BRIdata
明 树 数 据

2021年6月

基建(包含PPP)领域政策活动

提供基础设施、投融资等方面的国家政策、行业政策、地方政策及重要会议纪录，包括政策要点提示，会议内容导读，并附相应政策全文汇编。

目 录

1.本月要点提示.....1
1.1 本月政策提要.....1
1.2 本月重要活动回顾.....9
1.3 本月小结.....12
1.3.1 “四项政府非税收入”划转给税务部门征收，机构改革进一步深化.....12
1.3.2 低碳转型、绿色发展，提升我国发展质量.....13
1.3.3 推动交通运输领域的规范性发展的同时，利用交通运输带动经济增长.....13
2.本月重要政策和报告内容要点列表.....15
2.1 本月基建(含 PPP）领域中央主要政策一览表.....15
2.2 本月基建(含 PPP）领域地方主要政策一览表.....29
2.3 本月基建（含 PPP）领域重要活动回顾.....46
3.本月重点政策和活动解读.....58
3.1 本月重点政策解读.....58
政策一：关于将国有土地使用权出让收入、矿产资源专项收入、海域使用金、无居民海岛使用金四项政府非税收入划转税务部门征收有关问题的通知.....58
政策二：国家发展改革委 交通运输部关于印发《成渝地区双城经济圈综合交通运输发展规划》的通知.....61
政策三：关于印发《全面推广高速公路差异化收费实施方案》的通知.....63
政策四: 国家发展改革委 住房城乡建设部关于印发《“十四五”城镇污水处理及资源化利用发展规划》的通知.....67
政策五: 中央预算内投资资本金注入项目管理办法.....71
附件一：中央政策原文.....72
1. 关于印发《保障性租赁住房中央预算内投资专项管理暂行办法》的通知.....72
2. 关于巩固拓展交通运输脱贫攻坚成果全面推进乡村振兴的实施意见.....73
3. 关于将国有土地使用权出让收入、矿产资源专项收入、海域使用金、无居民海岛使用金四项政府非税收入划转税务部门征收有关问题的通知.....77
4. 关于印发《“十四五”文化和旅游发展规划》的通知.....78
5. 关于修订印发《排水设施建设中央预算内投资专项管理暂行办法》的通知.....79
6. 关于下达保障性安居工程 2021 年奖励项目中央预算内投资计划的通知.....79
7. 关于开展大宗固体废弃物综合利用示范的通知.....81
8. 关于科学绿化的指导意见.....84
9. 关于加强县城绿色低碳建设的意见.....87
10. 关于支持浙江高质量发展建设共同富裕示范区的意见.....91
11. 关于印发《能源领域 5G 应用实施方案》的通知.....97
12. 关于印发《“十四五”城镇污水处理及资源化利用发展规划》的通知.....97
13. 关于加快推进洞庭湖、鄱阳湖生态保护补偿机制建设的指导意见.....98
14. 关于印发《银行业金融机构绿色金融评价方案》的通知.....102
15. 关于印发《城乡冷链和国家物流枢纽建设中央预算内投资专项管理办法》的通知102
16. 关于印发《全面推广高速公路差异化收费实施方案》的通知.....103
17. 关于印发《中小企业发展专项资金管理办法》的通知.....105
18. 住房和城乡建设部 农业农村部 国家乡村振兴局关于加快农房和村庄建设现代化的指导意见.....105

19. 国家发展改革委关于同意福州都市圈发展规划的复函.....108
20. 关于印发《“十四五”积极应对人口老龄化工程和托育建设实施方案》的通知108
21. 国家发展改革委关于下达气象基础设施 2021 年第二批中央预算内投资计划的通知109
22. 关于深入推进优质粮食工程的意见.....111
23. 成渝地区双城经济圈综合交通运输发展规划.....112
24. 关于印发全民科学素质行动规划纲要（2021—2035 年）的通知.....113
25. 中央预算内投资资本金注入项目管理办法.....120
26. 关于做好建筑业 “证照分离”改革衔接有关工作的通知.....121
27. 关于 做好三星级绿色建筑标识申报工作的通知.....122
28、关于印发《交通运输部项目支出预算绩效管理办法》的通知.....123
附件二：地方政策原文.....130
1. 关于印发《湖南省优化营商环境攻坚行动方案》的通知.....130
2. 关于印发河北省城市环境容貌整治行动实施方案的通知.....134
3. 关于深化水利工程投融资体制改革的若干意见.....139
4. 关于实施城市更新行动的指导意见.....142
5. 关于完善建设用地使用权转让、出租、抵押二级市场的实施意见.....145
6. 关于印发天津市推进农业农村现代化“十四五”规划的通知.....149
7. 《关于加快推进环城生态公园带规划建设的实施意见》的通知.....172
8. 关于进一步加快推进铁路发展的意见.....175
9. 关于进一步推进《优化营商环境条例》落实落细若干举措的通知.....179
10. 关于印发全省“四好农村路”提质增效专项行动方案的通知.....184
11. 关于深化水利工程投融资体制改革的若干意见.....186
12. 关于印发广西推动融资担保行业高质量发展十条措施的通知.....188
13. 关于印发《海南省“十四五”综合交通运输规划》的通知.....190
14. 关于印发上海加快打造具有国际竞争力的不动产投资信托基金（REITs）发展新高地实施意见的通知.....191
15. 江西省人民政府关于同意设立江西柴桑小城门湖等 6 处省级湿地公园的批复....194
16. 关于印发《上海市“十四五”时期深化世界著名旅游城市建设规划》的通知....195
17. 关于调整完善土地出让收入使用范围优先支持乡村振兴的实施意见.....204
18. 关于印发浙江省金融业发展“十四五”规划的通知.....206
19. 关于印发浙江省科技创新发展“十四五”规划的通知.....217
20. 关于印发福建省农村生活污水提升治理五年行动计划(2021—2025 年）的通知.226
21. 关于印发农业农村部 广东省人民政府共同推进广东乡村振兴战略实施 2021 年度工作要点的通知.....229
22. 关于加快推动“四好农村路”高质量发展的 实施意见.....233
23. 关于完善建设用地使用权转让、出租、抵押 二级市场的实施意见.....237
24. 关于印发《北京市农村低收入群体危房改造工作方案(2021-2025 年)》的通知.240
25. 关于印发天津市老旧房屋老旧小区改造提升和城市更新实施方案的通知.....244
26. 关于推进乡村旅游高质量发展的实施意见.....250

1.本月要点提示

1.1 本月政策提要

➢ **中央政策提要**

- 财政部、自然资源部、税务总局、人民银行，发布《关于将国有土地使用权出让收入、矿产资源专项收入、海域使用金、无居民海岛使用金四项政府非税收入划转税务部门征收有关问题的通知》，通知提出：1、**将由自然资源部门负责征收的国有土地使用权出让收入等四项政府非税收入，全部划转给税务部门负责征收。**2、先试点后推开。自 2021 年 7 月 1 日起，选择在河北、上海、青岛等区域以省（区、市）为单位开展征管职责划转试点，自 2022 年 1 月 1 日起全面实施征管划转工作。3、四项政府非税收入划转给税务部门征收后，以前年度和今后形成的应缴未缴收入以及按规定分期缴纳的收入，由税务部门负责征缴入库。4、四项政府非税收入的征收范围、对象、标准、减免、分成、使用、管理等政策，继续按照现行规定执行。
- 国家发展改革委 住房城乡建设部关于印发《“十四五”城镇污水处理及资源化利用发展规划》的通知。《规划》提出，“十四五”时期着力推进城镇污水处理基础设施建设，补齐短板弱项。**一是补齐城镇污水管网短板，提升收集效能。**新增和改造污水收集管网 8 万公里。二是强化城镇污水处理设施弱项，提升处理能力。新增污水处理能力 2000 万立方米/日。**三是加强再生利用设施建设，推进污水资源化利用。**新建、改建和扩建再生水生产能力不少于 1500 万立方米/日。四是破解污泥处置难点，实现无害化推进资源化。新增污泥无害化处理设施规模不少于 2 万吨/日。《规划》对污水处理及资源化利用设施建设提出细化的技术要求。《规划》要求，健全污水收集处理考核激励机制，推行专业化运维，推进信息系统建设，强化设施运行维护，推动形成可持续的运营模式，提升设施运行维护水平。
- 交通运输部 国家发展改革委 财政部关于印发《全面推广高速公路差异化收费实施方案》的通知。全面推广高速公路差异化收费应坚持以下原则：1. 坚持政府引导、合力推动。突出政府引导作用，加强顶层设计和沟通协调，引导高速公路经营管理单位自主积极参与，协同科学高效推广差异化收费，不断提升公路网资源综合利用效率。**2. 坚持因地制宜、分类施策。**鼓励各地因地制宜、因路制宜，深入分析研究测算，分类精准施策，在不削弱高速公路偿债能力的基础上，探索实施适合本地特点的差异化收费模式和配套

政策措施，充分发挥调流、降费、提效的功能，努力实现多方共赢。3. **坚持改革创新，完善机制。**着力推进收费公路制度和管理服务创新，强化联网收费系统技术支撑，探索建立收费标准动态调整机制，简化审批流程，强化政策引导，不断优化完善高速公路差异化收费长效机制。

- 国家发展改革委 住房城乡建设部关于印发《“十四五”城镇污水处理及资源化利用发展规划》的通知。《规划》提出，“十四五”时期着力推进城镇污水处理基础设施建设，补齐短板弱项。一是补齐城镇污水管网短板，提升收集效能。**新增和改造污水收集管网 8 万公里**。二是强化城镇污水处理设施弱项，提升处理能力。**新增污水处理能力 2000 万立方米/日**。三是加强再生利用设施建设，推进污水资源化利用。**新建、改建和扩建再生水生产能力不少于 1500 万立方米/日。**四是破解污泥处置难点，实现无害化推进资源化。新增污泥无害化处理设施规模不少于 2 万吨/日。
- 国务院办公厅发布《中央预算内投资资本金注入项目管理办法》，主要投向《政府投资条例》第三条所规定的项目，**即政府资金应当投向市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、重大科技进步、社会管理、国家安全等公共领域的项目，以非经营性项目为主**。对符合规定范围的政府和社会资本合作项目，也可以采取资本金注入方式安排中央预算内投资。
- 关于印发《保障性租赁住房中央预算内投资专项管理暂行办法》的通知，《专项管理暂行办法》要求，应发挥中央预算内投资在外溢性强、**社会效益高领域的引导和撬动作用，激发全社会投资活力。**
- 国家发展改革委关于修订印发《排水设施建设中央预算内投资专项管理暂行办法》的通知，该专项支持范围为各级有关城市和县城排水设施建设。**支持的建设内容包括排水管网建设与改造、泵站建设与改造、排涝通道建设、智慧平台建设等 4 类项目。**
- "国务院办公厅关于科学绿化的指导意见，《指导意见》明确了科学绿化的工作原则，坚持保护优先、自然恢复为主，人工修复与自然恢复相结合，遵循生态系统内在规律开展林草植被建设，**着力提高生态系统自我修复能力和稳定性**；坚持规划引领、顶层谋划，合理布局绿化空间，统筹推进山水林田湖草沙一体化保护和修复
- 国家发展改革委关于下达保障性安居工程 2021 年奖励项目中央预算内投资计划的通知，中央预算内投资要重点支持项目排水防涝设施内容，**要统筹考虑支持消除污水收集空白区以及充电桩等民生设施**，完善“一城一策”“一区一策”消防车通道治理方案。

- 国家发展改革委办公厅关于开展大宗固体废弃物综合利用示范的通知，主要目标。到2025年，**建设50个大宗固废综合利用示范基地**（以下简称“示范基地”），示范基地大宗固废综合利用率达到75%以上，对区域降碳支撑能力显著增强；培育50家综合利用骨干企业（以下简称“骨干企业”），实施示范引领行动，形成较强的创新引领、产业带动和降碳示范效应。
- 交通运输部关于巩固拓展交通运输脱贫攻坚成果全面推进乡村振兴的实施意见，《实施意见》严格对标中央文件各项任务要求和加快建设交通强国相关部署，突出交通运输在国民经济中的基础性、先导性、战略性和服务性作用，**进一步促进农村交通高质量发展**，统筹推进巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，夯实交通强国建设基础。
- 住房和城乡建设部等15部门关于加强县城绿色低碳建设的意见，《意见》指出，县城迫切需要转变照搬城市的开发建设方式，**加强县城绿色低碳建设**，推动县城提质增效，提升县城承载力和公共服务水平，增强县城综合服务能力，满足人民群众日益增长的美好生活需要，推动形成绿色生产方式和生活方式，促进实现碳达峰、碳中和目标。
- 中共中央 国务院关于支持浙江高质量发展建设共同富裕示范区的意见，围绕率先实现基本公共服务均等化、率先实现城乡一体化发展、**持续改善城乡居民居住条件**、织密扎牢社会保障网、完善先富带后富的帮扶机制等方面，提出了探索建立覆盖全省中小学的新时代城乡教育共同体，加快建设居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系，**推动实现城乡交通、供水、电网、通信、燃气等基础设施同规同网**，完善住房市场体系和住房保障体系，健全统一的城乡低收入群体精准识别机制，探索共建园区、飞地经济等利益共享模式等政策措施。
- 国家发展改革委关于加快推进洞庭湖、鄱阳湖 生态保护补偿机制建设的指导意见。主要目标:到2030年，“两湖”流域生态保护补偿制度化水平明显提升，跨省流域生态保护协作关系初步建立，市场化、多元化生态保护补偿市场体系初步构建，生态保护主体和受益主体良性互动关系初步形成。到2035年，“两湖”生态环境质量明显提升，生态保护补偿机制更加健全区域间生态保护协作关系更加密切，市场化、多元化生态保护补偿市场体系建设基本完成，生态保护主体和受益主体良性互动关系全面形成。
- 关于印发《能源领域5G应用实施方案》的通知，未来 3～5 年，围绕智能电厂、智能电网、智能煤矿、智能油气、综合能源、**智能制造与建造等**方面拓展一批5G 典型应用场景，建设一批 5G 行业专网或虚拟专网，探索形成一批可复制、易推广的有竞争力的商业模式。

- 中国人民银行关于印发《银行业金融机构绿色金融评价方案》的通知。主要内容：绿色金融业务是指银行业金融机构开展的各项符合绿色金融标准及相关规定的业务，包括但不限于绿色贷款、绿色证券、绿色股权投资、绿色租赁、绿色信托、绿色理财等。
- 关于印发《城乡冷链和国家物流枢纽建设中央预算内投资专项管理办法》的通知。重点支持已纳入年度建设名单的国家物流枢纽、**国家骨干冷链物流基地内的公共性、基础性设施补短板项目**，包括多式联运转运设施项目，高标准公共仓储设施新建、改扩建及智能化改造项目，保税仓储设施项目，公共物流信息平台和信息化提升项目等。（2）冷链物流设施项目。重点支持服务于肉类屠宰加工及流通的冷链物流设施项目（不含屠宰加工线等生产设施），公共冷库新建、改扩建、智能化改造及相关配套设施项目。
- 财政部、国家粮食和物资储备局出台意见指导各地“十四五”时期深入推进优质粮食工程。依托现有粮食仓储资源，**鼓励因地制宜升级改造仓储设施**，提升仓房的气密和保温隔热性能，推动粮仓分类分级管理和使用，满足“优粮优储”需要；推广应用气调、机械或热泵制冷控温、内环流控温等绿色储粮技术，完善粮情在线监测和智能化控制功能，提高收储环节粮食品质保障能力。
- 十四五”积极应对人口老龄化工程和托育建设。一是建设连锁化、标准化的社区居家养老服 务网络，提供失能照护以及助餐助浴助洁助医助行等服务。二是 **新建或改扩建公办养老服务机构**，提升公办养老服务机构护理能 力和消防安全能力，强化对失能失智特困老年人的兜底保障。三 是扩大普惠性养老服务供给，支持培训疗养机构改革转型发展养 老，支持医疗机构开展医养结合服务。
- 国家发展改革委关于下达气象基础设施。本批计划的总体绩效目标是：一是**原址更新、加密新建自动气象站**，弥补青藏高原东部边坡地带、地形复杂的偏远乡村、7 大流域重点防汛河段和防汛功能性湖泊汇水区域的监测空白，提高设备稳定性和可靠性，完善地面观测能力；二是建设 X 波段天气雷达系统，补充长江、黄河流域，西部复杂地形且人口聚集区，东北农垦和林业保护区的监测空白，增强雷达观测空间覆盖率。
- 国家发展改革委关于同意福州都市圈发展规划的复函。规划要求立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，坚持以人民为中心，以推动福州与周边城市协调联动、**提升都市圈整体发展水平为方向，以基础设施、产业与创新、公共服务、生态环保等领域协同为重点**，建设具有重要影响力的现代化都市圈，实现共建共治共享、同城化同家园，有力支撑福建全方位推动高质量发展。

- 住房和城乡建设部 农业农村部 国家乡村振兴局关于加快农房和村庄建设现代化的指导意见。一）坚持“避害”的选址原则。（二）坚持生态友好、环境友好与邻里友好。（三）**提升农房设计建造水平**。（四）营造留住“乡愁”的环境。（五）提升村容村貌。（六）推进供水入农房。（七）**因地制宜推进农村生活污水处理**。（八）倡导农村生活垃圾分类处理。（九）推动农村用能革新。（十）**完善公共服务设施**。（十一）加强农房与村庄建设管理。（十二）深入开展美好环境与幸福生活共同缔造活动。
- 国务院关于印发全民科学素质行动。围绕加强和创新社会治理，需要科学素质建设更好促进人的现代化，营造科学理性、文明和谐的社会氛围，服务国家治理体系和治理能力现代化。
- 关于做好建筑业“证照分离”改革衔接有关工作的通知。自 2021 年 7 月 1 日起，建筑业企业施工劳务资质由审批制改为备案制，由企业注册地设区市住房和城乡建设主管部门负责办理备案手续。企业提交企业名称、统一社会信用代码、办公地址、法定代表人姓名及联系方式、企业净资产、技术负责人、技术工人等信息材料后，备案部门应当场办理备案手续，并核发建筑业企业施工劳务资质证书。企业完成备案手续并取得资质证书后，即可承接施工劳务作业。
- 关于做好三星级绿色建筑标识申报工作的通知。主要审查以下内容：（一）申报单位和项目是否满足《绿色建筑标识管理办法》规定的申报条件；（二）申报项目是否符合国家和地方基本建设程序；（三）申报项目是否有知识产权纠纷，是否存在项目成果归属争议；（四）申报项目是否发生过重大质量安全事故；（五）申报项目是否符合国家和地方绿色建筑相关政策规定；（六）申报材料是否齐全、完整、有效。
- 关于印发《交通运输部项目支出预算绩效管理办法》的通知。第一条 为加强交通运输部预算项目支出绩效管理，强化预算项目支出责任，提高财政资金使用绩效；第二条 交通运输部预算项目支出绩效管理；第二条 交通运输部预算项目支出绩效管理；第四条 交通运输部财务审计司、各预算单位（包括部本级和各单位，以下统称各单位）是交通运输部预算项目支出绩效管理的主体。

➢ **地方政策提要**

- 江西省人民政府办公厅关于印发优先保障农业农村产业发展用地若干措施的通知。通知提出：1、**加强农业农村建设用地统筹规划**。2、盘活存量农村集体建设用地。各地要以村、组为单位，组织开展土地综合整治、宅基地整理、村庄拆改、工矿废弃地、闲置宅基地复

垦等行动，促进农村集体建设用地集中集约利用。3、统筹利用林地定额指标。省、市林业主管部门积极支持农业农村重大项目建设，对原址恢复林地用途的异地重建的畜禽养殖场，优先安排使用林地定额。

- 上海市人民政府办公厅印发《关于加快推进上海全球资产管理中心建设的若干意见》的通知。主要内容：力争到 2025 年，上海基本建成资产管理领域要素集聚度高、国际化水平强、生态体系较为完备的综合性、开放型资产管理中心，**打造成为亚洲资产管理的重要枢纽，迈入全球资产管理中心城市前列。**
- 省人民政府办公厅关于印发湖北省推动多式联运高质量发展三年攻坚行动方案（2021-2023 年）的通知。通知提出：1、到 2023 年，初步建成国家内陆地区多式联运中心、国家多式联运创新示范区，为湖北打造国内大循环重要节点和国内国际双循环战略链接，构建“一主引领、两翼驱动、全域协同”区域发展布局提供有力支撑。2、**加快建设武汉新港江北铁路及武汉阳逻港、宜昌白洋港、黄石新港等港口疏港铁路。**
- 关于印发《支持新型城镇化若干财政政策措施》的通知。通知提出： 2021 年—2025 年，省级分享贵阳市的土地出让收益全额返还贵阳市；2021 年—2025 年，省财政每年将贵阳市县一般公共预算收入增量集中超全省平均增幅部分全额安排补助贵阳。分配权限在省级的新型城镇化相关专项资金向贵阳贵安倾斜。**支持贵阳贵安轨道交通、重大水源工程等新建的 PPP 项目作为省级重点项目纳入全国 PPP 综合信息平台管理库并组织实施。**
- 天津市人民政府办公厅关于印发天津市推进农业农村现代化“十四五”规划的通知。现代都市型农业升级发展效果显著。**农业供给侧结构性改革深入推进**，市人民政府与农业农村部签订的共同推进农业供给侧结构性改革落实京津冀农业协同发展战略合作框架协议全面完成，全市农业现代化水平显著提高。
- 湖南省人民政府办公厅关于印发《湖南省优化营商环境攻坚行动方案》的通知。降低企业融资成本。重点攻坚中小微企业融资难、融资贵等问题，大力推广供应链融资、动产抵押贷款，推行简易贷、信用贷、低成本贷、无还本续贷，降低中间环节费用，**健全政策性融资担保体系，促进中小微企业融资更便利、综合融资成本稳中有降。**
- 上海市人民政府办公厅印发《关于加快推进环城生态公园带规划建设的实施意见》的通知。《实施意见》提出：1、总体目标，到 2025 年，“一大环+五小环”**环城生态公园带体系基本形成**，“一江、一河、一带”公共空间格局初步形成。到 2035 年，以外环绿带为骨架，向内连接 10 片楔形绿地，向外连接 17 条生态间隔带，与“五个新城”环新城森林生态公园带密切衔接的宜居宜业宜游大生态圈基本建成。

- 江苏省省政府关于进一步加快推进铁路发展的意见。继续推进政府投资铁路股权转让、资产重组工作，努力实现铁路投资良性循环。全面开放铁路投资建设市场，**支持符合国家相关要求的铁路项目开展不动产投资信托基金（REITs）试点**，鼓励符合条件的各类融资平台和企业通过发行股票和债券等融资方式，吸引社会资本参与我省铁路建设。鼓励金融机构加大对铁路建设信贷支持。
- 安徽省人民政府办公厅印发关于进一步推进《优化营商环境条例》落实落细若干举措的通知。持续优化政务服务。主要围绕加快打造市场化、法治化、专业化、开放型、服务型、效率型的政府，聚焦深化投资项目和工程建设项目审批制度改革、提升企业开办变更注销便利度、提升政务服务质量和效能、推进“一网通办”、优化公用事业服务、开展分阶段申领施工许可证试点、推进智能通关等营商环境关键领域，学习借鉴国办通知及沪苏浙等先进省市的典型做法，结合我省实际推出系列改革举措，推动实现企业“零跑腿”“少跑腿”享受高效服务。
- 山东省人民政府办公厅关于印发全省“四好农村路”提质增效专项行动方案的通知。《意见》提出 1、盘活存量水利资产。对具有经营收入的存量水利资产，要在发挥防洪、排涝和调度等社会公益职能的前提下，围绕壮大各级水利投资公司资产研究制定盘活方案。对经营状况较好的存量水利资产，灵活采取转让项目经营权、收费权和采用政府与社会资本合作（PPP）模式、开展资产证券化（ABS）、发行不动产信托投资基金（REITs）等多种方式进行盘活，**回收资金统筹用于建设新的水利工程**，形成投资良性循环。2、引导社会资本投资。
- 河南省人民政府办公厅关于深化水利工程投融资体制改革的若干意见。拓宽政府筹资渠道。积极争取中央资金，**扩大地方政府专项债券用于水利工程的规模**，通过转让项目经营权、开展资产证券化（ABS）、发行基础设施不动产信托投资基金（REITs）等方式盘活存量水利资产，统筹安排各级财政性建设资金，推动水利工程有序实施。
- 天津市人民政府办公厅印发关于全面推进生活垃圾分类工作实施方案的通知。通知提出：推动源头减量。邮政、快递等企业在本市开展经营活动的，应当优先采用可重复使用、易回收利用的包装物，优化物品包装，减少包装物的使用，并采取措施积极回收利用包装物。到 2022 年底，电商快件不再二次包装比例达到 95%，可循环中转袋使用率达到 95%。加强塑料污染治理，禁止或限制部分一次性塑料制品的生产、销售和使用。
- 海南省人民政府办公厅关于印发《海南省“十四五”综合交通运输规划》的通知。按照《规划》，到 2025 年，**力争全省交通基础设施建设投资 5 年累计突破 2200 亿元**，门户枢纽竞

争力影响力显著提升、对外综合运输通道通达顺畅，岛内综合交通网络更加完善、综合运输服务一体高效、发展动能强劲有力。

- 北京市人民政府关于实施城市更新行动的指导意见。关于**老旧厂房改造**，《指导意见》明确“三鼓励”原则：鼓励利用老旧厂房发展新型基础设施、现代服务业等国家和本市支持的产业业态；鼓励利用老旧厂房补充公共服务设施；鼓励老工业厂区通过更新改造或用地置换的方式实施规划，增加道路、绿地、广场、应急避难场所等设施。
- 北京市人民政府办公厅关于完善建设用地使用权转让、出租、抵押二级市场的实施意见。《实施意见》把握和延续了《指导意见》的指导思想和基本原则。**着力于坚持社会主义市场经济改革方向，突出市场在资源配置中的决定性作用，减少政府微观管理和直接干预。**着力于落实“放管服”改革总体要求，强化监管责任，减少事前审批，创新和完善事中事后监管，有效激发市场活力，增强内生动力。突出北京特点，《实施意见》对《指导意见》进行了进一步梳理、整合、细化，使之更具操作性，同时在现行法律法规规定的大框架下进行了适当探索和延伸。
- 广西壮族自治区人民政府办公厅关于印发广西推动融资担保行业高质量发展十条措施的通知。自治区地方金融监管局要研究构建商业性融资担保风险分担机制，**鼓励优质商业性融资担保机构发挥资本**、人才、技术、品牌等方面的优势，与广西融资担保集团、各级政府性融资担保机构开展多种形式的合作。
- 关于印发上海加快打造具有国际竞争力的不动产投资信托基金（REITs）发展新高地实施意见的通知。主要内容为：依托金融中心优势，**加快打造 REITs 产品发行交易首选地**；发挥长三角一体化优势，强化长三角基础设施 REITs 联动发展；优化项目运营管理，持续推动基础设施高质量发展；加强项目梳理储备，挖掘基础设施存量资源；完善项目遴选审核，建立健全项目申报绿色通道；强化组织保障和风险防范，推动基础设施 REITs 持续健康规范发展。
- 江西省人民政府关于同意设立江西柴桑小城门湖等 6 处省级湿地公园的批复。一、同意设立江西柴桑小城门湖、瑞昌安定湖、永修鹤田、信丰桃江、樟树芗溪、广丰丰溪等 6 处省级湿地公园。面积和地理坐标分别为：（一）江西柴桑小城门湖省级湿地公园（二）江西瑞昌安定湖省级湿地公园。（三）江西永修鹤田省级湿地公园。（四）江西信丰桃江省级湿地公园。（五）江西樟树芗溪省级湿地公园。（六）江西广丰丰溪省级湿地公园。二、湿地公园是自然保护地体系的重要组成部分，对我省纵深推进国家生态文明试验区建设和高标准打造美丽中国“江西样板”具有重要意义。

1.2 本月重要活动回顾

- 韩正主持推动长三角一体化发展领导小组全体会议。**韩正强调，要继续着力提升基础设施互联互通水平，统筹推进海铁联运、铁水联运发展，协同建设一体化综合交通体系。**要推进三省一市更高水平协同开放，推动自由贸易试验区高质量发展，打造高水平开放平台。要加快提高科技创新能力，增强企业创新动力，培育一批研发能力强、有竞争力的企业。
- 全国深化“放管服”改革着力培育和激发市场主体活力电视电话会议。李克强指出，**要继续把市场主体的痛点难点作为发力点，一体推进“放管服”改革，进一步为市场主体放权赋能**，减少不当干预，加强公正监管，促进公平竞争，优化公共服务，让人民群众敢于创业奋斗，让市场主体敢于创新发展。
- 辽宁省省委常委会召开（扩大）会议。会议强调，要完整、准确、全面贯彻新发展理念，笃定高质量发展不动摇，扎扎实实为高质量发展打造生态、营造环境、积蓄力量。**要坚持生态优先、绿色低碳发展，牢牢守住高质量，以碳达峰、碳中和为目标，加快调整优化产业结构、能源结构、交通运输结构、用地结构。要注重撬动社会资本，进一步发挥各类资金资源“四两拨千斤”作用，吸引更多社会资本跟进。**
- 廖国勋主持召开天津市政府第 149 次常务会议。**会议审议《天津市水安全保障“十四五”规划》。**会议强调，要统筹发展和安全，抓节水、保供水、防洪水、排沥水、治污水五措并举，打好水资源利用系列“组合拳”。
- 李克强主持召开国务院常务会议。会议指出，“十四五”规划《纲要》确定了**一批具有战略性、基础性、引领性的重大工程项目**，涉及科技攻关、基础设施、生态环境建设、民生补短板、文化传承发展等重点领域。
- 内蒙古自治区党委常委会召开会议。**要最大限度激发各类创新主体的活力动力，加强政策支持、优化营商环境，加快推动经济绿色低碳转型和高质量发展。要广泛深入开展碳达峰行动**，明确时间表、路线图、施工图，加紧行动、综合施策、科学推进，切实推动经济社会发展建立在资源高效利用和绿色低碳发展的基础之上。
- 天津市市长廖国勋主持召开市政府第 150 次常务会议。**会议审议《天津市制造业高质量发展“十四五”规划》。要大力发展海洋经济，坚持陆海统筹**、科学开发优化海洋产业结构与布局，着力打造海水淡化、海工装备、海洋石化、港口经济、滨海文旅等海洋产业集群，加快推进海洋经济向质量效益型转变。

- 河北省委常委会召开扩大会议。**聚焦天然气项目建设、存储、运输、管网、使用、管理等各个环节**，围绕瓶装液化石油气储配（供应）站、加气站、大型商业和集贸市场用气场所、瓶装液化气餐饮用户等重点场所。
- 陕西省省长赵一德主持召开省政府第十二次常务会议。**要以县域为重点发展产业园区，加快基础配套建设和公共服务供给提升**，强化各类要素保障，大力构建亲清新型政商关系，**为民营企业发展营造良好环境**。会议审议并原则同意《2021 年全省工业稳增长促投资的若干措施（送审稿）》。
- 辽宁省政府召开党组会议和常务会议。会议指出，习近平总书记在青海考察时的重要讲话，对全国和辽宁具有普遍指导性。各地各部门要深刻认识保护好生态环境是“国之大者”，**守牢发展和生态两条底线，积极推进辽河流域综合治理，协同创建辽河国家公园，努力推动我省辽河流域生态保护和高质量发展。**
- 四川省省委副书记、省长黄强主持召开省政府常务会议。会议审议通过**《关于抢抓重大机遇推动轨道交通产业高质量发展的实施意见》**，提出加强创新平台建设、推动关键核心技术创新、培育先进制造业基地、培育行业领军企业等 16 个方面支持保障措施，抢抓川藏铁路等重大铁路工程建设机遇，提升四川在全国轨道交通发展格局中的核心竞争力。
- 李克强主持召开国务院党组会议 学习贯彻习近平总书记在庆祝中国共产党成立 100 周年大会上的重要讲话精神。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用和更好发挥政府作用，促进比较充分的就业，努力解决好重点群体就业。**加强义务教育、基本医疗、基本住房等保障，发展养老**、托幼等社会服务，在发展中不断提高人民群众收入和社会保障水平，持续增进民生福祉，推动人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。
- 国家发展改革委组织召开全国“推广‘信易贷’模式 促进金融服务实体经济”工作现场会。提升服务水平，继续发挥好信用“基础桩”作用，便利中小微企业融资，**促进金融更好服务实体经济**，为构建新发展格局，推动经济高质量发展贡献力量。
- 国家发展改革委党组召开全委党员领导干部大会 认真学习深刻领会全面贯彻习近平总书记 “七一”重要讲话精神。统筹发展和安全，防范化解重大风险。坚持总体国家安全观，充分发挥好国家经济安全、生态安全、资源安全部际协调机制作用，**不断加强经济安全风险预警、防控机制和能力建设，保障粮食安全、能源资源安全，保障产业链供应链稳定，配合做好金融安全、房地产调控等工作，**筑牢重点领域国家安全屏障，守住不发生系统性风险的底线。

- 国家发展改革委举办全国乡村振兴战略规划实施培训班。总结了三年来《规划》实施进展和成效，**强调了确保国家粮食安全、推进农业农村现代化、实施乡村建设行动、发展乡村产业、**深化农村改革等新形势下全面推进乡村振兴需要准确把握的重大问题，部署了统筹谋划“十四五”乡村振兴等六方面重点工作，并就做好中央预算内投资监管、加强发展改革农经系统队伍建设提出明确要求。
- 国家发展改革委组织召开第一次全国县城补短板强弱项现场会。会议提出，要准确把握县城补短板强弱项的重点任务。**各地区要着眼于促进基本公共服务普惠共享，推进县城公共服务设施提标扩面，完善医疗卫生设施、教育设施、养老托育设施，以及文化体育设施、社会福利设施。**
- 习近平向“一带一路”亚太区域国际合作高级别会议发表书面致辞。习近平强调，我提出共建“一带一路”倡议，旨在传承丝绸之路精神，携手打造开放合作平台，为各国合作发展提供新动力。8 年来，140 个国家同中方签署了共建“一带一路”合作协议，合作伙伴越来越多。**各方积极推进政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通、民心相通，启动了大批务实合作、造福民众的项目，构建起全方位、复合型的互联互通伙伴关系，开创了共同发展的新前景。**面对突如其来的新冠肺炎疫情，我们守望相助，共克时艰，推动共建“一带一路”继续前行，向国际社会传递了信心和力量，为全球抗疫合作和经济复苏作出了重要贡献。
- 李克强主持召开国务院常务会议 部署“十四五”时期纵深推进大众创业万众创新等。要积极推动海外仓发展。鼓励传统外贸企业、跨境电商和物流企业等参与海外仓建设，提高海外仓数字化、智能化水平，促进中小微企业借船出海，带动国内品牌、双创产品拓展国际市场空间。
- 李克强主持召开国务院西部地区开发领导小组会议。发挥西部地区风、光、水电和矿产资源优势，提高勘探开发技术水平和转化效率，**建设大型清洁能源基地**，增强国家能源和重要资源保障能力，维护产业链供应链稳定和安全。提高西部农牧业现代化水平，积极发展旅游、文化产业。**加快推进骨干通道、重要枢纽、重点水利建设，提高信息等新型基础设施水平。**加强生态保护修复和环境治理，着力推动绿色发展。
- 河北省委常委会召开扩大会议 王东峰主持并讲话。深入实施乡村建设行动，**大力抓好“三基”建设年活动，加快农业农村现代化**，促进农民群众持续稳定增收。要加强党的领导，坚持五级书记一起抓乡村振兴，切实加强干部队伍建设，为推动巩固脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接提供有力组织保障。

- 许勤主持召开河北省白洋淀生态修复保护领导小组会议。要抓控源，严格落实河湖长制，**加快流域内城镇污染治理**、农业面源治理、工业污染综合治理。要抓防洪，**加快重点区域防洪工程建设**，开展行洪河道排查整治，启动蓄滞洪区前期工作，高质量建设新区防洪体系。
- 王东峰主持召开省委专题会议。要突出抓好供给侧结构性改革和“放管服”改革，加快转变政府职能，持续推进政务服务标准化、规范化，打通各类堵点痛点断点，**着力打造法治化、国际化、便利化营商环境**，构建亲清新型政商关系，吸引更多优质企业来石家庄投资兴业。
- 王东峰向全省广大党员干部群众代表讲专题党课。刻认识新时代河北面临的战略性机遇期和历史性窗口期，举全省之力办好“三件大事”，全力巩固脱贫攻坚成果，**扎实推进乡村全面振兴，持续抓好污染防治和生态修复，着力保障改善民生**，凝心聚力加快建设经济强省、美丽河北。
- 张国清主持召开省级领导班子党史学习教育专题读书班暨理论学习中心组专题学习会。**以优化营商环境为基础**，全面深化改革，扎实做好结构调整“三篇大文章”，大力推进“数字辽宁、智造强省”建设，加快构建“一圈一带两区”区域发展格局，打造对外开放新前沿，着力引育壮大一大批科技型企业，谋划建设富有时代感的高质量项目群，**推动形成营商环境好**、创新能力强、区域格局优、生态环境美、开放活力足、幸福指数高的振兴发展新局面，在构建新发展格局中实现辽宁振兴，以辽宁振兴更好服务全国构建新发展格局。
- 大连市召开领导干部大会。张国清强调，要始终践行以人民为中心的发展思想，不断满足人民群众对美好生活的新期待。提高基本公共服务保障能力，**下大气力做好群众关心的就业、收入、环保、教育、社保、医疗、住房、养老等工作**。提升城市品质，增强城市魅力，打造城海融合、人与自然和谐共生的生态场景。完善共建共治共享的社会治理制度，提升市域治理现代化水平。统筹发展和安全，保持社会大局和谐稳定。

1.3 本月小结

1.3.1 “四项政府非税收入”划转给税务部门征收，机构改革进一步深化

本月，财政部、自然资源部、税务总局和人民银行发布通知明确，为贯彻落实党中央、国务院关于政府非税收入征管职责划转税务部门的有关部署和要求，决定将由自然资源部门负责征收的国有土地使用权出让收入、矿产资源专项收入、海域使用金、无居民海岛使用金四项政府非税收入统一划转税务部门征收。

此举有利于降低政府征管成本和缴费人遵从成本，使征管工作更加高效和公平有序；更好地发挥税务部门征收政府收入的规模经济效应，节约征管成本，更好地促进公共服务型政府建设；有利于打造统一税费服务平台有助于提高征管效率、统筹财政资源；同时有利于推进国家治理体系和治理能力现代化，各相关部门加强协作配合，形成协同共治合力，提升管理服务水平，更好体现新体制的新优势。

1.3.2 低碳转型、绿色发展，提升我国发展质量

绿色发展、低碳发展，是我国生态文明建设的必经之路。为此，我国从多个角度、多个层次出发，出台政策，助力我国高质量发展。

一方面，在乡村振兴道路上实施绿色发展，这也是乡村振兴的内在要求和必然选择。住房和城乡建设部、农业农村部和国家乡村振兴局发《关于加快农房和村庄建设现代化的指导意见》提出通过环境治理提升农村环境质量，并提高农民幸福感。

另一方面，为适应绿色发展，国家还出台绿色金融政策，为绿色转型发展的投资端进行赋能支持。中国人民银行关于印发《银行业金融机构绿色金融评价方案》的通知，将绿色金融业务列入银行的考核指标。这一举措将有利于绿色项目筹资，改善投资动力不足问题，充分为低碳转型、绿色发展提供重要驱动力。

同时，国务院办公厅发布《关于科学绿化的指导意见》，提出绿化的“科学性”要求，更加强调在绿色发展基础上的质量要求。住房和城乡建设部等 15 部门提出《关于加强县城绿色低碳建设的意见》，提出加强县城绿色低碳建设，推动县城提质增效，提升县城承载力和公共服务水平，增强县城综合服务能力，满足人民群众日益增长的美好生活需要，推动形成绿色生产方式和生活方式，促进实现碳达峰、碳中和目标。

1.3.3 推动交通运输领域的规范性发展的同时，利用交通运输带动经济增长

本月，交通运输部印发《全面推广高速公路差异化收费实施方案》和《交通运输部项目支出预算绩效管理办法》，对交通领域收费标准和预算绩效管理进一步细化。尤其后一政策更是“全方位、全过程、全覆盖”三个维度推动绩效管理全面实施，对交通运输领域资金使用效率提出更高的要求。

同时，国家发展改革委、交通运输部联合印发《成渝地区双城经济圈综合交通运输发展规划》，提出加快推动成渝地区双城经济圈综合交通运输体系高质量发展。《规划》立足区域交通基础，把握总体要求，从构建高品质对外运输网络、完善成渝“双核”辐射综合交通网络、打造高品质出行服务系统、构建高效率物流体系、提升绿色智能安全发展水平、创建一体化协同治理样板等方面作出具体规划部署。

2020 年 5 月起明树月报不再单独对外销售，仅企业会员和此前包年的客户可以查看