



基建(包含PPP)领域政策活动

提供基础设施、投融资等方面国家政策、行业政策、地方政策及重要会议纪录，包括政策要点提示，会议内容导读，并附相应政策全文汇编。

目 录

1.本月要点提示	1
1.1 本月政策提要	1
1.2 本月重要活动回顾	4
1.3 本月小结	5
1.3.1“两会”领航，扬帆“十四五”，规划正当时	5
1.3.2 多方位多层次保障碳达峰、碳中和目标	6
1.3.3 凝心聚力全面推进乡村振兴	6
2.本月重要政策和报告内容要点列表	8
2.1 本月基建(含 PPP) 领域中央主要政策一览表	8
2.2 本月基建(含 PPP) 领域地方主要政策一览表	14
2.3 本月基建（含 PPP）领域重要活动回顾	23
3.本月重点政策和活动解读	34
3.1 本月重点政策解读	34
政策一：《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》	34
政策二：关于印发《关于加强地方国有企业债务风险管控工作的指导意见》的通知	36
政策三：《国务院办公厅转发国家发展改革委等单位关于进一步做好铁路规划建设工作意见的通知》	38
政策四：关于印发《公路资产管理暂行办法》的通知	38
附件一：中央政策原文	40
1. 【解读】关于印发《关于加强地方国有企业债务风险管控工作的指导意见》的通知	40
2. 关于印发《农村公路中长期发展纲要》的通知	42
3. 【解读】国务院办公厅转发国家发展改革委等单位关于进一步做好铁路规划建设工作意见的通知	46
4. 【解读】关于印发《公路资产管理暂行办法》的通知	48
5. 关于推进电力源网荷储一体化和多能互补发展的指导意见	48
6. 关于引导加大金融支持力度 促进风电和光伏发电等行业健康有序发展的通知	51
7. 关于统筹做好 2021 年农业产业融合发展项目申报工作的通知	53
8. 关于“十四五”大宗固体废弃物综合利用的指导意见	55
9. 关于做好《国务院办公厅关于促进养老托育服务健康发展的意见》贯彻落实工作的通知	59
10. 【解读】中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要	61
11. 关于印发《长江等内河高等级航道建设中央预算内投资专项管理办法》的通知	134
12. 关于印发《农村产业融合发展示范园建设中央预算内投资管理办法》的通知	134
13. 关于印发《中央财政衔接推进乡村振兴补助资金管理办法》的通知	135
附件二：地方政策原文	135
1. 关于进一步加强工程建设项目招标投标领域依法治理的意见	135
2. 关于完善建设用地使用权转让、出租、抵押二级市场的实施意见（试行	138
3. 关于加快推进城镇老旧小区改造工作的实施意见	141
4. 关于下达 2021 年营造林任务的通知	145
5. 关于下达 2021 年粮食生产目标的通知	146
6. 关于印发天津市湿地生态补偿办法的通知	147
7. 关于印发广东省推进“无废城市”建设试点工作方案的通知	149
8. 关于清理规范全省城镇供水供电供气供暖行业收费促进行业高质量发展的实施意见	153

9. 关于印发广东省进一步推动竞争政策在粤港澳大湾区先行落地实施方案的通知	157
10. 关于印发黑龙江省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要的通知	160
11. 关于印发天津市新型基础设施建设三年行动方案（2021—2023 年）的通知	234
12. 关于批转省发改委关于 2021 年全省国民经济和社会发展计划报告的通知	240
13. 关于印发进一步加快推进企业上市若干措施的通知	250
14. 关于进一步提高上市公司质量的实施意见	252
15. 关于发布 2020 年江西省小型微型企业创业创新示范基地名单的通知	255
16. 关于印发《雄安新区政府投资管理办法（试行）》的通知	257
17. 关于印发《关于进一步加强固定资产投资项目和区域节能审查管理的意见》的通知	262
18. 关于印发河北省省级政府投资引导基金管理暂行办法的通知	266
19. 关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化建设的实施意见	271
20. 关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的实施意见	278
21. 关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的实施意见	285
22. 关于印发天津市深化工程建设项目审批制度改革优化营商环境若干措施的通知	293
23. 关于加大财税政策支持力度持续优化营商环境的意见	296
24. 关于强化土地要素保障持续优化营商环境若干措施的通知	299

1.本月要点提示

1.1 本月政策提要

➤ 中央政策提要

- 国资委印发关于印发《关于加强地方国有企业债务风险管控工作的指导意见》的通知, 要求全面推动国企深化改革, 有效增强抗风险能力, **严控低毛利贸易、金融衍生、PPP等高风险业务**
- 交通运输部印发关于印发《农村公路中长期发展纲要》的通知, 要求**健全运转高效的农村公路治理体系**, 完善适用多元的农村公路养护运行机制
- 国务院办公厅转发关于进一步做好铁路规划建设工作意见的通知, 要求防范化解债务风险, 妥善处理存量债务, 严格控制新增债务, 确保中西部铁路项目权益性资本金比例原则上不低于 **50%**
- 交通运输部、财政部印发《公路资产管理暂行办法》, 要求总体定位是: **确保公路资产安全完整**, 充分发挥公路功能, 促进公路事业健康发展, 以更好地提供交通公共服务
- 国家发展改革委和国家能源局印发关于推进电力源网荷储一体化和多能互补发展的指导意见, 要求**鼓励社会投资**, 营造权利平等、机会平等、规则平等的投资环境
- 国家发展改革委、财政部等部门印发关于引导加大金融支持力度 促进风电和光伏发电等行业健康有序发展的通知, 要求**金融机构按照市场化、法治化原则自主发放补贴确权贷款**, 申请贷款时, 企业需提供确权证明等材料作为凭证和抵押依据
- 农业农村部办公厅和财政部办公厅提出目标: **2021年**, 在对以前年度符合条件的项目给予延续支持的基础上, 中央财政支持新创建 **50个**国家现代农业产业园、50个优势特色产业集群、**300个**农业产业强镇
- 国家发展改革委和科技部等部门印发, 提出到 **2025年**, 大宗固废综合利用能力显著提升, 利用规模不断扩大, 新增大宗固废综合利用率达到 **60%**
- 国家发展改革委办公厅印发关于做好《国务院办公厅关于促进养老托育服务健康发展的意见》贯彻落实工作的通知, 要求**加快建立“一老一小”相关工作机制**
- 国务院印发中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要, 纲要锚定 2035 年远景目标, 紧紧围绕“六个新”目标要求, 设置**经济发展、创新驱动、民生福祉、绿色生态、安全保障** 5 大类 20 个主要指标

- 国家发展改革委关于印发《长江等内河高等级航道建设中央预算内投资专项管理办法》的通知,明确中央预算内投资采用**直接投资、资本金注入或投资补助**的方式支持长江等内河高等级航道项目建设
- 国家发展改革委印发关于印发《农村产业融合发展示范园建设中央预算内投资管理办法》的通知,明确中央预算内投资主要支持范围包括: **示范园内与农村产业融合发展直接相关的水电路**、农产品生产基地、冷链物流、仓储保鲜、检验检测、垃圾污水处理等设施建设
- 中共中央 国务院印发关于实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的意见,支持脱贫地区在农村人居环境、小型水利、乡村道路、农田整治、水土保持、产业园区、林业草原基础设施等涉农项目建设和管护时广泛采取**以工代赈方式**

➤ **地方政策提要**

- 浙江省人民政府印发关于进一步加强工程建设项目招标投标领域依法治理的意见,要求**进一步优化招标投标营商环境**
- 天津市人民政府印发关于完善建设用地使用权转让、出租、抵押二级市场的实施意见(试行),要求以建立城乡统一的建设用地市场为方向, **促进土地要素流通顺畅**,提高存量土地资源配置效率,健全市场规则,完善交易平台
- 湖北省人民政府印发关于加快推进城镇老旧小区改造工作的实施意见,明确“基础类”是**保障居民安全需要和基本生活需求**的重点改造内容,包括供水、排水、供电、弱电、道路、供气、通信、安防、消防、垃圾分类、管线整治等
- 河北省人民政府印发关于下达 2021 年营造林任务的通知,要求**多方筹措造林绿化资金**,统筹安排造林绿化用地
- 湖北省人民政府办公厅印发关于下达 2021 年粮食生产目标的通知,通知明确:经国务院同意,农业农村部下达我省 2021 年粮食生产目标任务为: **播种面积 6967.9 万亩、总产量 545.4 亿斤**
- 天津市人民政府办公厅印发关于印发天津市湿地生态补偿办法的通知,提出通过**专项转移支付方式**,将补偿资金下达至湿地所在区
- 广东省人民政府办公厅印发关于印发广东省推进“无废城市”建设试点工作方案的通知,提出**推行农业绿色生产,推动农业废弃物回收利用**

- 河北省人民政府办公厅提出, 到 2025 年, 清理规范供水供电供气供暖行业收费取得明显成效, 政府投入机制进一步健全, **水电气暖等产品和服务供给的质量和效率明显提高**
- 广东省人民政府提出要求, **建立健全省、市、县三级反垄断和反不正当竞争工作联动机制**, 加强执法力量配备, 提高监管执法水平
- 黑龙江省人民政府办公厅印发关于印发黑龙江省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要的通知, 要求**加快“四好农村路”建设**
- 天津市人民政府印发关于印发天津市新型基础设施建设三年行动方案(2021—2023 年)的通知, 提出**打造全国领先的信息基础设施标杆城市**
- 湖北省人民政府关于批转省发改委关于 2021 年全省国民经济和社会发展计划报告的通知, 提出**用好政府和社会资本合作(PPP)、基础设施不动产公募基金(REITs)**等工具, 更大力度吸引社会资本
- 湖北省人民政府印发关于印发进一步加快推进企业上市若干措施的通知, 要求**明确企业上市目标和责任**
- 陕西省人民政府印发关于进一步提高上市公司质量的实施意见, 要求**支持上市公司发挥平台功能**
- 江西省工业和信息厅印发关于发布 2020 年江西省小型微型企业创业创新示范基地名单的通知, 同意授予南昌大学科技园等 8 家基地“江西省小型微型企业创业创新示范基地”称号(具体名单详见附件)
- 河北雄安新区党工委管委会党政办公室印发关于印发《雄安新区政府投资管理办法(试行)》的通知, 要求**采取资本金注入方式的政府投资项目**
- 浙江省发改委印发《关于进一步加强固定资产投资项目和区域节能审查管理的意见》, 要求**节能主管部门应当按照“谁审查、谁监管”的原则, 对本行政区域内重大项目节能审查意见落实情况进行不定期抽查**
- 河北省人民政府印发关于印发河北省省级政府投资引导基金管理暂行办法的通知, 明确**本办法所称政府出资, 是指省级财政通过一般公共预算、政府性基金预算、国有资本经营预算等安排的资金**
- 中共江苏省委、江苏省人民政府提出目标任务: 2021 年, 乡村建设行动全面启动, 农村改革创新不断深化, **城乡融合发展步伐加快**, 农民收入稳步增长, 农业农村现代化建设迈好第一步

- 中共陕西省委、陕西省人民政府提出提出目标任务:到 2021 年, 重要农产品供给平稳, 特色现代农业建设加快转型升级, 脱贫攻坚政策体系和工作机制同乡村振兴有效衔接, 乡村建设行动全面开启。到 2025 年, 农业农村现代化取得重要进展, 农业农村基础设施和公共服务水平明显提升
- 江西省人民政府提出提出目标任务:到 2021 年, 农业供给侧结构性改革深入推进, 全省第一产业增加值增长 6% 左右, 农村常住居民人均可支配收入增长 9% 左右。到 2025 年, 农业农村现代化取得重要进展, 城乡基本公共服务均等化水平明显提高
- 天津市人民政府要求进一步深化工程建设项目审批制度改革, **持续优化本市建设领域营商环境**
- 甘肃省人民政府印发关于加大财税政策支持力度持续优化营商环境的意见, 提供资金融资支撑, **发挥政府产业引导基金撬动作用**、健全完善政府性融资担保体系
- 甘肃省人民政府办公厅印发关于强化土地要素保障持续优化营商环境若干措施的通知, 要求**强化国土空间规划统筹**, 完善城乡建设用地增减挂钩政策

1.2 本月重要活动回顾

- 辽宁省政府召开党组会议和常务会议, 会议审议通过《加强全省高耗能高排放项目准入管理的意见》
- 河南省召开优化营商环境工作推进会, 会议指出, 要深化思想认识, **增强打造一流营商环境的自觉性、主动性**
- 河南省省长尹弘主持召开省政府常务会议, 会议审议了《关于构建更加完善的要素市场化配置体制机制实施意见》
- 江苏省省长吴政隆主持召开省政府常务会议, 会议提出**高标准高质量开展安全生产专项整治三年行动**, 以实际行动和实际成效做到“两个维护”
- 习近平主持会议中共中央政治局召开会议, 会议提出**全面实施乡村振兴战略**, 实行高水平对外开放, 加强污染防治和生态建设
- 第十三届全国人民代表大会财政经济委员会, 会议通过了**关于 2020 年中央和地方预算执行情况与 2021 年中央和地方预算草案的审查结果报告**
- 天津市市委常委会召开扩大会议, 提出以更大决心和力度推进绿色发展, **继续做好“六稳”、“六保”工作**

- 河北省政府党组书记、省长许勤主持召开省政府党组会议，**实施好优化营商环境专项行动**，加快推进自贸区等高端开放平台建设
- 内蒙古自治区党委召开干部大会，要求**持续加力做好“六稳”工作、落实“六保”任务**，坚决有力推动营商环境改善优化
- 陕西省政府党组（扩大）会议，会议要求坚持实施“六稳”“六保”，在**稳就业、稳工业、抓项目、促消费**等关键处落好子
- 辽宁省委常委会召开（扩大）会议，要着力提高发展质量和效益，**坚持走创新路**，加快科技创新平台建设
- 贵州省省委召开全省领导干部会议，谌贻琴强调，要提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，要**坚持以高质量发展统揽全局**
- 辽宁省政府党组召开会议，会议提出要坚持科技引领，要坚持深化改革，增强发展动力，要坚持优化结构，**全面推进乡村振兴**
- 黑龙江省全省领导干部会议，会议强调要**高质量抓好备春耕生产**，为再夺丰收打好基础
- 习近平主持召开中央财经委员会第九次会议，会议强调，我国力争**2030**年前实现碳达峰，**2060**年前实现碳中和
- 李克强主持召开国务院常务会议，**会议提出抓紧已确定的财政、金融、就业等宏观政策落实**
- 天津市市政府召开第142次常务会议，会议审议《天津市贯彻落实第二轮中央生态环境保护督察报告反馈问题整改方案》
- 韩正在国家发展改革委召开座谈会，会议提出坚持生态优先、绿色发展，**推进长江经济带共抓大保护**
- 赵一德在调研西安外环高速公路建设，详细了解项目规划、土地征迁、工程进展等情况
- 许勤主持召开河北省优化营商环境领导小组第二次全体会议，**加快打造市场化、法治化、国际化营商环境**，加快推动我省高质量发展

1.3 本月小结

1.3.1 “两会”领航，扬帆“十四五”，规划正当时

本月，全国两会圆满成功，取得十分重要成果，通过了政府工作报告、“十四五”规划纲要、关于完善香港特别行政区选举制度的决定、关于修改全国人民代表大会组织法的决定、关于修改全国人民代表大会议事规则的决定等多个报告、纲要和决定，彰显了中国特色社会主义民主政治的生机活力，为中国长远发展指明了方向、增强了信心、鼓舞了干劲。

为贯彻落实相关工作，天津市、内蒙古自治区、陕西省、辽宁省、贵州省、黑龙江省、河北省等省、市、自治区及时组织会议，传达学习贯彻习近平总书记全国两会期间一系列重要讲话精神，传达学习贯彻十三届全国人大四次会议、全国政协十三届四次会议精神，研究部署落实两会及“十四五”规划和2035年远景目标纲要有关工作。

本月，多个国家部委出台了行业未来发展计划、指导意见，如《农村公路中长期发展纲要》、《关于“十四五”大宗固体废弃物综合利用的指导意见》、《国家发展改革委 国家能源局关于推进电力源网荷储一体化和多能互补发展的指导意见》、《国务院办公厅转发国家发展改革委等单位关于进一步做好铁路规划建设工作意见的通知》。

本月，部分地区发布了2021年及未来中长期规划、计划，如《黑龙江省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》、《天津市新型基础设施建设三年行动方案（2021—2023年）》、湖北省《2021年全省国民经济和社会发展计划报告》等。

1.3.2 多方位多层次保障碳达峰、碳中和目标

3月5日，李克强总理在2021年国务院政府工作报告中指出，扎实做好碳达峰、碳中和各项工作，制定2030年前碳排放达峰行动方案，优化产业结构和能源结构；15日，习近平总书记主持召开中央财经委员会第九次会议，研究促进平台经济健康发展问题和实现碳达峰、碳中和的基本思路和主要举措，要把碳达峰、碳中和纳入生态文明建设整体布局，拿出抓铁有痕的劲头，如期实现2030年前碳达峰、2060年前碳中和的目标；韩正副总理16日在国家发展改革委召开座谈会，指出要全面贯彻落实党中央决策部署，有力有序推进“十四五”各方面工作，要优化能源结构，保障能源安全，扎实做好碳达峰、碳中和各项工作。

围绕“碳达峰、碳中和”目标实现，国家部委及地方本月发布多份文件或召开重要会议进行部署，如《国家发展改革委 国家能源局关于推进电力源网荷储一体化和多能互补发展的指导意见》、发改委等《关于引导加大金融支持力度 促进风电和光伏发电等行业健康有序发展的通知》、《北京市关于构建现代环境治理体系的实施方案》、《吉林省人民政府关于引导社会资本进入林草行业助推绿色经济发展的意见》等。

1.3.3 凝心聚力全面推进乡村振兴

打赢脱贫攻坚战、全面建成小康社会后，要进一步巩固拓展脱贫攻坚成果，接续推动脱贫地区发展和乡村全面振兴。为实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，本月中央和地方发布多份文件进行部署：《中共中央 国务院关于实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的意见》、《中央财政衔接推进乡村振兴补助资金管理办法》、《农村产业融合发展示范园建设中央预算内投资管理办法》、《关于依托现有各类园区加强返乡入乡创业园建设的意见》以及江苏省《关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化建设的实施意见》、陕西省《关于全面推进乡

乡村振兴加快农业农村现代化的实施意见》、贵州省《关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的实施意见》。

**2020 年 5 月起明树月报不再单独对外销售, 仅企业会员
和此前包年的客户可以查看。**