

2021年5月

基建(包含PPP)领域政策活动

提供基础设施、投融资等方面的国家政策、行业政策、地方政策及重要会议纪录，包括政策要点提示，会议内容导读，并附相应政策全文汇编。



目 录

1.本月要点提示	1
1.1 本月政策提要	1
1.2 本月重要活动回顾	5
1.3 本月小结	6
1.3.1 围绕生态文明建设总体目标，加强同碳达峰、碳中和目标任务衔接	6
1.3.2 聚焦乡村振兴重点任务，探索创新推动乡村全面振兴的机制和模式	7
1.3.3 强化社会资本市场主体地位，充分利用各类投资方式拓展新思路	7
2. 本月重要政策和报告内容要点列表	9
2.1 本月基建(含 PPP) 领域中央主要政策一览表	9
2.2 本月基建(含 PPP) 领域地方主要政策一览表	21
2.3 本月基建(含 PPP) 领域重要活动回顾	29
3. 本月重点政策和活动解读	42
3.1 本月重点政策解读	42
政策一：关于印发《社会资本投资农业农村指引（2021 年）》的通知	42
政策二：关于印发《“十四五”城镇生活垃圾分类和处理设施发展规划》	45
政策三：关于推动城市停车设施发展意见的通知	48
政策四：关于“十四五”时期深化价格机制改革行动方案的通知	50
附件一：中央政策原文	52
1. 关于确定智慧城市基础设施与智能网联汽车协同发展第一批试点城市的通知 ...	52
2. 关于切实加强就业帮扶巩固拓展脱贫攻坚成果助力乡村振兴的指导意见	53
3. 关于钢铁冶炼项目备案管理的意见	56
4. 【解读】关于印发《社会资本投资农业农村指引（2021 年）》的通知	58
5. 关于印发《关于深入开展政府采购脱贫地区农副产品工作推进乡村产业振兴的实 施意见》的通知	63
6. 关于做好 2021 年降成本重点工作的通知	64
7. 关于印发《政府采购需求管理办法》的通知	67
8. 关于印发《粮食等重要农产品仓储设施中央预算内投资专项管理办法》的通知 .	67
9. 关于同意济南新旧动能转换起步区建设实施方案的函	67
10. 【解读】关于印发《“十四五”城镇生活垃圾分类和处理设施发展规划》的通知	68
11. 关于同意在浙江设立国家绿色技术交易中心的复函	69
12. 关于做好 2021 年农业生产发展等项目实施工作的通知	69
13. 关于发布《碳排放权登记管理规则（试行）》《碳排放权交易管理规则（试 行）》和《碳排放权结算管理规则（试行）》的公告	77
14. 关于印发《污染治理和节能减碳中央预算内投资专项管理办法》的通知	77
15. 关于进一步加强农产品供应链体系建设的通知	78
16. 【解读】关于推动城市停车设施发展意见的通知	81
17. 关于印发强化危险废物监管和利用处置能力改革实施方案的通知	85
18. 关于加强金融支持乡村休闲旅游业发展的通知	89
19. 【解读】关于“十四五”时期深化价格机制改革行动方案的通知	92
20. 关于印发《全国一体化大数据中心协同创新体系算力枢纽实施方案》的通知 ..	95
附件二：地方政策原文	95

1. 关于印发山东省优化营商环境创新突破行动实施方案的通知	95
2. 关于印发国家城乡融合发展试验区广东广清接合片区实施方案的通知	97
3. 关于简化优化小型村庄建设项目管理的若干意见（试行）	104
4. 关于进一步推进工程建设项目审批提速提效的实施意见	107
5. 关于印发河北省县城建设提质升级三年行动实施方案（2021-2023 年）的通知 .	110
6. 关于印发《北京市城市积水内涝防治及溢流污染控制实施方案（2021 年—2025 年）》的通知	116
7. 关于印发山西省城镇老旧小区改造攻坚行动方案（2021-2025 年）的通知	120
8. 关于印发浙江省重大建设项目“十四五”规划的通知	124
9. 关于印发《上海市 2021—2023 年生态环境保护和建设三年行动计划》的通知 .	135
10. 关于印发优先保障农业农村产业发展用地若干措施的通知	148
11. 《关于加快推进上海全球资产管理中心建设的若干意见》的通知	150
12. 关于印发湖北省推动多式联运高质量发展三年攻坚行动方案（2021-2023 年）的通知	154
13. 关于印发《支持新型城镇化若干财政政策措施》的通知	162

1.本月要点提示

1.1 本月政策提要

➤ 中央政策提要

- 住房和城乡建设部和工业和信息化部印发关于确定智慧城市基础设施与智能网联汽车协同发展第一批试点城市的通知，确定**北京、上海、广州、武汉、长沙、无锡**等6个城市为智慧城市基础设施与智能网联汽车协同发展第一批试点城市。
- 人力资源社会保障部和国家发展改革委等部门印发关于切实加强就业帮扶巩固拓展脱贫攻坚成果助力乡村振兴的指导意见，要求支持脱贫地区大力发展县域经济，**加强乡村公共基础设施建设**。
- 国家发展改革委印发关于钢铁冶炼项目备案管理的意见，要求**在大气污染防治重点区域、国家生态文明试验区、长江经济带、黄河流域建设钢铁冶炼项目**，实现绿色化、智能化发展。
- 农业农村部办公厅和国家乡村振兴局综合司发布关于印发《社会资本投资农业农村指引（2021年）》的通知，**提出支持社会资本参与农村资源路、产业路、旅游路和村内主干道建设**。规范开展城乡建设用地增减挂钩，完善审批实施程序、节余指标调剂及收益分配机制。**探索设立乡村振兴投资基金**。
- 财政部和农业农村部等部门联合印发《关于深入开展政府采购脱贫地区农副产品工作推进乡村产业振兴的实施意见》，提出建立“832平台”供应商审核推荐机制，积极**推荐832个脱贫县产业带动能力强、增收效果好的农副产品供应商入驻“832平台”**。
- 国家发展改革委和工业和信息化部等部门印发关于做好2021年降成本重点工作的通知，提出**更好发挥多层次资本市场作用**，拓展市场主体融资渠道，持续降低铁路货运成本。严格落实铁路各项降成本政策措施，**持续规范铁路货运相关收费，促进全程物流成本降低。推进铁路行业竞争性环节市场化改革**，放开竞争性业务准入，进一步引入市场竞争机制。
- 财政部印发《政府采购需求管理办法》，明确采购人应对有关项目实施必要的**需求调查**，并制定采购计划，同时建立审查工作机制。
- 国家发展改革委和粮食和储备局印发《粮食等重要农产品仓储设施中央预算内投资专项管理办法》的通知，提出根据国家粮食安全和乡村

振兴等重大战略实施和重要农产品市场调控需要，按照中央和地方事权划分原则，**安排粮食、棉花、食糖以及其他重要农产品仓储设施中央预算内投资。**

- 国家发展改革委印发《济南新旧动能转换起步区建设实施方案》，支持济南建设新旧动能转换起步区。把水资源作为最大的刚性约束，全面推动绿色建筑设计、施工和运行，新建居住建筑和新建公共建筑全面执行节能标准，**大力发展超低能耗建筑**，加快既有建筑节能改造。**实施城市更新行动，推进城市生态修复和功能完善工程。**大力促进城区绿色低碳发展，加快建设智慧城市，**高标准布局交通基础设施网络。完善起步区轨道交通等基础设施建设。**
- 国家发展改革委和住房城乡建设部印发《“十四五”城镇生活垃圾分类和处理设施发展规划》，提出全面**推进生活垃圾焚烧设施建设、有序开展厨余垃圾处理设施建设、规范垃圾填埋处理设施建设、健全可回收物资源化利用设施、加强有害垃圾分类和处理、强化设施二次环境污染防治能力建设。**
- 国家发展改革委办公厅印发关于同意在浙江设立国家绿色技术交易中心的复函，原则同意以国家电网浙江省电力有限公司双创中心为主体，**设立国家绿色技术交易中心。**以绿色技术交易为驱动力，引导技术创新，促进成果转化，**为实现碳达峰碳中和贡献力量。**
- 农业农村部和财政部印发关于做好 2021 年农业生产发展等项目实施工作的通知，要求**加强农业现代化设施装备建设**，大力推动农业产业融合发展，优势特色产业集群和农业产业强镇
- 生态环境部发布《碳排放权登记管理规则（试行）》《碳排放权交易管理规则（试行）》和《碳排放权结算管理规则（试行）》，进一步**规范全国碳排放权登记、交易、结算活动**，保护全国碳排放权交易市场各参与方合法权益。明确**全国碳排放权交易市场的交易产品为碳排放配额。**
- 国家发展改革委印发《污染治理和节能减碳中央预算内投资专项管理办法》，提出本专项重点支持**污水垃圾处理等环境基础设施建设、节能减碳、资源节约与高效利用、突出环境污染治理**等四个方向。
- 财政部办公厅和商务部办公厅关于进一步加强农产品供应链体系建设的通知，提出通过 2 年时间，加快形成农商联系更为紧密、产销衔接更为畅通的农产品供应链体系。包括**加快补齐冷链设施短板、加强产地商品化处理设施建设、完善农产品流通骨干网**等。

- 国务院办公厅转发国家发展改革委等部门关于推动城市停车设施发展意见的通知，提出**规范运用政府和社会资本合作（PPP）等模式推动共同投资运营停车设施。允许利用地方政府专项债券资金支持具有一定收益的停车设施项目建设。**
- 国务院办公厅发布关于印发强化危险废物监管和利用处置能力改革实施方案的通知，提出**按特殊类别建设一批对环境和人体健康威胁极大危险废物的利用处置基地**，按区域分布建设一批大型危险废物集中焚烧处置基地，按地质特点选择合适地区建设一批危险废物填埋处置基地。
- 农业农村部办公厅和中国农业银行办公室印发关于加强金融支持乡村休闲旅游业发展的通知，要求提高融资能力，拓宽融资渠道，打造乡村休闲旅游精品工程。**支持符合条件的乡村休闲旅游企业发行相关债券及证券化产品**，提高乡村休闲旅游业直接融资能力。可按规定办理集体经营性建设用地使用权、农村土地经营权抵押贷款，探索集体资产股份质押融资模式和农民住房财产权抵押贷款。
- 国家发展改革委印发关于“十四五”时期深化价格机制改革行动方案的通知，提出重点围绕助力“碳达峰、碳中和”目标实现，深入推进价格改革。**到 2025 年**，能源资源价格形成机制进一步完善，重要民生商品价格调控机制更加健全，公共服务价格政策基本完善，适应高质量发展要求的价格政策体系基本建立。
- 中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于建立健全生态产品价值实现机制的意见》，《意见》提出主要目标，到 2025 年，**生态产品价值实现的制度框架初步形成**，比较科学的生态产品价值核算体系初步建立
- 国家发展改革委和网信办等部门印发《全国一体化大数据中心协同创新体系算力枢纽实施方案》，提出根据能源结构、产业布局、市场发展、气候环境等，在京津冀、长三角、粤港澳大湾区、成渝，以及贵州、内蒙古、甘肃、宁夏等地布局建设全国一体化算力网络国家枢纽节点，**发展数据中心集群**，引导数据中心集约化、规模化、绿色化发展。

➤ 地方政策提要

- 山东省人民政府印发山东省优化营商环境创新突破行动实施方案，提出全面提升企业全生命周期服务水平，**全面提升企业投资贸易便利度和吸引力**，全面清理规范各类涉企收费。

- 广东省人民政府印发国家城乡融合发展试验区广东广清接合片区实施方案，提出“建立农村集体建设用地整合开发机制”“建立健全入市制度体系”，要求推进农村集体经营性建设用地就地入市或异地调整入市。**推进农村集体经营性建设用地使用权、集体林权等抵押融资以及承包地经营权、集体资产股权等担保融资；按照国家统一部署探索宅基地使用权和农民住房财产权抵押贷款。**
- 湖南省发展和改革委员会发布关于简化优化小型村庄建设项目管理的若干意见(试行)，要求发挥投资最大效益，加强投资项目资金管理，及时拨付项目建设资金。
- 河北省人民政府办公厅印发关于进一步推进工程建设项目审批提速提效的实施意见，要求**在工程建设项目全流程审批提速提效的基础上，聚焦主导产业和重点区域**，对项目审批的关键环节探索制度创新。
- 河北省人民政府办公厅印发河北省县城建设提质升级三年行动实施方案（2021—2023年），提出目标，**利用三年时间，通过持续开展产城融合、公共服务设施等系列专项行动，努力使县城空间布局趋于合理。**
- 北京市人民政府办公厅印发《北京市城市积水内涝防治及溢流污染控制实施方案(2021年—2025年)》，提出本市中心城区、城市副中心重点道路要达到小时降雨 65 毫米不发生积水；中心城区其他道路及新城重点道路要达到小时降雨 54 毫米不发生积水；中心城区溢流口、跨越口在场次降雨小于 33 毫米时污水不入河。
- 山西省人民政府关于印发山西省城镇老旧小区改造攻坚行动方案(2021—2025 年)的通知，提出**将城镇老旧小区改造纳入保障性安居工程**，在不新增地方政府隐性债务前提下，**运用公司信用类债券、项目收益票据等进行债券融资，并鼓励引导社会和民间资本通过直接投资、间接投资、参股、委托代建等多种方式参与城镇老旧小区改造。**
- 浙江省人民政府办公厅印发浙江省重大建设项目“十四五”规划，提出引导各设区市制造业投资、基础设施投资、房地产开发投资比例更加均衡。
- 上海市人民政府办公厅印发《上海市 2021—2023 年生态环境保护和建设三年行动计划》，要求绿色发展水平不断提升，污染治理水平不断提高，生态空间格局持续优化。
- 江西省人民政府办公厅印发优先保障农业农村产业发展用地若干措施，提出**盘活存量农村集体建设用地**；对原址恢复林地用途的异地重建的畜禽养殖场，优先安排使用林地定额。

- 上海市人民政府办公厅印发《关于加快推进上海全球资产管理中心建设的若干意见》，提出加大绿色领域投资力度。**扩大绿色债券发行规模**，推动绿色信贷资产、节能减排项目应收账款等证券化，引导资产管理机构配置绿色资产。
- 湖北省人民政府办公厅印发湖北省推动多式联运高质量发展三年攻坚行动方案（2021-2023 年），**提出加快建设武汉新港江北铁路及武汉阳逻港、宜昌白洋港、黄石新港等港口疏港铁路。部署建设年货运量 150 万吨及以上的工矿企业、大型物流园区铁路专用线。**到 2023 年底，年货运量 150 万吨及以上的大型工矿企业和新建物流园区铁路进厂率、进园率达到 90%，省内主要港口铁路进港率达到 100%。
- 贵州省财政厅印发《支持新型城镇化若干财政政策措施》，提出支持贵阳贵安轨道交通、重大水源工程等新建的 **PPP** 项目作为省级重点项目纳入全国 PPP 综合信息平台管理库并组织实施。

1.2 本月重要活动回顾

- 李克强主持召开国务院常务会议，会议提出要毫不松懈抓好粮食稳产丰产，要做好粮食收购、储备和市场调节，保障供应和价格稳定，要加强耕地保护和质量建设。
- 任振鹤主持召开十三届甘肃省政府第 127 次常务会议，会议提出在“一带一路”建设、新时代推进西部大开发形成新格局、黄河流域生态保护和高质量发展中展现新作为。要盘活存量、引入增量、提高质量、增强能量、做大总量。
- 辽宁省政府召开党组会议和常务会议，提出集中攻克老百姓身边突出生态环境问题，推动生态环境质量改善由量变到质变，努力建设人与自然和谐共生的现代化。
- 李炳军主持召开贵州省政府常务会议，会议要求要**科学制定符合我省实际的碳达峰方案，处理好碳达峰、碳中和与高质量发展的关系。**
- 天津市市政府党组召开扩大会议，提出要做强海港空港“双枢纽”、构建消费商贸“双中心”、打造津城滨城“双城”格局、协同打造我国自主创新的重要源头和原始创新的主要策源地、全面提升产业链供应链竞争力、发展数字经济、加快推进碳达峰碳中和。
- 辽宁省委常委会议召开会议，要求加大招商引资力度，坚定不移走生态优先、绿色低碳的高质量发展道路。
- 江西省政府召开第 67 次常务会议，要求坚决防止耕地“非农化”“非粮化”，纵深推进国家生态文明试验区建设，构建环境治理新体系。

- 李克强主持召开国务院常务会议，会议通过了《建设工程抗震管理条例（草案）》。
- 国家发展改革委组织召开全国优化营商环境经验交流现场会，提出以更好营商环境激发市场主体活力，让市场主体不仅能够正常生存，而且能够实现更大发展。
- 许勤出席河北省新型城镇化工作和城乡融合发展工作领导小组会议暨全省新型城镇化工作电视电话会议，提出要着力优化城镇布局，抓紧完善各地国土空间规划，振兴县域特色产业，提升开发区能级。
- 廖国勋主持召开天津市政府第 147 次常务会议，会议还研究了**推进北方国际航运枢纽建设**等事项。
- 习近平主持召开推进南水北调后续工程高质量发展座谈会，要求科学推进工程规划建设，提高水资源集约节约利用水平。
- 湖北省省委副书记、代省长王忠林主持召开省政府常务会议，会议提出要切实汇聚强大合力，全面推进乡村振兴，聚焦产业振兴这个关键。
- 赵一德主持召开省政府第十次常务会议，会议审议并原则同意《关于推动县域经济和城镇建设高质量发展的若干政策措施（送审稿）》，原则同意认定平利县工业集中区、汉阴县月河工业集中区、麟游县两亭循环经济科技工业园、靖边县能源化工综合利用产业园为省级经济技术开发区。
- 李克强主持召开国务院常务会议，会议指出优化公证服务是深化“放管服”改革、打造市场化法治化国际化营商环境的重要举措，要求抑制高耗能项目。
- 贵州省委副书记、省长李炳军主持召开省政府常务会议，会议提出要根据全省耕地开发利用实际，统筹推进农业产业结构调整和林下经济发展，进一步做大做强特色优势产业。
- 李克强在浙江考察，他强调营商环境要不断持续优化。
- 韩正在碳达峰碳中和工作领导小组第一次全体会议，会议提出**中央企业要根据自身情况制定碳达峰实施方案**，明确目标任务，带头压减落后产能、推广低碳零碳负碳技术。
- 黑龙江省委副书记、省长胡昌升主持召开省政府常务会议，提出要抓重点市（地）、重点产业、重点企业，采取针对性措施，挖潜力、扩增量，想方设法促进工业提速增效。
- 国家发展改革委主任何立峰主持召开碳达峰碳中和工作领导小组办公室第一次会议，会议深入学习贯彻习近平总书记关于碳达峰、碳中和重要讲话和重要指示批示精神。

1.3 本月小结

1.3.1 围绕生态文明建设总体目标，加强同碳达峰、碳中和目标任务衔接

为尽早实现 2030 年前二氧化碳排放达峰目标，需综合运用相关政策工具和手段措施，持续推动实施，从多个方面入手，制定达峰实施方案和配套措施。

从供给端，国家发展改革委公布《关于钢铁冶炼项目备案管理的意见》，提出要固化解钢铁过剩产能成果，推进钢铁产业结构调整，推动钢铁行业实现碳达峰、碳中和，促进绿色低碳、高质量发展。

从消费端，国家发改委、住建部联合发布关于《“十四五”城镇生活垃圾分类和处理设施发展规划》的通知，统筹推进“十四五”城镇生活垃圾分类和处理设施建设工作，加快建立分类投放、分类收集、分类运输、分类处理的生活垃圾处理系统。

从金融端，国家发展改革委出台《关于“十四五”时期深化价格机制改革行动方案的通知》，明确“十四五”时期我国将持续深化价格机制改革，重点围绕助力“碳达峰、碳中和”目标实现，促进资源节约和环境保护，提升公共服务供给质量，更好保障和改善民生，深入推进价格改革，完善价格调控机制，提升价格治理能力，同意在浙江设立国家绿色技术交易中心，为培育壮大绿色产业、建设生态文明和美丽中国、实现碳达峰碳中和贡献力量。

1.3.2 聚焦乡村振兴重点任务，探索创新推动乡村全面振兴的机制和模式

乡村振兴战略，是以习近平同志为核心的党中央从党和国家事业全局出发、着眼于实现“两个一百年”奋斗目标、顺应亿万农民对美好生活的向往作出的重大决策。

乡村振兴，关键是产业要振兴，农业农村部办公厅、中国农业银行办公室提出紧扣乡村休闲旅游业高质量发展目标，以农村一二三产业融合发展为路径，加强金融支持，打造乡村休闲旅游精品工程。

乡村振兴，灵魂是文化要振兴。农业农村部办公厅、国家乡村振兴局综合司关于印发《社会资本投资农业农村指引（2021 年）》的通知，提出要引导社会资本发展乡村特色文化产业，推动农商文旅体融合发展，挖掘和利用农耕文化遗产资源，建设农耕主题博物馆、村史馆，传承农耕手工艺、曲艺、民俗节庆，实现“用文化唤醒乡土，以创意激活乡村，让宜居重归乡村”。

乡村振兴，路径是生态要振兴。人社部、发改委、财政部、农业农村部、国家乡村振兴局等国家部委多次提出要推进农业绿色发展，推进农业绿色发展体制机制创新，强化农业生态环境治理，积极引进生态友好型项目或企业。

1.3.3 强化社会资本市场主体地位，充分利用各类投资方式拓展新思路

在我国的重要领域投资中，社会资本一直是重要的金融手段。近期，国家几次发文强调社会资本在乡村振兴与基础设施领域投资的重要性，推动社会资本的广泛参与，并不断探索合作新模式。

参与乡村振兴方面。要创新政府和社会资本合作模式，鼓励信贷、保险机构加大金融产品和服务创新力度，配合财政支持农业农村重大项目实施，加大投贷联动、投贷保贴一体化等投融资模式探索力度。探索设立乡村振兴投资基金，结合发展实际，推动设立政府资金引导、金融机构大力支持、社会资本广泛参与、市场化运作的乡村振兴基金。

参与基础设施建设方面。提出规范运用政府和社会资本合作（PPP）等模式推动共同投资运营停车设施。对停车需求大、收益较好的中心城区、交通枢纽等区域的停车设施，鼓励社会资本以市场化投资为主开发运营。

2020 年 5 月起明树月报不再单独对外销售，仅企业会员和此前包年的客户可以查看