

2021年8月

基建(包含PPP)领域政策活动

提供基础设施、投融资等方面的国家政策、行业政策、地方政策及重要会议纪录，包括政策要点提示，会议内容导读，并附相应政策全文汇编。



目 录

1.本月要点提示.....	1
1.1 本月政策提要.....	1
1.2 本月重要活动回顾.....	7
1.3 本月小结.....	9
1.3.1 国家继续规范基建领域，防范隐性债务、稳妥推进城市更新.....	9
1.3.2 地方政府纷纷出台行业规划，振兴革命老区、推动行业发展.....	10
1.3.3 津冀两地交通规划发布，助力京津冀一体化发展.....	10
2. 本月重要政策和报告内容要点列表.....	2
2.1 本月基建(含 PPP) 领域中央主要政策一览表.....	2
2.2 本月基建(含 PPP) 领域地方主要政策一览表.....	13
2.3 本月基建(含 PPP) 领域重要活动回顾.....	38
3. 本月重点政策和活动解读.....	56
3.1 本月重点政策解读.....	56
政策一：关于推动农村客运高质量发展的指导意见.....	56
政策二：对十三届全国人大四次会议第 9528 号建议的答复.....	58
政策三：关于在实施城市更新行动中防止大拆大建问题的通知.....	65
附件一：中央政策原文.....	68
1. 建设工程抗震管理条例.....	68
2. 关于完善科技成果评价机制的指导意见.....	74
3. 关于印发全民健身计划（2021—2025 年）的通知.....	77
4. 关于加强投资数据资源共享持续深化投资审批“一网通办”的指导意见.....	80
5. 关于鼓励可再生能源发电企业自建或购买调峰能力增加并网规模的通知.....	83
6. 关于推动农村客运高质量发展的指导意见.....	86
7. 关于加快农村寄递物流体系建设的意见.....	89
8. 关键信息基础设施安全保护条例.....	92
9. 关于“十四五”推进沿黄重点地区工业项目入园及严控高污染、高耗水、高耗能项目的通知.....	98
10. 关于印发智能建造与新型建筑工业化协同发展可复制经验做法清单（第一批）的通知.....	100
11. 关于修订《公路工程施工分包管理办法》的通知.....	100
12. 关于修订《公路施工企业信用评价规则（试行）》的通知.....	104
13. 关于修订《公路建设市场信用信息管理办法（试行）》的通知.....	104
14. 关于印发“十四五”就业促进规划的通知.....	108
15. 关于继续执行的城市维护建设税优惠政策的公告.....	123
16. 关于推广第三批国家新型城镇化综合试点等地区经验的通知.....	124
17. 关于在实施城市更新行动中防止大拆大建问题的通知.....	127
18. 关于宁夏回族自治区开展黄河流域公路基础设施高质量发展等交通强国建设试点工作的意见.....	129
19. 对十三届全国人大四次会议第 9528 号建议的答复.....	131
附件二：地方政策原文.....	133
1. 关于加强城市居住社区非经营性公共设施规划建设管理工作的意见.....	133
2. 关于印发天津市科技创新“十四五”规划的通知.....	137

3. 关于服务“六稳”“六保”进一步做好“放管服”改革有关工作实施方案的通知	159
4. 关于印发河北省县域特色产业提质升级工作方案（2021-2025 年）的通知	163
5. 关于印发天津市综合交通运输“十四五”规划的通知	170
6. 关于切实加强就业帮扶巩固拓展脱贫攻坚成果助力乡村振兴的实施意见	189
7. 《北京市关于加快建设全球数字经济标杆城市的实施方案》的通知	193
8. 关于切实加强高标准农田建设提升粮食安全保障能力的实施意见	200
9. 关于印发黑龙江省通用航空产业“十四五”发展规划的通知	204
10. 关于印发《北京市“十四五”时期乡村振兴战略实施规划》的通知	219
11. 关于进一步加强老旧小区更新改造工程质量管理工作通知	247
12. 关于印发《广州市住房发展“十四五”规划》的通知	251
13. 关于印发广东省促进建筑业高质量发展若干措施的通知	252
14. 转发国务院办公厅转发国家发展改革委等部门关于推动城市停车设施发展意见的通知	256
15. 关于深化工业用地市场化配置改革若干措施的通知	260
16. 关于加快建立健全绿色低碳循环发展经济体系的实施意见	264
17. 关于新时代支持浙西南等革命老区振兴发展的实施意见	269
18. 关于印发南京江北新区“十四五”发展规划的通知	273
19. 关于印发《上海市生态环境保护“十四五”规划》的通知	296
20. 关于印发《上海市住房发展“十四五”规划》的通知	312
21. 关于印发《上海市市级政府投资管理办法》的通知	321
22. 关于印发山东省“十四五”养老服务体系规划的通知	325
23. 关于印发《自治区支持建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区的财政政策（试行）》的通知	333
24. 关于全面推进城镇老旧小区改造和社区服务提升工作的实施意见	336
25. 关于进一步加强和改进中心城区停车管理工作的实施意见	342
26. 关于印发加快推进新时代广西左右江革命老区振兴发展三年行动计划（2021—2023 年）的通知	346
27. 关于加强全民健身场地设施建设发展群众体育的实施意见	348
28. 关于印发山东省“十四五”生态环境保护规划的通知	353
29. 关于印发江苏省“十四五”自然资源保护和利用规划的通知	353
30. 关于印发江苏省“十四五”新型城镇化规划的通知	384
31. 关于印发江苏省“十四五”新型基础设施建设规划的通知	410
32. 关于印发《上海国际金融中心建设“十四五”规划》的通知	431
33. 关于印发《上海市“一江一河”发展“十四五”规划》的通知	446
34. 关于印发《上海市城市管理精细化“十四五”规划》的通知	459
35. 江西省政府投资管理办法	471
36. 关于推动综合保税区和保税物流中心高质量发展的意见	478
37. 关于印发《湖南省“十四五”现代化综合交通运输体系发展规划》的通知	480
38. 关于印发《北京市城市更新行动计划（2021-2025 年）》的通知	508
39. 关于《河北省综合立体交通网规划纲要》的实施意见	517
40. 关于进一步做好重点领域利用外资工作的实施意见	523
41. 关于印发新时代支持革命老区振兴发展若干措施的通知	523
42. 关于加快建立健全绿色低碳循环发展经济体系实施方案的通知	527

43. 关于新时代支持革命老区振兴发展的实施意见..... 531

44. 关于贵州省“十四五”城乡人居环境建设规划的批复..... 536

45. 关于推动高质量发展对真抓实干成效明显地方进一步加大激励支持力度的通知537

46. 关于印发 2021 年激励支持真抓实干成效明显地方若干措施的通知..... 540

1.本月要点提示

1.1 本月政策提要

➤ 中央政策提要

- 国务院发布建设工程抗震管理条例，明确新建、扩建、改建建设工程，应当**符合抗震设防强制性标准**。建设单位应当对建设工程勘察、设计和施工全过程负责。国家鼓励建设工程所有权人结合电梯加装、节能改造等开展抗震加固，**提升老旧房屋抗震性能**。鼓励和引导**社会力量**参与抗震性能鉴定、抗震加固。依法对建设工程抗震新技术产业化项目用地、融资等给予政策支持。
- 国务院办公厅发布关于完善科技成果评价机制的指导意见，提出正确处理政府和市场的关系，加快构建政府、社会组织、企业、投融资机构等共同参与的**多元评价体系**；健全协议定价、挂牌交易、拍卖、资产评估等**多元化科技成果市场交易定价模式**。
- 国务院发布关于印发全民健身计划（2021—2025 年）的通知，制定了**健身设施建设补短板五年行动计划**，提出新建或改扩建 2000 个以上体育公园、全民健身中心、公共体育场馆等健身场地设施，补齐 5000 个以上乡镇(街道)全民健身场地器材，配建一批群众滑冰场，数字化升级改造 1000 个以上公共体育场馆。。
- 国家发展改革委和自然资源部等部门联合发布《关于加强投资数据资源共享持续深化投资审批“一网通办”的指导意见》，提出中央投资在线平台在实现与全国环评统一申报和审批系统互联互通基础上，要**根据环评系统推进情况逐步实现**与全国各省、自治区、直辖市的审批数据共享。
- 国家发展改革委和国家能源局联合发布关于《鼓励可再生能源发电企业自建或购买调峰能力增加并网规模的通知》，提出鼓励**在自愿的前提下自建**储能或调峰资源增加并网规模。
- 交通运输部和公安部等部门联合发布关于推动农村客运高质量发展的指导意见，提出了推动**农村地区公路提档升级**，建设完善农村运输服务站点，构建完善安全便捷的基础设施网络的任务。
- 国务院办公厅发布关于加快农村寄递物流体系建设的意见，提出要加快补齐农村寄递物流基础设施短板，且各地区要**将农村寄递物流体系建设纳入相关规划和公共基础设施建设范畴**。

- 国务院发布关键信息基础设施安全保护条例，明确国家对**能源、电信等关键信息基础设施安全运行实施优先保障**，并规定公安机关、国家安全机关依据各自职责依法加强关键信息基础设施安全保卫，防范打击针对和利用关键信息基础设施实施的违法犯罪活动。
- 国家发展改革委办公厅和工业和信息化部办公厅等部门联合发布关于“十四五”推进沿黄重点地区工业项目入园及严控高污染、高耗水、高耗能项目的通知，明确提出**严控新上高污染、高耗水、高耗能项目**。
- 住房和城乡建设部办公厅发布关于印发智能建造与新型建筑工业化协同发展可复制经验做法清单(第一批)的通知，提出对BIM应用示范工程项目，每平方米奖补10元，奖补金额不超过项目建安工程费用的1%，且单个项目最高奖补不超过50万元的鼓励政策。
- 交通运输部发布关于修订《公路工程施工分包管理办法》的通知，通知明确了**分包人应当具备的资质条件**。
- 交通运输部发布关于修订《公路施工企业信用评价规则(试行)》的通知，明确了定期评价工作每年开展一次，对公路施工企业**上一年度(1月1日至12月31日期间)的信用行为进行评价**。
- 交通运输部印发关于修订《公路建设市场信用信息管理办法(试行)》的通知，明确了全国公路建设市场信用信息管理系统发布的**从业单位基本信息是由国务院交通运输主管部门负责审查、审批资质企业进入公路建设市场的基础资料**。
- 国务院发布关于印发“十四五”就业促进规划的通知，提出**加快完善中西部和东北地区基础设施**，引导产业向中西部和东北地区有序梯度转移，推动就业机会向中西部和东北地区扩散；加大以工代赈实施力度，**在农业农村基础设施建设领域积极推广以工代赈方式**。
- 财政部发布关于继续执行的城市维护建设税优惠政策的公告，表明**对国家重大水利工程建设基金免征城市维护建设税**，具体操作按照《财政部 国家税务总局关于免征国家重大水利工程建设基金的城市维护建设税和教育费附加的通知》(财税〔2010〕44号)有关规定执行。
- 国家发展改革委办公厅发布了关于推广第三批国家新型城镇化综合试点等地区经验的通知，经验包括**通过改善老旧小区居住环境等有序推进城市更新、通过结合医院提升改造公共卫生防控救治能力等提升城市发展韧性**。

- 住房和城乡建设部发布关于在实施城市更新行动中防止大拆大建问题的通知,明确了坚持划定底线,防止城市更新变形走样, **严格控制大规模拆除、严格控制大规模搬迁**;坚持应留尽留,全力保留城市记忆;坚持量力而行,稳妥推进改造提升。
- 交通运输部发布关于宁夏回族自治区开展黄河流域公路基础设施高质量发展等交通强国建设试点工作的意见,原则同意在黄河流域公路基础设施高质量发展等方面开展试点,并且提出了**以重大高速公路项目建设为依托,大力发展绿色公路**等试点内容。
- 财政部发布对十三届全国人大四次会议第 9528 号建议的答复,提出地方政府举借债务**只能采取发行地方政府债券方式**,除此以外不得以任何方式举借债务。由于 PPP 监管趋严等原因,部分地方开始**采用“授权-建设-运营”(ABO)、“融资+工程总承包”(F+EPC)等尚无制度规范的模式实施项目,存在一定地方政府隐性债务风险隐患**。

➤ 地方政策提要

- 河北省人民政府办公厅发布关于加强城市居住社区非经营性公共设施规划建设管理工作的意见,提出要落实行业发展要求, **制定教育、文化、卫生健康、体育、养老、便民市场(菜市场)等设施建设专项规划**,明确建设目标、内容和时序。
- 天津市人民政府办公厅发布关于印发天津市科技创新“十四五”规划的通知,通知提出结合本市城市管理发展需求,开展基于气象预报预警的智慧供热技术、城市节水节能技术、城市运行感知技术等**智慧城市建设**应用技术研究。。
- 河北省人民政府办公厅印发关于服务“六稳”“六保”进一步做好“放管服”改革有关工作实施方案的通知,提出要**提高投资审批效率**,压减立项用地规划许可阶段审批时限;同时**优化外商投资环境**。
- 河北省人民政府办公厅发布关于印发河北省县域特色产业提质升级工作方案(2021-2025 年)的通知,提出要夯实数字化转型基础。**加快布局建设 5G 网络、大数据中心、工业互联网等数字化新型基础设施**,夯实特色产业数字化转型根基。
- 天津市人民政府办公厅发布关于印发天津市综合交通运输“十四五”规划的通知,提出了**港口设施能级持续提升、智慧港口建设取得突破、京津冀一体化公路网基本形成、“四好农村路”建设成效显著**等目标与要求。
- 甘肃省人力资源和社会保障厅和甘肃省发展和改革委员会等部门联合发布关于切实加强就业帮扶巩固拓展脱贫攻坚成果助力乡村振兴的实施意见,提出**加大向易地扶贫搬迁**

安置区、乡村振兴重点帮扶县等重点地区倾斜支持力度，促进当地农村群众就业水平稳中提质。

- 中共北京市委办公厅和北京市人民政府办公厅联合印发《北京市关于加快建设全球数字经济标杆城市的实施方案》的通知，提出本市将建设数字城市“生命线”，**全面推进水、电、气、热等表具智能化改造**，建设高感知密度的智慧楼宇、智慧小区。
- 黑龙江省人民政府办公厅发布关于切实加强高标准农田建设提升粮食安全保障能力的实施意见，提出**建立健全农田建设投入稳定增长机制**，积极争取国家对黑龙江省的政策和资金支持；**创新投融资模式**，发挥政府投入引导和撬动作用。
- 黑龙江省人民政府发布关于印发黑龙江省通用航空产业“十四五”发展规划的通知，提出了到2025年**机队规模超过230架，具备通用航空短途运输功能的机场达到40个**的目标。
- 北京市人民政府发布关于印发《北京市“十四五”时期乡村振兴战略实施规划》的通知，提出了**生态宜居实现新进步，全面完成美丽乡村建设任务**的目标。
- 北京市住房和城乡建设委员会发布关于进一步加强老旧小区更新改造工程质量管理工作通知，明确了工程开工前，施工单位**应当编制样板计划，样板段(间)施工完成，经验收合格后，主动接受业主等各方的监督并指导施工**。
- 广州市住房和城乡建设局发布关于印发《广州市住房发展“十四五”规划》的通知，提出了“美丽宜居，活力安居”的愿景和住房市场体系建设取得新成效的目标。
- 广东省人民政府办公厅发布关于印发广东省促进建筑业高质量发展若干措施的通知，提出了升级建造方式，发展绿色建筑的措施。
- 广东省人民政府办公厅发布了转发国务院办公厅转发国家发展改革委等部门关于推动城市停车设施发展意见的通知，提出了**鼓励社会资本参与，规范运用政府和社会资本合作（PPP）等模式推动共同投资运营停车设施**。
- 广东省人民政府办公厅发布了关于深化工业用地市场化配置改革若干措施的通知，在盘活存量工业用地方面提出**多措并举盘活存量工业用地，降低“工业改工业”门槛**。
- 河南省人民政府发布了关于加快建立健全绿色低碳循环发展经济体系的实施意见，提出推进**城镇环境基础设施建设升级；提升交通基础设施绿色发展水平；大力发展可再生能源，推进沿黄绿色能源廊道建设**。
- 浙江省人民政府发布关于新时代支持浙西南等革命老区振兴发展的实施意见，提出**加快交通基础设施建设，推进新型基础设施建设**。

- 江苏省政府办公厅发布关于印发南京江北新区“十四五”发展规划的通知，提出要**完善基础设施体系，构建以南京北站为核心的交通枢纽体系，完善现代化公共基础设施，推进城市更新和旧城改造。**
- 上海市人民政府发布关于印发《上海市生态环境保护“十四五”规划》的通知，提出了在优化生态空间格局方面，**进行生态廊道建设与公共绿地空间建设**的任务。
- 上海市人民政府办公厅发布关于印发《上海市住房发展“十四五”规划》的通知，提出了**加快完成旧区改造；加大“城中村”改造推进力度**的要求。
- 上海市人民政府发布了关于印发《上海市市级政府投资管理办法》的通知，明确了市级政府投资资金**应当投向市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、重大科技进步、社会管理、国家安全等公共领域**的项目。
- 山东省人民政府办公厅发布了关于印发山东省“十四五”养老服务体系规划的通知，提出了加强**已建成住宅小区公共服务设施的适老化无障碍改造**，推进老旧小区坡道、楼梯扶手、电梯等与老年人日常生活密切相关的生活服务设施改造的任务。
- 宁夏回族自治区人民政府办公厅关于印发《自治区支持建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区的财政政策（试行）》的通知，提出**设立宁夏黄河流域生态保护和高质量发展先行区建设政府投资基金**的财政支持政策。
- 重庆市人民政府办公厅关于全面推进城镇老旧小区改造和社区服务提升工作的实施意见，明确了**重点改造提升 2000 年底前建成的城镇老旧小区**的任务。
- 重庆市人民政府办公厅关于进一步加强和改进中心城区停车管理工作的实施意见，在优化停车供给结构方面，提出了**推动公共停车设施建设**的重点工作。
- 广西壮族自治区人民政府办公厅关于印发加快推进新时代广西左右江革命老区振兴发展三年行动计划（2021—2023 年）的通知，提出**完善老区基础设施体系，培育壮大特色优势产业**的计划。
- 广西壮族自治区人民政府办公厅关于加强全民健身场地设施建设发展群众体育的实施意见，提出**推动户外运动设施建设**的计划。
- 山东省人民政府发布关于印发山东省“十四五”生态环境保护规划的通知，提出加快推广节能和新能源车辆，**加快充电基础设施建设；积极探索环境基础设施领域政府和社会合作（PPP）与不动产投资信托基金组合实施试点。**
- 江苏省政府办公厅发布关于印发江苏省“十四五”自然资源保护和利用规划的通知，提出**推进矿山修复与丘陵山地生态系统保育，加强废弃矿山和塌陷地整治。**

- 江苏省政府办公厅发布关于印发江苏省“十四五”新型城镇化规划的通知，提出完善市政公用设施，**强化地下市政基础设施**；加快**推进功能设施陈旧老化、人文生态保护不足、安全风险隐患较多、人居环境体验较差的存量片区更新改造**。
- 江苏省政府办公厅发布关于印发江苏省“十四五”新型基础设施建设规划的通知，提出**加快建设信息基础设施，完善通信网络基础设施；统筹部署算力基础设施；加快建设新技术基础设施**。
- 上海市人民政府发布关于印发《上海国际金融中心建设“十四五”规划》的通知，提出要**发挥金融在基础设施建设中的作用，推进基础设施领域不动产投资信托基金（REITs）试点**，支持新型基础设施建设。
- 上海市人民政府发布关于印发《上海市“一江一河”发展“十四五”规划》的通知，提出对于苏州河沿岸地区，**要加强滨河沿线旧区改造和城市更新**；对于黄浦江沿岸地区，优化综合交通网络、打造融合高效的智慧交通基础设施。
- 上海市人民政府办公厅发布关于印发《上海市城市管理精细化“十四五”规划》的通知，提出继续**推进旧改和旧住房更新改造工作**，提高农村基础设施配置水平，有序推进**农村生活污水处理老旧设施提标改造工作**。
- 江西省人民政府发布江西省政府投资管理办法，明确政府投资项目建成后，房屋建筑和市政基础设施工程建设项目应当按照联合验收的规定程序完成竣工验收工作，联合验收自受理建设单位验收申请之日起十个工作日内完成（不含建设单位补正和整改时间）。
- 河南省人民政府办公厅发布关于推动综合保税区和保税物流中心高质量发展的意见，明确提出申请建设全省综合保税区和保税物流中心的省辖市要**加强基础设施建设，完善交通物流体系**。
- 湖南省人民政府办公厅发布关于印发《湖南省“十四五”现代化综合交通运输体系发展规划》的通知，提出了**打造包括公路网、铁路网和民航网的现代化综合立体交通网**的主要任务。
- 中共北京市委办公厅和北京市人民政府办公厅联合发布关于印发《北京市城市更新行动计划（2021-2025年）》的通知，提出了包括**老旧小区改造等的项目类型**和包括**以街区为单元统筹城市更新等的项目实施路径**。
- 河北省人民政府办公厅发布关于《河北省综合立体交通网规划纲要》的实施意见，提出了完善畅达高效的**高速（城际）铁路网**、优化能力充分的**普速铁路网**、打造便捷通勤**市域（郊）铁路和城市轨道网**以及构建广泛畅达的**公路网**等重点任务。

- 山西省人民政府发布关于进一步做好重点领域利用外资工作的实施意见,提出**支持外商投资建设、经营铁路路网、电网和城市燃气、热力、供排水管网等基础设施**。
- 陕西省人民政府发布关于印发新时代支持革命老区振兴发展若干措施的通知,提出**完善革命老区基础设施网络、改善乡村生产生活条件和加快推进新型城镇化建设**等措施。
- 甘肃省人民政府印发关于加快建立健全绿色低碳循环发展经济体系实施方案的通知,提出**建设绿色基础设施**,提升城镇环境基础设施效能,推进交通技术设施绿色化建设改造。
- 四川省人民政府发布关于新时代支持革命老区振兴发展的实施意见,提出要**完善革命老区基础设施网络**,提升城镇综合承载能力,**推进城镇老旧小区改造**。
- 贵州省人民政府发布关于贵州省“十四五”城乡人居环境建设规划的批复,原则同意《贵州省“十四五”城乡人居环境建设规划》,要按照实施城市更新行动和乡村建设行动的总体要求,转变城乡发展方式、完善城乡治理体系、着力解决城乡建设领域突出问题。
- 贵州省人民政府办公厅发布关于推动高质量发展对真抓实干成效明显地方进一步加大激励支持力度的通知,明确了对**城市更新行动、公路水路交通建设、水利建设以及农村厕所革命**等方面项目的**激励政策**。
- 重庆市人民政府办公厅发布关于印发 2021 年激励支持真抓实干成效明显地方若干措施的通知,提到了在**农村人居环境整治、城市更新行动**以及市级重大项目建设等方面项目的激励措施。

1.2 本月重要活动回顾

- 陕西省省长赵一德主持召开省政府第二十次常务会议,会议**审议并原则同意《关于新时代支持革命老区振兴发展的若干措施（送审稿）》**。
- 辽宁省省常委会召开会议,会议强调要**深化供给侧结构性改革,服务和融入新发展格局,推动高质量发展**。
- 陕西省省长赵一德主持召开省政府专题会议,强调要把本质安全水平提升到位,不断完善规章制度,**加快产业转型升级,着力强化科技支撑**,努力做到从根本上消除事故隐患、从根本上解决问题,实现发展与安全互为支撑的良性循环。
- 辽宁省优化营商环境推进会召开,省委书记、省人大常委会主任张国清提出要**继续深化“放管服”改革**,把加强事中事后监管摆在突出位置,让“管”跟上“放”的节奏、适应“放”的要求、跑在“放”的前面。。

- 河北省常委会召开扩大会议，会议强调要坚持注重协调，**举全省之力办好京津冀协同发展、雄安新区建设发展**、北京冬奥会筹办“三件大事”。
- 陕西省省长赵一德主持召开省政府第二十一一次常务会议，**会议审议并原则同意《关于加强节约集约用地促进高质量发展的意见（送审稿）》**。
- 甘肃省省长任振鹤主持召开十三届省政府第 141 次常务会议，会议指出要**努力巩固扩大经济恢复性增长势头，持续深化就业稳定态势**，守住经济社会发展底线，努力为全国经济高质量发展贡献甘肃力量。
- 李克强主持召开国务院常务会议，会议强调要突出做好保就业工作，**促进市场化社会化就业；引导金融机构运用好降准资金等，加强对中小微企业的金融服务**。
- 习近平主持召开中央财经委员会第十次会议，会议强调要**确保经济金融大局稳定**；坚持循序渐进，对共同富裕的长期性、艰巨性、复杂性有充分估计，**鼓励各地因地制宜探索有效路径，总结经验，逐步推开**。
- 辽宁省政府召开党组会议和常务会议，会议**审议了《辽宁省全面推行林长制实施方案》和《第二届辽宁国际投资贸易洽谈会总体方案》**。
- 黑龙江省省委副书记、省长胡昌升主持召开省政府常务会议，会议强调要对环境违法行为为依法查处，**加快构建以排污许可制为核心的固定污染源监管体系**。
- 辽宁省常委会召开会议，会议指出要**统筹做好金融风险防范化解和金融改革工作**；还**审议了《辽宁省贯彻落实中央生态环境保护督察报告整改方案》**，指出各级党委、政府和有关部门要切实担负起本地区、本部门整改工作主体责任，主动作为、迅速行动，明确年度目标和整改时限，全力抓好中央环保督察反馈问题整改。
- 天津市政府召开第 160 次常务会议，会议强调要坚持一张蓝图绘到底，**抓互联互通的“硬环境”，推进铁路、公路、水路、航空、数字信息等基础设施网络联通**；抓服务的“软环境”，打造市场化、法治化、国际化营商环境。
- 李克强主持召开国务院常务会议，会议指出要**加强水污染防治资金倾斜，推动城镇污水管网改造和处理设施建设**；支持建设沿线铁路、干线公路、机场等；推进水库、引调水工程、**城市防洪排涝**等建设；加强中小河流治理和上中游水土保持。
- 坚决遏制“两高”项目盲目发展电视电话会议在北京召开，韩正强调，要坚持问题导向，突出重点做好坚决遏制“两高”项目盲目发展工作。**不符合要求的“两高”项目要坚决整改，增量项目要坚决严控，不符合能耗双控要求的新项目不能再审批**。

- 交通运输部部长李小鹏主持召开部务会，会议要求要**全力抓好交通新基建工作**，努力打造有影响力的交通运输新基建样板，促进交通运输提效能、扩功能、增动能，更好服务人民群众出行。
- 广东省省长马兴瑞主持召开省政府常务会议，会议指出要做好农村厕所革命、**统筹推进农村厕所革命、农村生活污水治理和农村集中供水**等相关工作。
- 广东省省长马兴瑞主持召开省政府常务会议，会议指出要做好能耗双控和综合立体交通网规划。要坚决遏制不符合产业政策、未落实能耗指标来源的“两高”项目盲目发展；**加快管网与污水处理设施建设**；打造安全、便捷、高效、经济、开放的**现代化综合立体交通网络**。
- 湖北省省委副书记、省长王忠林主持召开湖北省政府常务会议，会议强调要聚焦区域发展不平衡不协调、县乡实力不强、县城公用基础设施建设投资不足等问题；**加快推动以县城为重要载体的新型城镇化建设**。
- 内蒙古自治区党委副书记、自治区代主席王莉霞主持召开自治区政府常务会议，会议研究了**关于实施城市更新行动的指导意见、关于促进新型建筑工业化绿色发展实施意见和自治区“十四五”住房城乡建设事业规划**等问题。
- 内蒙古自治区党委副书记、自治区代主席王莉霞主持召开自治区政府常务会议，会议强调要走好**以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子**；牢牢抓住产业振兴这个重点，**大力实施乡村建设行动**。
- 陕西省省长赵一德主持召开省政府第二十二次常务会议，会议强调，要**尽快研究制定合同管理、招标投标、项目管理、代建单位管理、监管评价等配套政策**。
- 陕西省省政府党组书记、省长任振鹤主持召开省政府党组（扩大）会议和十三届省政府第 143 次常务会议，会议要求**统筹谋划开放发展、生态保护、产业布局和基础设施建设等工作**，真抓实干推动**兰州经济圈、河西走廊经济带、陇东南区域**加快发展、高质量发展。

1.3 本月小结

1.3.1 国家进一步规范基建领域，稳妥推进城市更新、防范隐性债务

本月，住房和城乡建设部《关于在实施城市更新行动中防止大拆大建问题的通知》和财政部《对十三届全国人大四次会议第 9528 号建议的答复》两个文件的发布在基建投融资领域引发了行业内人士的热烈讨论。其中，前者重点在于规范房地产化过度开发的的城市更新模式，后者是

明确了非投融资模式的风险性。

《通知》要求严格控制大规模拆除，除违法建筑和经专业机构鉴定为危房且无修缮保留价值的建筑外，不大规模、成片集中拆除现状建筑，原则上城市更新单元（片区）或项目内拆除建筑面积不应大于现状总建筑面积的 20%。除增建必要的公共服务设施外，不大规模新增老城区建设规模，不突破原有密度强度，不增加资源环境承载压力，原则上城市更新单元（片区）或项目内拆建比不应大于 2。《答复》指出地方政府举借债务只能采取发行地方政府债券方式，除此以外不得以任何方式举借债务，“授权-建设-运营”（ABO）、“融资+工程总承包”（F+EPC）等尚无制度规范的模式，存在一定地方政府隐性债务风险隐患。

1.3.2 地方政府纷纷出台行业规划，振兴革命老区、推动行业发展

8 月，八省市共出台了 10 个地区发展规划和行业发展规划。其中，上海市出台 3 个行业规划，分别为城市管理、住房发展、金融中心建设规划，提出要推进旧改、旧房更新改造、老旧设施改造等工作，并要求发挥金融在旧改、城市更新、基础设施建设中的支持作用；浙江、广西、四川、陕西、北京等地提出支持革命老区振兴规划，均提出要完善革命老区的基础设施建设，建成交通网络，发展老区特色产业，巩固老区的发展基础等等，进一步加快老区的经济建设、生态建设，提高人民生活水平；河北省提出要区分县域特色产业细分领域不同特点，结合名健康产业、科技信息产业等发展方向，加大金额哦那个的支持力度，力争到 2025 年，实现“3415”特色产业发展目标；江苏省发布了南京江北新区“十四五”发展规划，重点提出要提升城市现代功能品质，要完善基础设施体系，完善现代化公共基础设施，建设一体化融合基础设施，实施新一轮城乡环境整治行动。

1.3.3 津冀两地交通规划发布，助力京津冀一体化发展

《河北省综合立体交通网规划纲要》是全国第一个省级综合立体交通网规划。规划提出，着力建设京津冀世界一流交通体系，提升“轨道上的京津冀”便捷程度和通达深度，加强与京津公路网互联互通，推动港口、机场融合互补和错位发展，全面覆盖城镇节点干线交通网络，有力支撑“513 出行交通圈”和“123 快货物流圈”。具体要围绕建设全国现代商贸物流基地，大力推进“公转铁”和“海铁联运”，有序发展城市轨道交通、县域间路网交通，完善农村物流网络节点体系，持续用力抓好唐山、秦皇岛、沧州等港口转型升级，打造便捷高效的轨道网、广泛畅达的公路网、活力外向的海运网、区域协同的民航网进行规划。

天津发布《天津市综合交通运输“十四五”规划的通知》也提出要基本形成京津冀一体化公路网，建成津石高速天津西段、唐廊高速（一期）、京秦高速、京台高速 4 条高速公路和 7 条普通国省道接口路，对外高速公路接口增加至 16 个，实现 31 个普通省际接口与京冀同标准对接；加快形成四条高铁通北京（京津、京沪、京滨、津兴铁路）、一条高铁通雄安（津保铁路）格局，初步实现京津雄 0.5 至 1 小时通达。

2020 年 5 月起明树月报不再单独对外销售, 仅企业会员和此前包年的客户可以查看。