基 础 设 施 投 融 资 专 家

2021年7月

BRIdata
明 树 数 据

基建(包含PPP)领域政策活动

提供基础设施、投融资等方面的国家政策、行业政策、地方政策及重要会议纪录，包括政策要点提示，会议内容导读，并附相应政策全文汇编。

目 录

1.本月要点提示 1
1.本月要点提示 1
1.1 本月政策提要 1
1.2 本月重要活动回顾 4
1.3 本月小结 6
1.3.1 大力发展循环经济，探索高质量发展 6
1.3.2 发挥区位优势，推动中部地区高质量发展 7
1.3.3 提高资金使用效益，防范政府债务风险 7
2.本月重要政策和报告内容要点列表 8
2.1 本月基建(含 PPP）领域中央主要政策一览表 8
2.2 本月基建(含 PPP）领域地方主要政策一览表 17
2.3 本月基建（含 PPP）领域重要活动回顾 27
3.本月重点政策和活动解读 37
3.1 本月重点政策解读 37
政策一：关于印发“十四五”循环经济发展规划的通知 37
政策二：关于印发《地方政府专项债券项目资金绩效管理办法》的通知 39
政策三：关于进一步做好基础设施领域不动产投资信托基金（REITs）试点工作的通知 41
政策四：关于新时代推动中部地区高质量发展的意见 43
附件一：中央政策原文 44
1. 关于加快发展保障性租赁住房的意见 44
2. 关于加快发展外贸新业态新模式的意见 47
3. 关于进一步做好基础设施领域不动产投资信托基金（REITs）试点工作的通知 51
4. 关于印发《地方政府专项债券项目资金绩效管理办法》的通知 53
5. 关于加强基础设施建设项目管理 确保工程安全质量的通知 57
6. 关于印发《农村环境整治资金管理办法》的通知 59
7. 关于做好新能源配套送出工程投资建设有关事项的通知 59
8. 关于印发“十四五”循环经济发展规划的通知 60
9. 关于支持浦东新区高水平改革开放打造社会主义现代化建设引领区的意见 61
10. 关于深入推进农业水价综合改革的通知 66
11. 关于编报积极应对人口老龄化工程和托育建设 2021 年中央预算内投资计划建议的通知 69
12. 关于新时代推动中部地区高质量发展的意见 71
13. 关于印发《新型数据中心发展三年行动计划（2021-2023 年）》的通知 77
14. 关于加快推动新型储能发展的指导意见 83
附件二：地方政策原文 86
1. 关于简化优化湖北省农村小型建设项目管理的实施意见 86
2. 关于印发天津市制造业高质量发展“十四五”规划的通知 88
3. 关于印发部省共建城市更新先导区实施方案的通知 106
4. 关于全面推进城镇老旧小区改造工作的实施意见 106
5. 关于印发《上海国际航运中心建设“十四五”规划》的通知 113
6. 关于印发《上海市水系统治理“十四五”规划》的通知 123

7. 关于印发浙江省综合交通运输发展“十四五”规划的通知 132
8. 关于印发培育壮大市场主体三年行动计划（2021-2023 年）的通知..... 153
9. 关于服务“六稳”“六保”进一步深化“放管服”改革的实施意见 157
10. 关于印发《山东省财政衔接推进乡村振兴补助资金管理办法》的通知 162
11. 关于印发河南省服务“六稳”“六保”进一步做好“放管服”改革工作实施方案的通知..... 165
12. 《关于支持通用航空产业发展的若干政策》的通知 171
13. 关于加强村庄规划工作 服务全面推进乡村振兴的通知 173
14. 关于转发省农业农村厅省乡村振兴局 2021—2023 年全省现代农业产业园建设工作方案的通知..... 177
15. 关于抢抓重大机遇推动轨道交通产业高质量发展的实施意见 181
16. 关于发布《深圳证券交易所公司债券创新品种业务指引第 1 号——绿色公司债券（2021 年修订）》等业务指引的通知 184
17. 关于印发广州市“三线一单”生态环境分区管控方案的通知 185
18. 关于印发广州市防止耕地“非粮化”稳定粮食生产工作方案的通知 191
19. 关于印发支持中小微企业降成本若干措施的通知 194
20. 关于深入推进转供电改革持续优化营商环境实施方案的通知 197
21. 关于加强城市重要基础设施安全防护工作的紧急通知 200
22. 关于调整湖南省征地补偿标准的通知 201

1.本月要点提示

1.本月要点提示

1.1 本月政策提要

➢ **中央政策提要**

- 财政部关于印发《地方政府专项债券项目资金绩效管理办法》的通知，主要内容为：加强地方政府专项债券项目资金绩效管理，提高专项债券资金使用效益，**有效防范政府债务风险。**
- 国务院办公厅关于加快发展保障性租赁住房的意见，《意见》明确，保障性租赁住房主要解决符合条件的新市民、青年人等群体的**住房困难问题**，以建筑面积不超过 70 平方米的小户型为主，租金低于同地段同品质市场租赁住房租金。
- 国家发展改革委关于进一步做好基础设施领域不动产投资信托基金（REITs）试点工作的通知，《通知》从五个方面提出了具体工作要求，一是不断深化认识，加强支持引导；二是加强项目管理和协调服务；三是严把项目质量关；四是促进基础设施 REITs 长期健康发展；五是加强部门协作和政策落实。
- 关于印发《农村环境整治资金管理办法》的通知，本办法所称农村环境整治资金（以下简称整治资金）是指由中央一般公共预算安排，用于支持地方开展农村生态环境保护工作，**促进农村生态环境质量改善**的专项转移支付资金。
- 国家发展改革委关于加强基础设施建设项目管理 确保工程安全质量的通知，政府投资项目所需资金应当按照国家有关规定**确保落实到位**，不得由施工单位垫资建设，不得随意缩减政府投资计划明确的投资规模。严禁转移、侵占、挪用政府投资资金。
- 关于印发“十四五”循环经济发展规划的通知，主要内容为：坚持节约资源和**保护环境**的基本国策，遵循“减量化、再利用、资源化”原则，着力建设资源循环型产业体系，加快构建废旧物资**循环利用**体系，深化农业循环经济发展，全面提高资源利用效率，提升再生资源利用水平，建立健全绿色低碳循环发展经济体系。
- 国务院办公厅关于加快发展外贸新业态新模式的意见，要求以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以**供给侧结构性改革为主线**，深化外贸领域“放管服”改革，推动外贸领域制度创新、管理创新、服务创新、业态创新、模式创新。

- 工业和信息化部关于印发《新型数据中心发展三年行动计划（2021-2023 年）》的通知，要内容为：以赋能数字经济发展为目标，推动新型数据中心建设布局优化、网络质量提升、算力赋能加速、产业链稳固增强、**绿色低碳发展**、安全保障提高。
- 中共中央 国务院关于支持浦东新区高水平改革开放打造社会主义现代化建设引领区的意见，根据意见，到 2035 年，浦东现代化经济体系全面构建，现代化城区全面建成，**现代化治理全面实现**，城市发展能级和国际竞争力跃居世界前列。
- 国家发展改革委关于深入推进农业水价综合改革的通知，主要内容为：深入推进农业水价综合改革，强化农业用水刚性约束，健全农业节水激励机制，推动农业用水方式由粗放向节约集约转变，助力优化水资源配置格局、提高水资源承载能力。
- 中共中央 国务院关于新时代推动中部地区高质量发展的意见，要求以**基础设施互联互通**、公共服务共建共享为重点，加强长江中游城市群中原城市群内城市间合作。推进以县城为重要载体的城镇化建设。
- 国家发展改革委 国家能源局关于加快推动新型储能发展的指导意见，到 2025 年，实现新型储能从商业化初期向规模化发展转变。到 **2030 年**，实现新型储能全面市场化发展。
- 国家发展改革委关于加强城市重要基础设施安全防护工作的紧急通知，要求坚决做好在**建工程安全管控**。对正在建设的城市轨道交通、铁路、公路、市政道路、机场等工程要采取针对性措施，完善应急预案和响应机制，该停工的停工，做好施工设备、基坑和暗挖工程安全管理，妥善做好施工人员转移安置等工作。

➢ **地方政策提要**

- 天津市人民政府办公厅关于印发天津市制造业高质量发展“十四五”规划的通知，要求到 2025 年，工业增加值年均增长 6%以上，制造业增加值占地区生产总值比重达到 **25%**，工业战略性新兴产业增加值占规模以上工业增加值比重达到 40%，高技术产业（制造业）增加值占规模以上工业增加值比重达到 30%以上。
- 浙江省人民政府办公厅关于印发浙江省综合交通运输发展“十四五”规划的通知，任务包括打造综合交通智慧平台、**建设智慧交通基础设施**、完善交通能源和通讯设施、打造多元化融合场景应用等。
- 湖南省人民政府办公厅印发《关于支持通用航空产业发展的若干政策》的通知，要求强化要素保障。从设立通航产业投资基金，鼓励民营资本投入，加大上市培育，**发展融资租赁**，探索开展通用航空企业订单质押贷款等方面，扩大通航企业融资渠道。

- 广东省人民政府办公厅关于转发省农业农村厅 省乡村振兴局 2021—2023 年全省现代农业产业园建设工作方案的通知，总体要求，包括总体目标、建设布局和绩效要求。在第一轮产业园基本实现“一县一园一平台”基础上，打造产业园 2.0 版，**以调结构、扩规模、抓龙头、创品牌、全链条、增效益为主攻方向。**
- 江西省人民政府办公厅关于印发培育壮大市场主体三年行动计划（2021-2023 年）的通知，要求统筹现有资金，支持中小企业稳岗生产、创业就业、**恢复产能、科技创新**、降低融资成本等。
- 山东省财政厅山东省乡村振兴局山东省发展和改革委员会山东省民族宗教事务委员会山东省农业农村厅关于印发《山东省财政衔接推进乡村振兴补助资金管理办法》的通知，要求各级行业主管部门负责提出资金分配建议方案、资金和项目管理、绩效管理、监督管理等工作，按照权责对等原则落实监管责任。
- 上海市人民政府关于印发《上海国际航运中心建设“十四五”规划》的通知，要求拓展提升口岸大数据智能物流服务，建设航运数据公共平台。支持金融机构参照国际通行规则为航运企业提供高效便利的**金融服务**，建立国际航运保险业务支持政策体系，支持航运衍生品业务发展。
- 黑龙江省人民政府办公厅关于全面推进城镇老旧小区改造工作的实施意见,《实施意见》提出：1、加强改造资金筹集。2、**推动社会力量参与**，吸引社会力量投资参与改造。
- 上海市人民政府办公厅关于印发《上海市水系统治理“十四五”规划》的通知，通知提出 1、全面提升洪潮防御和区域除涝能力。2、**持续推进城镇雨水排水系统建设等**。
- 山东省人民政府办公厅关于服务“六稳”“六保”进一步深化“放管服”改革的实施意见，《实施意见》提出：1、推行投资项目告知承诺制。2、优化工程建设项目审批。规范数据标准,推动工程建设项目审批系统与投资项目在线审批监管平台的业务协同和信息共享。
- 湖南省人民政府办公厅关于加强村庄规划工作 服务全面推进乡村振兴的通知,《通知》提出，将统筹县、乡镇、村国土空间布局，村庄功能分类，耕地和永久基本农田保护，农村居民点布局，基础设施和公共服务设施布局，乡村产业用地布局，村庄安全和防灾减灾，以及**生态保护修复和全域土地综合整治等。**
- 四川省人民政府办公厅关于抢抓重大机遇推动轨道交通产业高质量发展的实施意见，《实施意见》提出，力争到 2025 年，**建成川藏铁路技术创新成果转化基地**、运营维护保障基地和新制式轨道交通产业基地等一批轨道交通领域重点特色园区。

- 关于发布《深圳证券交易所公司债券创新品种业务指引第 1 号——绿色公司债券（2021 年修订）》等业务指引的通知。主要内容：**绿色公司债券**募集资金应当用于绿色产业领域的业务发展，其中确定用于绿色产业项目建设、运营、收购或偿还绿色项目贷款等的募集资金金额应当不低于募集资金总额的 70%。
- 住房和城乡建设部 辽宁省人民政府关于印发部省共建城市更新先导区实施方案的通知，通知要求：完善基础设施和服务功能、**改造城镇老旧小区。**
- 河南省人民政府办公厅关于印发河南省服务“六稳”“六保”进一步做好“放管服”改革工作实施方案的通知，《方案》提出了八个方面的 30 条举措——一是进一步推动优化就业环境。二是进一步推动减轻市场主体负担。三是进一步推动**扩大有效投资等**。
- 湖南省人民政府关于调整湖南省征地补偿标准的通知，《通知》共六个方面的内容：明确了农用地区片综合地价的范围与土地补偿费、**安置补助费的比例**。同时，明确了非农建设需要收回农林牧渔场等国有土地的参照本标准执行等。
- 广州市人民政府办公厅关于印发广州市防止耕地“非粮化”稳定粮食生产工作方案的通知，《工作方案》主要包括三大内容：总体要求、主要任务和保障措施。
- 湖北省人民政府办公厅关于印发支持中小微企业降成本若干措施的通知，《通知》提出搭建供需平台集中开展议价、加强砂石资源综合开发利用等 2 项措施。围绕降低融资成本，我省配套了 5 项措施，包括加强对批发和零售、住宿和餐饮等行业融资支持，优化供应链金融服务，全面推广新型“政银担”风险分担机制等。
- 李炳军在与省政协委员座谈，省人民政府办公厅转发省发改委关于深入推进转供电改革持续优化营商环境实施方案的通知，2021 年底前，全省转供电环节违法违规加价行为全面整改，存量转供电稳步减少，**增量转供电有效控制**，转供电终端用电成本逐步降低。

1.2 本月重要活动回顾

- 河南省省政府党组书记、省长王凯主持召开省政府党组会议，传达学习习近平总书记在庆祝中国共产党成立 100 周年大会上的重要讲话，研究贯彻落实工作。**加快郑州国家中心城市建设，持续推进乡村建设。**
- 国务院总理李克强 7 月 7 日主持召开国务院常务会议部署进一步推动医保服务高效便民；确定加强新就业形态劳动者权益保障的若干政策措施；**决定加大金融对实体经济支持**，推出支持碳减排的措施。

- 中共中央政治局常委、国务院总理李克强主持召开经济形势专家和企业家座谈会，分析当前经济形势，就做好下一步经济工作听取意见建议，更加注重支持中小微企业、劳动密集型行业，**帮助缓解融资难题。**
- 国务院总理李克强 7 月 14 日主持召开国务院常务会议，部署中央预算执行和其他财政收支审计查出问题整改工作；确定完善农村寄递物流体系的措施，**更好满足农民生产生活需要。**
- 海南省省长冯飞主持召开七届省政府第 78 次常务会议，研究我省 2020 年省本级财政决算及 2021 年上半年预算执行情况等财政工作。要围绕省委、省政府中心任务，为自贸港高质量发展提供财政政策支持，推动自贸港各项政策落实，**着力优化财政收入结构，提高财政资金使用绩效。**
- 贵州省委副书记、省长李炳军主持召开省政府常务会议，省委副书记、省长李炳军主持召开省政府常务会议，分析研究全省上半年经济形势，安排部署下半年经济工作。
- 陕西省省委召开常委会会议，省委召开常委会会议，认真学习贯彻习近平总书记在中央全面深化改革委员会第二十次会议上的重要讲话精神，分析上半年经济运行情况，研究下阶段经济工作
- **全国碳排放权交易**市场上线交易启动仪式 16 日上午以视频连线形式举行，在北京设主会场，在上海和湖北设分会场。
- 河南省省长、省政府党组书记王凯主持召开省政府党组（扩大）会议，传达学习习近平总书记重要批示精神，研究推动黄河流域**生态保护**和高质量发展等工作。
- 贵州省省委召开常委会会议暨财经委员会会议，省委召开常委会会议暨财经委员会会议，分析研究全省上半年经济形势，安排部署下半年经济工作。
- 李克强主持召开国务院常务会议，部署抓紧抓实防汛救灾工作，确保人民生命财产安全；听取推进金融业对外开放情况汇报，**研究深化金融业开放工作**；确定进一步深化跨境贸易便利化改革、优化口岸营商环境的措施。
- 省政府党组书记、省长信长星先后主持召开省政府党组会议和常务会议，传达学习习近平总书记有关重要指示、国务院常务会议精神，研究分析上半年经济形势，安排部署下半年重点工作，审议有关文件。
- 甘肃省委常委会 7 月 23 日召开会议，传达学习习近平总书记有关重要讲话和指示精神，研究部署防汛救灾、**深化改革、生态保护**、经济运行等工作。省委书记尹弘主持会议。

- 省长赵一德主持召开省政府第十九次常务会议，传达学习习近平总书记在西藏自治区考察时的重要讲话、关于医改工作的重要指示批示和对深入推进**农村厕所革命**的重要指示精神，研究贯彻落实工作。会议还审议了促进城乡居民增收的有关文件。
- 贵州省委副书记、省长李炳军主持召开省政府常务会议，学习贯彻习近平总书记对防汛救灾、农村厕所革命工作重要指示精神，全国医改工作电视电话会议和全国优化生育政策电视电话会议精神，**研究部署税收征管改革等工作。**
- 国家发展改革委投资司召开省级发展改革部门**基础设施 REITs 培训工作会**，会议介绍了基础设施 REITs 试点基本情况、958 号文等政策文件精神，以及项目申报、评估的有关要求。各省级发展改革部门的相关同志参加会议。投资司负责同志作了总结发言。
- 国务院总理李克强 7 月 28 日主持召开国务院常务会议，部署进一步改革完善中央财政科研经费管理，给予科研人员更大经费管理自主权；确定稳定生猪产能的措施，促进保供稳价，增强猪肉安全供应保障能力。
- 省委副书记、省长李炳军出席“省长与省政协委员座谈会”，围绕“以高质量发展统揽全局”的主题，听取政协委员意见建议，强调要坚定不移推进“四化”建设，**持续有力推动贵州高质量发展。**

1.3 本月小结

1.3.1 大力发展循环经济，探索高质量发展

随着国内外社会经济形势不断变化，新业态、新问题、新需求、新技术不断涌现。循环经济的发展需要识别重点领域、聚焦突破，构建动态更新、精细分配的科学布局，进而带动产业系统整体发展。循环经济以资源的高效利用和循环利用为核心，以“减量化、再利用、资源化”为原则，以低消耗、低排放、高效率为基本特征。大力发展循环经济将有助于实现碳达峰、碳中和，是以习近平同志为核心的党中央经过深思熟虑作出的重大战略决策，是一场广泛而深刻的经济社会系统性变革。循环经济对减少碳排放具有重要作用已成为全球广泛共识，发展循环经济是实现碳达峰、碳中和的重要路径之一，也是我国探索经济高质量发展的崭新篇章。同时，为促进经济长期健康发展，防范化解重大金融结构性风险，本月中央及各地方政府也纷纷出台了多条相关政策：关于印发《“十四五”循环经济发展规划》的通知、关于《进一步做好基础设施领域不动产投资信托基金（REITs）试点工作》的通知、关于印发《农村环境整治资金管理办法》的通知、天津市人民政府办公厅关于印发《天津市制造业高质量发展“十四五”规划》的通知、关于发布《深圳证券交易所公司债券创新品种业务指引第 1 号——绿色公司债券（2021 年修订）》等业务等。

1.3.2 发挥区位优势，推动中部地区高质量发展

中部地区在我国版图及地缘上扮演着至关重要的角色，其承东启西、连南接北，拥有强大的区位优势和资源要素丰富。另一方面，区域内拥有人口众多，市场潜力巨大、文化底蕴深厚等比较优势。推动中部地区高质量发展需要着力构建以先进制造业为支撑的现代产业体系，着力增强城乡区域发展协调性，着力建设绿色发展的美丽中部，着力推动内陆高水平开放，着力提升基本公共服务保障水平，着力改革完善体制机制。要通过推进供给侧结构性改革，围绕高质量发展，打造人与自然和谐共生的美丽中部，通过绿色发展，把碳达峰、碳中和纳入中部地区生态文明建设整体布局当中考虑，使中部地区能够实现绿色崛起，加快促进把中部地区优势转变为其高质量发展优势，是下一步推进中部地区崛起的核心主题，而中部地区的崛起，也将在全面建设社会主义现代化国家新征程中作出更大贡献。

1.3.3 提高资金使用效益，防范政府债务风险

当前，防范化解地方政府隐形债务以去杠杆、降低金融结构性风险的一大主要方向。为促进经济长期健康发展，提高资金使用效益及防范政府债务风险，地方政府方申请地方政府债券资金的难度大幅提升，毕竟要加入事前绩效评估，引入了“双监控”体系，以往直接打申请就可获取专项债资金的日子一去不复返了。同时，地方政府在发行专项债券前就应该考虑到资金的用途和如何提升利用效率和质量。此外，由于再融资地方政府专项债券一定的缓冲期，各地政府可能会抓住这个窗口期，加大再融资地方政府债券发行频次和数额。另一反面，该措施也将倒逼地方政府不断提升专项债券资金的使用效率和质量，同时也会刺激各地政府做好专项债券资金使用工作，从而加快财政资源配置的优化进度。中央及地方涉及的相关政策有：关于印发《地方政府专项债券项目资金绩效管理办法》的通知、河南省人民政府办公厅关于印发《河南省服务“六稳”“六保”进一步做好“放管服”改革工作实施方案》的通知、山东省人民政府办公厅关于《服务“六稳”“六保”进一步深化“放管服”改革》的实施意见等。

2020 年 5 月起明树月报不再单独对外销售，仅企业会员和此前包年的客户可以查看