



2021年9月

基建(包含PPP)领域政策活动

提供基础设施、投融资等方面的国家政策、行业政策、地方政策及重要会议纪录，包括政策要点提示，会议内容导读，并附相应政策全文汇编。



目 录

1.本月要点提示.....	1
1.1 本月政策提要.....	1
1.2 本月重要活动回顾.....	9
1.3 本月小结.....	10
1.3.1 新基建赋能交通运输业，加快建设交通强国目标.....	10
1.3.2 增强金融服务质量，助力基础设施建设.....	11
1.3.3 生态环保政策频发布，推动“双碳”目标实现.....	11
2. 本月重要政策和报告内容要点列表.....	13
2.1 本月基建(含 PPP) 领域中央主要政策一览表.....	13
2.2 本月基建(含 PPP) 领域地方主要政策一览表.....	25
2.3 本月基建(含 PPP) 领域重要活动回顾.....	56
3. 本月重点政策和活动解读.....	71
3.1 本月重点政策解读.....	71
政策一：关于近期推动城市停车设施发展重点工作的通知.....	71
政策二：国家发展改革委 住房城乡建设部关于加强城镇老旧小区改造配套设施建设的通知.....	73
政策三：交通运输部关于印发《交通运输领域新型基础设施建设行动方案（2021—2025 年）》的通知.....	76
附件一：中央政策原文.....	78
1. 关于推进国家生态工业示范园区碳达峰碳中和相关工作的通知.....	78
2. 关于印发《“十四五”推进西部陆海新通道高质量建设实施方案》的通知.....	82
3. 关于印发《应急救援中心及安全生产监管监察能力建设中央预算内投资专项管理暂行办法》的通知.....	82
4. 关于印发《关于全面推动长江经济带发展财税支持政策的方案》的通知.....	83
5. 《横琴粤澳深度合作区建设总体方案》.....	86
6. 关于青岛市城市轨道交通第三期建设规划（2021—2026 年）的批复.....	92
7. 《全面深化前海深港现代服务业合作区改革开放方案》.....	93
8. 关于印发《“十四五”全国农业绿色发展规划》的通知.....	96
9. 关于开展文化和旅游市场信用经济发展试点工作的通知.....	97
10. 关于加强城镇老旧小区改造配套设施建设的通知.....	99
11. 关于近期推动城市停车设施发展重点工作的通知.....	101
12. 【解读】《关于深化生态保护补偿制度改革的意见》.....	103
13. 关于印发农业领域相关专项中央预算内投资管理办法的通知.....	107
14. 【解读】关于印发“十四五”塑料污染治理行动方案的通知.....	107
15. 关于全国高标准农田建设规划（2021—2030 年）的批复.....	111
16. 关于印发《完善能源消费强度和总量双控制度方案》的通知.....	112
17. 关于辽宁沿海经济带高质量发展规划的批复.....	112
18. 关于修改《港口和船舶岸电管理办法》的决定.....	113
19. 关于推进资源型地区高质量发展“十四五”实施方案的批复.....	118
20. 关于关于印发《交通运输领域新型基础设施建设行动方案（2021—2025 年）》的通知.....	118
21. 关于印发《中央生态环保转移支付资金项目储备制度管理暂行办法》的通知.....	119

22. 关于做好发电供热企业直保煤炭中长期合同全覆盖铁路运力保障有关工作的通知	120
23. 关于印发全国特色小镇规范健康发展导则的通知	122
24. 关于印发城市轨道交通工程基坑、隧道施工坍塌防范导则的通知	125
25. 关于印发《普通省道和农村公路“以奖代补”考核数据支撑系统建设指南（试行）》的通知	126
26. 关于印发《农业对外开放合作试验区管理办法（试行）》的通知	128
附件二：地方政策原文	128
1. 关于加强节约集约用地促进高质量发展的意见	128
2. 关于印发自治区研发投入攻坚行动实施方案（2021-2025 年）的通知	131
3. 《关于贯彻落实金融支持海南全面深化改革开放意见的实施方案》的通知	134
4. 关于印发《关于金融支持秦创原创新驱动平台建设的若干措施》的通知	145
5. 关于印发黑龙江省绿色金融工作实施方案的通知	146
6. 关于实施城市更新行动的指导意见	150
7. 关于加强铁路沿线安全环境治理工作的通知	154
8. 关于印发《北京市“十四五”时期优化营商环境规划》的通知	156
9. 关于全面推进城镇老旧小区改造工作的实施意见	179
10. 关于印发广东省推进农业农村现代化“十四五”规划的通知	184
11. 关于印发《虹桥国际开放枢纽中央商务区“十四五”规划》的通知	184
12. 关于印发自治区“十四五”科技创新规划的通知	199
13. 关于印发《四川省“十四五”新型基础设施建设规划》的通知	232
14. 关于进一步支持中小微企业和个体工商户健康发展若干措施的通知	233
15. 关于促进新型建筑工业化绿色发展的实施意见	235
16. 《北京市关于促进高精尖产业投资推进制造业高端智能绿色发展的若干措施》的通知	238
17. 关于加快推进对外贸易创新发展促进外贸稳增长的实施意见	242
18. 关于印发全省深化“放管服”改革着力培育和激发市场主体活力重点任务分工方案的通知	244
19. 关于清理规范城镇供水供电供气行业收费促进行业高质量发展实施方案的通知	247
20. 关于印发天津市金融业发展“十四五”规划的通知	252
21. 关于印发山东省“十四五”水利发展规划的通知	264
22. 关于印发广东省深入推进资本要素市场化配置改革行动方案的通知	283
23. 关于加强草原保护修复的实施意见	287
24. 关于印发甘肃省“十四五”综合交通运输体系发展规划的通知	291
25. 关于印发山东省对外贸易创新发展实施方案（2021-2022 年）的通知	310
26. 关于清理规范城镇供水供电供气行业收费促进行业高质量发展实施方案的通知	312
27. 关于印发广东省深入推进资本要素市场化配置改革行动方案的通知	317
28. 关于建立降碳产品价值实现机制的实施方案（试行）的通知	321
29. 关于印发深化省与市县财政体制改革方案的通知	324
30. 关于印发宁夏回族自治区综合交通运输体系“十四五”发展规划的通知	325
31. 关于印发宁夏回族自治区现代服务业发展“十四五”规划的通知	338
32. 关于加快建立健全绿色低碳循环发展经济体系具体措施的通知	354
33. 关于印发山东省“十四五”自然资源保护和利用规划的通知	363
34. 关于印发宁夏回族自治区自然资源保护和利用“十四五”规划的通知	396
35. 关于大力发展绿色金融指导意见的通知	427

36. 关于印发甘肃省“十四五”数字经济创新发展规划的通知.....433

37. 关于印发自治区“十四五”水安全保障规划的通知.....454

38. 关于印发江苏省“十四五”铁路发展暨中长期路网布局规划的通知454

39. 关于进一步扩大消费若干措施的通知.....470

40. 关于推进文化和旅游高质量发展若干措施的通知.....472

41. 关于印发自治区“十四五”金融发展与改革规划的通知.....473

42. 关于印发云南省“十四五”科技创新规划的通知.....499

43. 关于做好征地人员安置对象参加基本养老保险并实施缴费补贴政策有关工作的通知.....555

44. 浙江省人民政府办公厅转发省发展改革委关于推动浙江省轨道交通健康可持续发展意见的通知.....558

45. 关于印发江西省“十四五”消费升级发展规划的通知.....562

46. 关于 进一步加强水运基础设施建设和管理的通知.....585

47. 关于印发《广东省综合交通运输体系“十四五”发展规划》的通知.....587

48. 关于印发重庆市城市立体绿化鼓励办法的通知.....587

49. 关于印发黑龙江省中长期科学和技术发展规划（2021—2035 年）的通知.....589

50. 关于印发黑龙江省“十四五”科技创新规划的通知.....619

1.本月要点提示

1.1 本月政策提要

➤ 中央政策提要

- 国家生态工业示范园区建设协调领导小组办公室印发关于推进国家生态工业示范园区碳达峰碳中和相关工作的通知，**限制和淘汰落后的高能耗、高污染产业**，实现生产过程节能减排，促进能源结构的调整改善。
- 国家发展改革委印发《“十四五”推进西部陆海新通道高质量建设实施方案》的通知，提出**加快推进主通道建设**，强化重要枢纽功能，提高通道运输组织与物流效率
- 国家发展改革委印发《应急救援中心及安全生产监管监察能力建设中央预算内投资专项管理暂行办法》，明确本专项按照“一钱多用”“多钱一用”**充分发挥中央预算内投资引导带动作用**的要求。
- 财政部印发《关于全面推动长江经济带发展财税支持政策的方案》，提出推动**中国政企合作投资基金**（中国 PPP 基金）对沿江省市符合条件的政府和社会资本合作（PPP）项目给予优先**支持**。
- 财政部和农业农村部等部门联合印发《关于深入开展政府采购脱贫地区农副产品工作推进乡村产业振兴的实施意见》，提出**建立“832 平台”**供应商审核推荐机制，积极推荐 832 个脱贫县产业带动能力强、增收效果好的农副产品供应商入驻“832 平台”。
- 中共中央国务院印发《横琴粤澳深度合作区建设总体方案》，支持澳门轻轨延伸至合作区与珠海城市轨道线网联通，**融入内地轨道交通网**。
- 国家发展改革委印发关于青岛市城市轨道交通第三期建设规划（2021-2026 年）的批复，**提出规划建设 2 号线二期、5 号线、6 号线二期、7 号线二期、8 号线支线、9 号线一期、15 号线一期等共 7 个项目**。
- 中共中央国务院印发《全面深化前海深港现代服务业合作区改革开放方案》，提出前海合作区总面积由 **14.92** 平方公里扩展至 **120.56** 平方公里。
- 农业农村部和国家发展改革委等部门印发《“十四五”全国农业绿色发展规划》的通知，提出**建设完善农田基础设施**，完善农田灌排体系。
- 文化和旅游部办公厅印发关于开展文化和旅游市场信用经济发展试点工作的通知，鼓励和支持文化和旅游市场主体主动向社会做出信用承诺。

- 国家发展改革委和住房城乡建设部印发关于加强城镇老旧小区改造配套设施建设的通知，**鼓励金融机构参与投资地方政府设立的老小区改造等城市更新基金。**
- 国家发展改革委等部门印发关于近期推动城市停车设施发展重点工作的通知，提出各城市要**将停车设施项目列入各城市重点项目建设计划**，制定用地支持政策。
- 中共中央办公厅国务院办公厅印发《关于深化生态保护补偿制度改革的意见》，明确了**政府主导有力、社会参与有序、市场调节有效**的生态保护补偿体制机制。
- 国家发展改革委印发关于印发农业领域相关专项中央预算内投资管理办法的通知，提出中央预算内投资支持中央单位和西藏地区项目的比例为**100%**；中央预算内投资支持地方项目的比例，东部、中部、西部、东北地区分别不超过核定总投资的**60%、80%、90%、90%**。
- 国家发展改革委、生态环境部发布关于印发“十四五”塑料污染治理行动方案的通知，要求，**大力开展重点区域塑料垃圾清理整治。**
- 国务院印发关于全国高标准农田建设规划（2021—2030 年）的批复，**将高效节水灌溉与高标准农田建设统筹规划、同步实施**，2021—2030 年完成 1.1 亿亩新增高效节水灌溉建设任务。
- 国家发展改革委发布关于印发《完善能源消费强度和总量双控制度方案》的通知，提出推动地方实行用能预算管理，**推动能源要素向单位能耗产出效率高的产业和项目倾斜**，引导产业布局优化。
- 国务院印发关于辽宁沿海经济带高质量发展规划的批复，大力发展海洋经济，加快发展现代产业体系，**完善区域协调发展机制**，全面推进更高水平对外开放。
- 交通运输部印发关于修改《港口和船舶岸电管理办法》的决定，提出对**新建、改建、扩建码头工程**（油气化工码头除外）同步设计、建设岸电设施。
- 国务院印发关于推进资源型地区高质量发展“十四五”实施方案的批复，提出完善动态监测和评估机制，确保本方案提出的目标任务如期完成，**推动资源型地区加快转型升级。**
- 交通运输部印发《交通运输领域新型基础设施建设行动方案（2021—2025 年）》，要求**打造济南、长沙等航空主导型智慧综合客运枢纽**，实现交通运行监测、智能分析决策、信息服务、综合交通协同等功能。

- 财政部发布关于印发《中央生态环保转移支付资金项目储备管理制度暂行办法》的通知，本办法所称中央生态环保转移支付，是指通过中央一般公共预算安排的，用于**支持生态环境保护方面的资金**。
- 国家发展改革委办公厅等部门关于做好发电供热企业直保煤炭中长期合同全覆盖铁路运力保障有关工作的通知，各铁路局集团公司要强化运力统筹，深入挖掘增运潜力，做好运力衔接准备，积极签订产运需三方合同。
- 国家发展改革委等部门印发关于印发全国特色小镇规范健康发展导则的通知，提出鼓励盘活存量和低效建设用地，**强化老旧厂区和老旧街区等存量片区改造**。
- 住房和城乡建设部印发城市轨道交通工程基坑、隧道施工 坍塌防范导则，要求推广应用城市轨道交通工程创新技术。
- 交通运输部办公厅、财政部办公厅印发《普通省道和农村公路“以奖代补”考核数据支撑系统建设指南（试行）》，要求地方各级财政部门、交通运输主管部门要采取有效措施，**协同做好奖补资金全过程预算绩效管理**。
- 农业农村部发布关于印发《农业对外开放合作试验区管理办法（试行）》的通知，试验区需位于沿海、沿边区域或**“一带一路”**重要节点。

➤ 地方政策提要

- 陕西省人民政府办公厅印发关于加强节约集约用地促进高质量发展的意见，提出目标，到“十四五”末，**省级以上开发区综合容积率和工业用地容积率平均水平较“十三五”末提高 10%**；工业用地亩均固定资产投资、亩均收入、亩均税收平均水平年均提高 5%。
- 内蒙古自治区人民政府办公厅印发关于印发自治区研发投入攻坚行动实施方案（2021-2025 年）的通知，**强化政府创新导向作用**，建立适应创新规律的科研项目和资金管理机制，建立**“政府引导+企业主体+全社会参与”**的科技计划组织体系，实行竞争立项、定向委托、“揭榜挂帅”等制度。
- 海南省人民政府办公厅转发人行海口中心支行 省地方金融监管局 银保监会海南监管局 证监会海南监管局 外汇局海南省分局《关于贯彻落实金融支持海南全面深化改革开放意见的实施方案》的通知，**支持符合条件的境内外金融机构在海南全资拥有或控股参股期货公司**。对投向海南种业、现代农业等重点领域的私募股权基金依法依规加大支持力度，鼓励其高质量发展。

- 关于印发《关于金融支持秦创原创新驱动平台建设的若干措施》的通知，明确提出加快创新资本形成。突出资本市场直接融资功能，加大科创企业上市培育力度，大力发展私募创投机构，**鼓励投资策略创新**。
- 黑龙江省人民政府办公厅关于印发黑龙江省绿色金融工作实施方案的通知，**鼓励和引导社会资本参与绿色产业投资，加大金融对农业绿色低碳发展的支持力度**。
- 内蒙古自治区人民政府办公厅关于印发关于实施城市更新行动的指导意见，明确提出地区功能优化、公共设施完善、城市品质提升、历史风貌保护、**城市环境治理**、基础设施完善的目标和建议。
- 陕西省人民政府办公厅关于印发关于加强铁路沿线安全环境治理工作的通知，明确表示**实施常态化持续整治行动**，沿线各市（区）政府要会同相关部门，依法严厉查处在铁路线路安全保护区内未经批准擅自采石采矿、开采地下水、挖砂挖沟采空作业、穿越油气管线、堆放垃圾渣土、私设道口或平过道等违法行为。
- 北京市人民政府关于印发《北京市“十四五”时期优化营商环境规划》的通知，通知提出，提高担保机构风险容忍度，完善政府性融资担保、再担保机构的绩效评价机制，健全对担保、再担保机构奖补机制，**降低市场主体担保费负担**。
- 湖南省人民政府办公厅关于印发关于全面推进城镇老旧小区改造工作的实施意见，意见指出**支持规范各类企业以政府和社会资本合作模式**参与改造，鼓励充分挖掘改造项目的使用者付费来源，引入社会资本投入。
- 广东省人民政府关于印发广东省推进农业农村现代化“十四五”规划的通知，明确表示**巩固完善农村基本经营制度**，深化农村土地制度、集体产权制度改革，促进农村土地流转，大力发展民宿产业，建立健全城乡一体化发展建设的政策体系和体制机制。
- 上海市人民政府关于印发《虹桥国际开放枢纽中央商务区“十四五”规划》的通知，提出紧紧围绕“**五型经济**”要求，在人才、品牌、通道、产业链、平台等方面改革创新突破，强交通、强会展、强商务，推动高质量发展、创造高品质生活、促进区域协同联动，打造虹桥国际开放枢纽。
- 内蒙古自治区人民政府办公厅关于印发自治区“十四五”科技创新规划的通知，支持呼和浩特和包头建设区域创新中心、鄂尔多斯建设国家创新型城市，**持续推进建设呼包鄂国家自主创新示范区**。

- 四川省人民政府关于印发《四川省“十四五”新型基础设施建设规划》的通知，提出推动区域统筹发展，发挥成都主干作用，创新开展新设施试验、新技术推广、新应用普及，**引领带动全省新型基础设施提档升级**。
- 天津市人民政府办公厅印发关于进一步支持中小微企业和个体工商户健康发展若干措施的通知，**要求引导金融机构持续开展小微企业金融服务能力提升工程**，深化金融科技赋能，提升对小微企业及个体工商户的金融服务质效。
- 内蒙古自治区人民政府办公厅印发关于促进新型建筑工业化绿色发展的实施意见，**鼓励支持社会投资项目采用装配式建筑和绿色建筑，落实碳达峰、碳中和要求**，将绿色发展理念融入工程策划、设计、施工的全过程。
- 北京市人民政府印发《北京市关于促进高精尖产业投资推进制造业高端智能绿色发展的若干措施》的通知，要求系统性开展全市工业用地现状梳理，编制全市工业用地专项规划；树立工业用地底线思维，研究划定全市工业用地保护控制线，**分级实施禁止调整、调整必补偿的措施**。
- 辽宁省人民政府办公厅印发关于加快推进对外贸易创新发展促进外贸稳增长的实施意见，明确表示**实施外贸“双量增长”计划，扩大外贸群体规模**，提升重点外贸企业拉动作用。以市场为导向培育具有较强创新能力和国际竞争力的龙头企业。
- 江西省人民政府办公厅关于印发全省深化“放管服”改革着力培育和激发市场主体活力重点任务分工方案的通知，表示要**注重运用税收优惠**等普惠性政策激励企业研发创新。
- 广东省人民政府办公厅转发省发展改革委等部门关于清理规范城镇供水供电供气行业收费促进行业高质量发展实施方案的通知，提出推动从“**补建设**”向“**补运营**”转变，引导社会资本有序进入，增加市场供给，切实提升投资有效性和公共资金使用效益。
- 天津市人民政府办公厅关于印发天津市金融业发展“十四五”规划的通知，提出要**发展直接融资**。包括推动企业利用资本市场直接融资、提升股权投资机构直接融资服务功能 2 项任务措施。
- 山东省人民政府关于印发山东省“十四五”水利发展规划的通知，表示**推进大中型灌区续建配套和现代化改造**，建设节水灌溉骨干工程，提高灌区节水水平。
- 广东省人民政府关于印发广东省深入推进资本要素市场化配置改革行动方案的通知，提出**加快推进外资金融机构落地落户**，在粤港澳大湾区探索试点港澳机构与大型银行合资设立理财公司，保险资产管理公司参股境外资产管理机构等设立的理财公司。

- 云南省人民政府办公厅印发关于加强草原保护修复的实施意见，提出目标，到 2035 年，草原保护修复制度体系更加完善，**基本实现草畜平衡**，退化草原得到有效治理和修复，草原生态功能和生产功能显著提升。
- 甘肃省人民政府办公厅关于印发甘肃省“十四五”综合交通运输体系发展规划的通知，表示发挥综合交通在引领经济社会发展和产业集聚等方面的先导作用，以枢纽经济、高铁经济、通道经济和路衍经济“**四个经济**”为抓手，推动交通运输与相关产业深度融合，培育融合发展新业态，为全省经济高质量发展提供有力支撑。
- 山东省人民政府办公厅关于印发山东省对外贸易创新发展实施方案（2021-2022 年）的通知，**提出推动济南、青岛机场打造东北亚国际枢纽机场**，大力发展全货机航班，拓展货运包机、邮政包机业务。增加欧亚班列图定线路，加密开行频次。
- 广东省人民政府办公厅转发省发展改革委等部门关于清理规范城镇供水供电供气行业收费促进行业高质量发展实施方案的通知，表示在城镇规划建设用地范围内，供水供电供气企业的投资界面应延伸至用户建筑区划红线，除法律法规和相关政策另有规定外，不得由用户承担建筑区划红线外发生的任何费用。
- 广东省人民政府关于印发广东省深入推进资本要素市场化配置改革行动方案的通知，鼓励省内上市公司、挂牌公司利用**多层次资本市场**做优做强。
- 河北省人民政府办公厅印发关于建立降碳产品价值实现机制的实施方案（试行）的通知，提出应该着重体现树立**绿水青山就是金山银山理念**，优化生态资源要素配置，以开发降碳产品为引领，助力“两高”行业绿色转型，推进减污降碳协同增效。
- 河南省人民政府关于印发深化省与市县财政体制改革方案的通知，明确提出全面推进省财政直管县财政体制改革，进一步理顺省、市、县政府间财政关系，着力**构建激励市县高质量发展的财政格局**。
- 宁夏回族自治区人民政府办公厅关于印发宁夏回族自治区综合交通运输体系“十四五”发展规划的通知，要求必须深入贯彻落实交通强国战略，加快推进**交通供给侧结构性改革**，努力建设人民群众满意的现代化综合交通运输体系。
- 宁夏回族自治区人民政府办公厅关于印发宁夏回族自治区现代服务业发展“十四五”规划的通知，要求**大力发展中高端消费服务、数字经济、金融服务、科技研发、现代物流、生命健康、会展商务、文化创意等现代服务业**，全面提升城市能级和竞争力，

- 内蒙古自治区人民政府印发关于加快建立健全绿色低碳循环发展经济体系具体措施的通知，明确提出，**推动公共设施共建共享**、能源梯级利用、资源循环利用和污染物集中安全处置等。
- 山东省人民政府关于印发山东省“十四五”自然资源保护和利用规划的通知，表示深入贯彻落实黄河流域生态保护和高质量发展战略，增强对“**一群两心三圈**”区域发展布局的支撑保障作用。
- 宁夏回族自治区人民政府办公厅关于印发宁夏回族自治区自然资源保护和利用“十四五”规划的通知，提出构建黄河生态经济带和北部绿色发展区、中部封育保护区、南部水源涵养区“**一带三区**”国土空间开发保护总体格局。
- 江苏省政府办公厅转发人民银行南京分行等部门关于大力发展绿色金融指导意见的通知，鼓励金融机构加大对二氧化碳低成本捕集、生物转化、矿物封存等零碳负碳技术的**金融支持**。
- 甘肃省人民政府办公厅印发关于甘肃省“十四五”数字经济创新发展规划的通知，聚焦农业生产、加工环节数字化改造，**加快推广大数据、物联网、人工智能、区块链在农业生产经营中的融合运用**。
- 内蒙古自治区人民政府办公厅印发关于印发自治区“十四五”水安全保障规划的通知，
- 江苏省政府办公厅印发关于印发江苏省“十四五”铁路发展暨中长期路网布局规划的通知，原则为围绕“一带一路”建设、长江经济带发展和长三角区域一体化发展等国家战略，**以人民为中心，强化需求导向，坚持系统谋划，合理确定规模，扩大有效供给**，发挥铁路对区域发展的支撑引领作用。
- 黑龙江省人民政府办公厅印发关于进一步扩大消费若干措施的通知，明确表明将市场和政府力量有机结合起来，在充分调动商贸企业积极性的同时，各级政府出台鼓励消费政策，有效发挥政府**资金引导消费的撬动作用**。
- 江西省人民政府办公厅印发关于推进文化和旅游高质量发展若干措施的通知，提出强化文旅人才支撑，**实施文化领军人才、旅游专业人才培养引进计划**，支持各地开展文旅人才培训。
- 内蒙古自治区人民政府办公厅印发关于印发自治区“十四五”金融发展与改革规划的通知，明确提出，**以龙头企业为核心**，将金融服务嵌入其上下游产业链条，健全农牧业产业链融资服务模式，构建利益联结机制，助力农牧业产业链资源集中集聚集约发展。

- 云南省人民政府印发关于印发云南省“十四五”科技创新规划的通知，明确表示加快云计算、大数据、物联网、区块链、人工智能在农业生产经营管理中的运用，着力**推进数字农业、农业物联网等领域关键核心技术和共性技术攻关**。
- 重庆市人民政府办公厅印发关于做好征地人员安置对象参加基本养老保险并实施缴费补贴政策有关工作的通知，基本原则为引导征地人员安置对象按规定参加基本养老保险，**切实维护征地人员安置对象参加基本养老保险并享受待遇合法权益**，确保征地人员安置对象应保尽保。
- 浙江省人民政府办公厅转发省发展改革委关于推动浙江省轨道交通健康可持续发展意见的通知，表示对由市场主体按照市场化原则管理和运作的政府投资项目，在符合条件的前提下可**通过发行企业债券、公司债券、非金融企业债务融资工具等方式融资**。
- 江西省人民政府办公厅印发关于印发江西省“十四五”消费升级发展规划的通知，提出切实发挥江西优势，紧紧围绕打造**全国构建新发展格局的重要战略支点**，积极倡导绿色消费，加快形成省内消费需求持续释放和满足、外部消费需求加速回流和集聚的新局面，努力把江西打造成全国重要消费目的地。
- 安徽省人民政府办公厅印发关于进一步加强水运基础设施建设和管理的通知，指出围绕服务国家重大战略实施和全省经济社会高质量发展，**依据国土空间规划**，修编全省干线航道网规划和各市港口总体规划等，形成科学完备的**水运规划体系**。
- 广东省人民政府办公厅印发关于《广东省综合交通运输体系“十四五”发展规划》的通知，提出加快构建**安全、便捷、高效、绿色、经济**的现代化综合交通运输体系，建设交通强国先行示范省。
- 重庆市人民政府办公厅印发关于印发重庆市城市立体绿化鼓励办法的通知，明确表示，发展改革、财政、住房城乡建设、交通、水利等部门按照各自职责做好**立体绿化**相关工作。
- 黑龙江省人民政府印发关于印发黑龙江省中长期科学和技术发展规划（2021—2035年）的通知，提出目标，**积极对接国家重大项目、重大工程、重大载体和重大任务**，解决核心技术瓶颈问题。发挥企业技术创新主体作用，推动创新要素向企业集聚，培育壮大高新技术企业群体。
- 黑龙江省人民政府印发关于印发黑龙江省“十四五”科技创新规划的通知，明确表示，围绕战略性新兴产业培育和重点产业发展，**加强自创区和国家级高新区建设**，推进各类高新区、科技园区、产业化基地、科技企业孵化器等技术创新、成果转化、创业孵

化基地建设进程，通过先行先试、改革示范，辐射带动区域创新的整体效能，增强科技持续创新和长远发展能力。

1.2 本月重要活动回顾

- 李克强主持召开国务院常务会议，会议要求引导金融机构开展票据贴现和标准化票据融资，人民银行提供再贴现支持，**缓解中小微企业占款压力**。
- 江西省省长易炼红主持召开省政府常务会议，会议审议并原则通过了《“十四五”时期赣东北扩大开放合作发展规划》**《“十四五”时期赣西转型升级发展规划》**。
- 辽宁省省委常委会召开（扩大）会议，会议提出要大力提升储备实力和应急能力，加强粮食储备安全管理。
- 辽宁省省政府召开党组会议和常务会议，会议要求大力发展农业特色优势产业，**健全完善养老服务体系**，巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。
- 王东峰主持召开河北省委全面深化改革委员会第十八次会议，会议提出要坚持问题导向，**聚焦国有资产管理重点难点问题**，完善监督机制，健全问题发现、整改和问责制度。
- 天津市委常委会召开扩大会议，会议要求完善社区居家养老服务网络，**积极引入市场运营机制**，推动养老事业和养老产业协同发展。
- 黑龙江省省委召开常委会会议，会议要求推进少数民族地区巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接，**扎实推进碳达峰、碳中和工作**。
- 李克强出席 2021 年太原能源低碳发展论坛开幕式，要求强化政策协调和结构改革，携手实现世界经济均衡、绿色、可持续复苏。
- 天津市市长廖国勋主持召开市政府第 162 次常务会议，会议审议天津市绿色石化产业链、新材料产业链、汽车及新能源汽车产业链等工作方案。
- 河北省常委会召开扩大会议，会议提出要坚持绿色办奥理念，**持续加强生态环境治理**，继续加大植树造林力度。
- 赵一德主持召开省政府第二十四次常务会议，会议强调**建立健全绿色低碳循环发展经济体系**。
- 李克强主持召开国务院常务会议，会议要求进一步深化“放管服”改革，**开展营商环境创新试点**。
- 李炳军主持召开省政府常务会议，会议强调，要强化底线思维，完善遏制非法金融活动长效机制，加强重点领域金融风险隐患排查化解。

- 江苏省省长吴政隆主持召开省政府常务会议，会议要求各级各部门要**坚持以降碳为重点战略方向**，精准治污、科学治污、依法治污，大力推动减污降碳协同增效。
- 辽宁省省政府召开党组会议和常务会议，会议听取了《辽宁省大数据发展应用促进条例（草案）》。
- 李克强主持召开国务院常务会议，会议通过《地下水管理条例（草案）》，要求划定禁止开采区和限制开采区。
- 贵州省省常委会召开会议，会议要求科学制定《**贵州省 2030 年前碳达峰行动方案**》。
- 辽宁省省政府召开党组会议和常务会议，会议原则通过《省人民政府关于提请审议 2021 年省本级财政预算调整方案（草案）的议案》。
- 李克强主持召开国务院常务会议，会议要求加强财政、金融、就业政策联动，稳定市场预期，**更好发挥社会投资作用扩大有效投资**，保持外贸外资稳定增长。
- 江西省省政府召开第 76 次常务会议，会议原则通过了《江西省“十四五”农业农村现代化规划（2021-2025 年）》。
- 河北省省常委会召开扩大会议，会议要求扎实推动巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，**统筹推进城市更新改造、县城扩容提质**。
- 推动长江经济带发展领导小组办公室召开第六次全体会议，会议要求，要认真落实《“十四五”长江经济带发展实施方案》。
- 河北省省政府党组书记、省长许勤主持召开河北省政府党组会议，会议强调，要坚持最严格的耕地保护制度，**严守耕地红线，严禁耕地非农化，防止耕地非粮化**。
- 陕西省省长赵一德主持召开省政府第二十六次常务会议，会议审议并原则同意《陕西省数字政府建设“十四五”规划（送审稿）》。
- 国家发展改革委组织召开第二次全国发展改革系统特色小镇规范健康发展视频会议，会议强调，各方面要合力营造健康良好的特色小镇发展舆论氛围。

1.3 本月小结

1.3.1 新基建赋能交通运输业，加快建设交通强国目标

本月，交通部发文，提出组织推动一批交通新基建重点工程，打造有影响力的交通新基建样板，营造创新发展环境，以点带面推动新基建发展，促进交通运输提效能、扩功能、增动能。该方案旨在加快建设交通强国，推动交通运输领域新型基础设施建设。根据《行动方案》提出

的目标，到 2025 年，将打造一批交通新基建重点工程，形成一批可复制推广的应用场景，制修订一批技术标准规范，交通基础设施运行效率、安全水平和服务质量有效提升。同时，《通知》要求推动多渠道筹措资金，鼓励金融机构参与投资地方政府设立的老旧小区改造等城市更新基金。对养老托育、停车、便民市场、充电桩等有一定盈利的改造内容，鼓励社会资本专业承包。

交通运输是新型基础设施与传统基础设施融合发展的重要领域，推进交通运输领域新基建建设意义重大。9 月 22 日召开的国务院常务会议提出要推动交通、物流、能源等基础设施的智慧化改造；今年的政府工作报告也提出要实施一批交通、能源、水利等重大工程项目，建设信息网络等新型基础设施。新基建“新”在智能化，《行动方案》中提出的“推进综合交通大数据中心体系建设”有利于增强综合交通运输运行动态掌控和突发事件应急指挥能力，进一步提升交运体系紧急事件处理能力。

1.3.2 增强金融服务质量，助力基础设施建设

本月，海南省、黑龙江省等多地发布文件，提出要发挥金融产业的基础作用，不断改革创新，助力产业发展。黑龙江省提出要丰富绿色金融产品，扩大绿色专项债券发行规模，加快绿色产业基金发展，加大对绿色产业、生态环保等领域的投资力度，并鼓励和引导社会资本参与绿色产业投资；天津市提出通过金融业自身高质量发展，更好服务全国先进制造研发基地、北方国际航运核心区和改革开放先行区建设，支持构建“津城”和“滨城”双城发展格局；内蒙古自治区提出要利用金融支持农牧业基础设施建设，围绕高标准农田、高效节水灌溉、现代农牧业产业园、农牧业机械化等新型农牧业发展方向，支持特色农牧业产业经济带建设，加大对特色农牧产品基地、特色种养产业园区的金融支持力度，支持智慧农牧业产业园区建设，推动业态升级，支持智慧农牧业重点企业和项目投融资。

1.3.3 生态环保政策频发布，推动“双碳”目标实现

本月，国务院为落实生态保护权责、调动各方参与生态保护积极性，提出考虑生态保护地区经济社会发展状况、生态保护成效等因素确定补偿水平，对不同要素的生态保护成本予以适度补偿；实施纵横结合的综合补偿制度，促进生态受益地区与保护地区利益共享；按照受益者付费的原则，通过市场化、多元化方式，促进生态保护者利益得到有效补偿。该政策补充和完善了制度约束，激发利益相关者的积极性，为“双碳”的实施和推进提供了政策依据。

生态环境部提出要积极推动示范园区产业结构向低碳新业态发展限制和淘汰落后的高能耗、高污染产业，开展能源替代技术、碳捕集等有利于促进碳达峰关键技术的研究和开发，在示范园区建设过程中，所有示范园区均应将实现碳达峰碳中和作为重要目标；还提出到 2025 年，塑料污染治理机制运行更加有效，地方、部门和企业责任有效落实，塑料制品生产、流通、消费、回收利用、末端处置全链条治理成效更加显著，白色污染得到有效遏制。

2020 年 5 月起明树月报不再单独对外销售, 仅企业会员和此前包年的客户可以查看。