链等技术在支付清算、借贷融资、财富管理、保险、交易结算等领域运用，开展网络支付、数字货币、互联网征信等业务。
- 广西壮族自治区人民政府办公厅关于印发加快推进广西经济技术开发区改革提升行动方案的通知，提出**发挥中央外经贸发展专项资金、自治区本级商务发展专项资金等作用**，支持经开区引进贸易型总部企业，打造外贸转型升级基地和加工贸易基地。**探索增加混合产业用地和新产业新业态用地供给。**
- 广西壮族自治区人民政府办公厅关于印发广西建设西部陆海新通道三年提升行动计划（2021—2023 年）的通知，提出到 2023 年，**通道基础设施建设取得突破性进展**，通道带动沿线经济和产业发展作用明显增强。同时，把**生态优先、创新驱动理念贯穿到港口规划、建设、运营、管理全过程**，高标准打造智慧绿色港口。
- 甘肃省人民政府办公厅关于印发《“十四五”兰州经济圈发展规划》等 3 项省级区域规划的通知，**建立科技投融资平台，鼓励境内外民间资本在兰州白银国家自主创新示范区开展风险投资业务并设立风险投资机构**，建设集信息交流、政策发布、业务受理、项目投资咨询等为一体的综合性服务平台。
- 湖南省人民政府办公厅关于印发《湖南省“十四五”生态环境保护规划》的通知，《规划》分领域、分要素部署了“十四五”生态环境保护 5 项重点任务，涉及绿色低碳循环发展、深入打好污染防治攻坚战、加强生态系统保护修复、防范化解生态环境风险以及完善生态环境治理体系。
- 重庆市人民政府办公厅关于印发重庆市人力资源和社会保障事业发展“十四五”规划（2021—2025 年）的通知，**鼓励区县建立人力资源服务产业发展资金，加大对人力资源服务业创新创业贷款支持**，扩大贴息贷款覆盖范围，打造低成本人力资源服务战略洼地。
- 重庆市人民政府办公厅关于印发重庆两江新区国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要的通知，聚焦新技术、新产业、新业态、新模式，培育一批新兴科技企业；顺应数字化、网络化、智能化发展趋势，助推服务贸易数字化进程。
- 重庆市人民政府关于加快建立健全绿色低碳循环经济体系的实施意见，意见涉及加快实施重点行业绿色化改造，推动再制造产业发展、加快建设资源综合利用项目，提升工业固体废物综合利用能力等方面内容。

- 陕西省人民政府办公厅关于印发“十四五”生态环境保护规划的通知，《规划》坚持稳中求进的工作总基调，深入打好污染防治攻坚战三项重点；强化监测、执法、信息、科研四方面能力现代化建设，促进**形成党委领导、政府主导、企业主体、社会组织 and 公众共同参与五元共治的大环保格局。**
- 自治区人民政府办公厅关于印发宁夏回族自治区新型城镇化“十四五”规划的通知，通知强调实施重点小城镇建设，推动镇村一体设计、联动建设，统筹实施规划布局、基础设施、公共服务、产业发展、生态环保、社会治理“六个一体化”工程，打造融合一二三产、汇集人财物的区域发展小高地。
- 河北省人民政府关于印发河北省就业促进“十四五”规划的通知，通知提出实现目标：到 2025 年，**就业形势总体稳定、就业质量稳步提升、结构性就业矛盾有效缓解、创业带动就业动能持续释放以及风险应对能力显著增强。**
- 山东省住房和城乡建设厅关于印发山东省绿色建筑标识管理办法的通知，通知提出省住房和城乡建设主管部门负责全省绿色建筑标识管理工作。
- 海南省人民政府办公厅关于印发《海南省“十四五”促进就业规划》的通知，提出**深入实施乡村振兴战略**，增强第一产业就业的吸纳作用，以建设集“生产+加工+科技+营销”一体的现代化农业综合性产业园为依托，推进农村劳动力转移就业示范基地建设，吸纳农民入园务工。
- 山东省人民政府 农业农村部关于印发共同推进现代农业强省建设方案（2021—2025 年）的通知，提出**深入实施农业科技支撑乡村振兴行动**，高质量打造黄河三角洲农业高新技术产业示范区，建设国家盐碱地农业科学观测试验站、生物资源与评价利用重点实验室和农业综合科研试验基地，加快先进成熟技术成果转化。
- 山东省水利厅关于印发《山东省水利工程建设管理办法》的通知，水利工程建设应当执行开工前交底和开工后检查制度。
- 江苏省人民政府办公厅关于印发江苏省“十四五”高质量就业促进规划的通知，精准对接国家重大发展战略和中长期发展规划，在制定各项经济政策、发展规划中强化就业优先导向，实现经济稳定发展与就业质量提升互促共进、良性循环。
- 江苏省人民政府关于印发江苏省“十四五”文化和旅游发展规划的通知，通知提出发展目标，涉及到 2025 年，文化事业、文化产业和旅游业高质量发展取得重大进展，文化和旅游融合发展体制机制更加完善，文旅产业支柱性产业地位进一步巩固；展望

2035 年，高水平建成文化强省和旅游强省，文化特色鲜明的国家级旅游休闲城市实现设区市全覆盖。

- 江苏省人民政府关于印发江苏省“十四五”生态环境保护规划的通知，进一步加大对自然保护区、生态保护红线区域等生态功能重点区域的转移支付力度，**通过资金补偿、产业扶持等多种形式开展横向补偿。**
- 广西壮族自治区人民政府关于印发广西现代服务业高质量发展“十四五”规划的通知，提出强化县城综合商业服务能力，**加大商贸服务、物流配送、住宿餐饮等生活性服务业改造提升力度；围绕服务实体经济，加快金融机构、金融市场、金融业务发展，**促进金融服务功能完善和发展环境优化，逐步向金融大省迈进。

1.2 本月重要活动回顾

- 李克强主持召开国务院常务会议，会议要求针对煤电企业困难，实施阶段性税收缓缴政策，引导鼓励金融机构保障煤电企业购煤等合理融资需求。改革完善煤电价格市场化形成机制。有序推动燃煤发电电量全部进入电力市场，将市场交易电价上下浮动范围由分别不超过 **10%、15%**，调整为原则上均不超过 **20%**，并做好分类调节，对高耗能行业可由市场交易形成价格，不受上浮 **20%** 的限制。
- 河北省常委会召开扩大会议，会议研究了我省能源和电力保供及冬季清洁取暖工作，听取了关于重点领域清理规范和公共卫生体系建设工作情况汇报，审议通过了《关于推动职业教育高质量发展加快建设技能型人才强省的实施意见》。
- 李炳军主持召开省政府常务会议，会议要求提高财政资金使用效益，建设好群众身边的健身设施，提升人民群众健康生活获得感、幸福感。要运用市场手段，发挥体育产业发展基金作用，加快发展体育产业，满足群众多样化健身需求。
- 任振鹤主持召开省政府党组（扩大）会议和常务会议，审议通过《甘肃省金融突发事件应急预案》，强调**全力维护供用电秩序、加大本省电煤供应保障力度**，同时要深化金融体制改革，健全金融监管体系，加强安全能力建设，坚决守住不发生系统性金融风险的底线。
- 辽宁省省政府召开党组会议和常务会议，会议提出优化电力有序供给，严格控制“两高”项目，积极引导社会、企业节约用电，确保群众用电和生产需求。加大财政、税收、金融等政策支持力度，多措并举解决发电企业实际困难。会议还审议通过《数字辽宁发展规划 2.0 版》

- 河南省委常委会召开会议，会议听取了我省关于“万人助万企”活动开展情况的汇报，指出“万人助万企”活动开展以来，全省上下坚持服务企业就是服务全省工作大局，千方百计为企业解难题、办实事，进一步坚定了企业发展信心，构建了亲清新型政商关系，营造了良好营商环境。
- 李克强主持召开国家能源委员会会议，强调科学有序推进实现“双碳”目标，要结合近期应对电力、煤炭供需矛盾的情况，深入测算论证，研究提出碳达峰分步骤的时间表、路线图。从实际出发，**纠正有的地方“一刀切”限电限产或运动式“减碳”，深入推进重点领域节能减排改造，在全社会倡导节约用能，不断提升绿色发展能力。**
- 吴政隆主持召开省政府专题会议，指出保障能源安全、做好能耗双控、实现“双碳”目标，事关经济社会发展大局。切实保障事关国计民生的重大项目建设、产业链供应链稳定、稳外贸稳外资、生产安全等用电需求。
- 辽宁省政府召开党组会议和常务会议，会议研究审议了金融改革化险、冬季储煤供暖、稳定经济运行等工作方案以及《辽宁省“十四五”数字政府发展规划》。
- 王忠林主持召开湖北省政府常务会议，会议指出要坚持供需两端双向发力，推动汽车、家电等大宗商品及各类小商品提档升级，打造特色消费品牌；推动线上线下融合发展，大力促进传统商业数字化转型升级、互联网平台企业向线下延伸；促进城乡市场共同繁荣，**加快补齐农村消费短板。**
- 河北省委常委会召开扩大会议，强调要聚焦督查重点，对棚户区、老旧小区、老旧管网改造，城镇停车场建设、雨污分流设施建设，城乡垃圾无害化处理设施建设等进行全面督查，。
- 李炳军主持召开贵州省政府常务会议，会议强调要深刻认识做好老龄工作的重要性、紧迫性，进一步完善多层次养老保障体系，加快健全养老服务体系；要强化政府投资项目管理，坚决杜绝无效低效投资。
- 贵州省省委召开常委会会议暨财经委员会会议，会议强调全力以赴扩大有效投资，**加快推进交通、水利等基础设施项目建设，持续提升工业投资、民间投资占比**，以强有力举措保持投资稳定增长。
- 韩正在国家发展改革委召开座谈会，会议强调要发挥好煤电油气运保障机制作用，进一步加强统筹协调，确保今冬明春能源电力安全稳定供应。

- 李克强主持召开国务院常务会议，会议指出财政部门提前下达明年相关转移支付资金和农机购置补贴等，同时要多策并举有针对性加大助企纾困力度。**防止大宗商品涨价向下游产业传导使中小微企业承受成本压力。**
- 青海省省政府常务会议召开，会议指出要立足青海实际，聚焦老年人社会保障、医疗等“急难愁盼”问题，从**加快健全多层次养老保障体系、提升养老健康服务、发展老龄产业、构建老年友好型社会**等方面谋划制定落实措施。
- 赵一德主持召开省政府第二十九次常务会议，会议审议并原则同意《陕西省人民政府关于进一步深化预算管理制度改革的实施意见（送审稿）》。
- 内蒙古自治区党委全面深化改革委员会召开第十六次会议，会议强调要加大力度深入实施“科技兴蒙”行动，要抓住主要矛盾、强化重点突破，完善科技成果评价机制，健全科技成果转化机制。
- 习近平主持召开深入推动黄河流域生态保护和高质量发展座谈会，指出沿黄河省区落实好黄河流域生态保护和高质量发展战略部署，**把大保护作为关键任务，通过打好环境问题整改、深度节水控水、生态保护修复攻坚战，明显改善流域生态面貌。**
- 黑龙江省省委召开常委会会议，会议指出明确数字经济发展方向目标和任务措施，以数字经济推动高质量发展，加快新型基础设施建设，推动制造业、服务业、农业等产业数字化，促进互联网、大数据、人工智能同产业深度融合，加快培育一批“专精特新”企业，推动数字经济加快升级、跨越发展。
- 陕西省委召开常委会会议，会议强调正确处理保护和发展、发展和安全、当前和长远等关系，坚定走绿色低碳发展道路，推动我省黄河流域生态保护和高质量发展取得新进展。
- 石泰峰主持召开自治区党委常委会会议暨自治区推动黄河流域生态保护和高质量发展领导小组会议，深入贯彻国家实现碳达峰、碳中和重大战略决策，**大力推进能源生产结构有序调整，高度重视煤炭清洁利用以及发展非煤产业和低碳经济。**
- 李克强主持召开国务院常务会议，由于大宗商品价格高位运行、生产成本大幅上升等对企业尤其是制造业企业带来的影响，以市场化、普惠式方式加大帮扶力度，助力企业纾困行。此外，要坚持扩大对外开放，发挥国内大市场的优势，优化营商环境，加大吸引外资力度。

1.3 本月小结

1.3.1 落实“十四五”规划，逐步推进特殊地区的振兴发展

本月，国务院印发关于“十四五”特殊类型地区振兴发展的批复、关于《成渝地区双城经济圈建设规划纲要》；国家发展改革委关于印发《湘赣边区域合作示范区建设总体方案》的通知、关于印发《辽宁沿海经济带高质量发展规划》的通知等多个纲要和决定，为特殊类型地区的振兴发展规划发展指明了方向、增强了信心、鼓舞了干劲。

本月，多个国家部委出台了行业未来发展规划、指导意见，如《国务院关于完整准确全面贯彻新发展理念做好碳达峰碳中和工作的意见》、《交通运输部办公厅关于进一步做好交通强国建设试点工作的通知》、《国家发展改革委关于进一步深化燃煤发电上网电价市场化改革的通知》。

本月，部分地区发布了2021年及未来中长期规划、计划，如《黑重庆市人民政府关于印发重庆市全面融入共建“一带一路”加快建设内陆开放高地“十四五”规划（2021—2025年）的通知》、《广西壮族自治区人民政府办公厅关于印发广西建设西部陆海新通道三年提升行动计划（2021—2023年）的通知》等。

1.3.2 逐步建立健全碳达峰、碳中和标准

10月8日，李克强总理主持召开国务院常务会议，提出进一步部署做好今冬明春电力和煤炭等供应，同时引导鼓励金融机构保障煤电企业购煤等合理融资需求；9日，李克强总理主持召开国家能源委员会会议，部署能源改革发展工作，强调纠正某些地方“一刀切”限电限产或运动式“减碳”，深入推进重点领域节能减排改造，不断提升绿色发展能力；19日，韩正副总理在国家发展改革委召开座谈会，进一步加强统筹协调，确保今冬明春能源电力安全稳定供应。坚决遏制、依法规管囤积炒作。落实好燃煤电价扩大浮动范围政策，帮助煤电企业缓解阶段性困难；22日，习近平召开深入推动黄河流域生态保护和高质量发展座谈会并发表重要讲话，指出沿黄河省区要落实好黄河流域生态保护和高质量发展战略部署，开发建设必须守住生态保护这条红线，从供需两端入手，落实好能耗双控措施，抓紧有序调整能源生产结构，淘汰碳排放量大的落后产能和生产工艺。

围绕“碳达峰、碳中和”目标实现，国家部委及地方发布多份文件或召开重要会议进行部署，如国务院《关于完整准确全面贯彻新发展理念做好碳达峰碳中和工作的意见》、发改委等《关于严格能效约束推动重点领域节能降碳的若干意见》、重庆市印发《重庆市人民政府关于加快建立健全绿色低碳循环经济体系的实施意见》、生态环境部办公厅《自关于在产业园区规划环评中开展碳排放评价试点的通知》等。

1.3.3 持续推进乡村振兴

为实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，本月中央和地方发布多份文件进行部署：《中共中央 国务院印发国家标准化发展纲要》、《自治区人民政府办公厅关于金融支持巩固拓展脱贫攻坚成果全面推进乡村振兴的实施意见》以及福建省《巩固拓展水利扶贫成果同乡村振兴水利保障有效衔接的实施方案的通知》、湖南省《“十四五”农业农村现代化规划》的通知》。

2020 年 5 月起明树月报不再单独对外销售，仅企业会员和此前包年的客户可以查看。