

ANNUAL ANNUAL REPORT OF CHINA'S PPP MARKET IN 2020

2020年
中国PPP市场年报



BRIdata
明树数据

北京明树数据科技有限公司

北京德恒（厦门）律师事务所

东南大学PPP国际研究中心

前 言

2020 年是“十三五”规划收官之年。经过 5 年持续奋斗，我国经济社会发展取得新的历史性成就，“十三五”规划主要目标任务顺利完成。我国经济实力、科技实力、综合国力和人民生活水平又跃上新的大台阶，全面建成小康社会胜利在望，中华民族伟大复兴向前迈出了新的一大步。根据 2020 年中央经济工作会议精神，2021 年宏观政策要保持连续性、稳定性、可持续性，要继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策，保持对经济恢复的必要支持力度，政策操作上要更加精准有效，不急转弯，把握好政策时度效。加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，要紧紧扭住供给侧结构性改革这条主线，注重需求侧管理，打通堵点，补齐短板，贯通生产、分配、流通、消费各环节，形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡，提升国民经济体系整体效能。要更加注重以深化改革开放增强发展内生动力，在一些关键点上发力见效，起到牵一发而动全身的效果。**中国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，经济结构优化和提质增效将是未来五年的工作重点。**

2020 年，受全球新冠疫情冲击，世界经济严重衰退，产业链供应链循环受阻，国际贸易投资萎缩，大宗商品市场动荡。国内消费、投资、出口下滑，就业压力显著加大。今年政府工作报告提出：扩大有效投资，重点支持“两新一重”建设。加强新型基础设施建设，加强新型城镇化建设，加强交通、水利等重大工程建设。政策鼓励之下，“交通强国”、“补短板”和“新基建”打出组合拳。今年政府工作报告没有提出具体的经济增长目标，而是以保障就业、抓好“六保”作为今年工作的着力点，引导逆周期政策聚力支持稳就业、保民生，支持基础设施重点项目建设，缓解中小企业经营压力，确保剩余贫困人口全部脱贫。积极的财政政策要更加积极有为。提高赤字率，发行抗疫特别国债，增加地方政府专项债券。逆周期背景下，下调铁路、公路等基建项目资本金比例。可适度刺激基建投资，带动社会资本参与，发挥杠杆效应。根据 2020 年 11 月 16 日国家发改委新闻发布会，京津冀、长三角和粤港澳大湾区三大都市圈“十四五”期间将新开工城际、市域铁路 1 万公里，未来三年拟新开工项目 70 余个、总里程超过 6000 公里。建设进度较“十三五”显著加快，投资有望加速。2020 年，从中央到地方交通强国方案密集布局，作为“十四五”开局之年，2021 年基建建设项目数量和投资体量有望超过 2020 年。

作为一种政府和社会资本合作的投资模式，近年来 PPP 模式为社会资本参与公共基础设施建设与服务提供良好契机，对于发挥投资关键性作用、扩大内需功不可没。当前我国 PPP 模式发展虽缺乏统一的 PPP 立法指引，但基本政策框架已成型，市场逐步趋于理性并向着规范化方向发展。2020 年，PPP 政策体系进一步完善，疫情爆发以来财政部连续发布了《关于加快加强政府和社会资本合作（PPP）项目入库和储备管理工作的通知》、《关于全国 PPP 综合信息平台（新平台）上线运行的公告》、《污水处理和垃圾处理领域 PPP 项目合同示范文本》、《政府和社会资本合作（PPP）项目绩效管理操作指引》等重磅文件，为 PPP 高质量发展保驾护航，重振市场信心。

目录

CONTENTS

本报告编者

北京明树数据科技有限公司
肖光睿 李飞 焦军 章贵栋
朱立莉 洪志强 杨茗
王苗苗 侯继尧 任芳芳
侯天慧 沈丹 陈飞虎 张彤
北京德恒（厦门）律师事务所
杨晓玲律师团队
东南大学PPP国际研究中心
袁竞峰 张磊

前言	1
明树数据	1
项目库 I ——财政部PPP项目库情况	1
财政部PPP项目总体分析	1
财政部PPP项目分类分析	2
财政部PPP项目变化情况分析	4
项目库 II ——发改委PPP项目库情况	6
发改委PPP项目区域分析	6
发改委PPP项目行业分析	7
发改委PPP项目进程分析	8
发改委PPP项目审批、核准、备案情况分析	9
中标——全国PPP项目中标情况分析	9
中标项目总体分析	9
2020年中标项目分类分析	10
中标社会资本分析	16
落地——全国PPP项目公司成立情况分析	18
项目公司成立总体分析	18
项目公司成立地区分析	20
项目公司成立行业分析	21
落地效率影响因素分析	22
PPP市场年度榜单	25
2020年十大社会资本投资人	26
2020年不同所有权背景十大社会投资人	26
2020年重点行业十大社会投资人	27
2020年单体项目投资规模排名	28
2020年重点行业十大项目统计	29
明树整理	31
2019年基础设施及投融资领域政策	31
年度政策概述	31
PPP政策概述	42
中央层面重磅政策解读	45
年度热点话题	51
基础设施REITs	51
专项债	53
ABO	55
F+EPC	56
新型城镇化	58
年度重要事件	60
2020.02.17—全国PPP综合信息平台（新平台）上线	60
2020.05.12—新基建专项债发行	60
2020.05.22—2020年《政府工作报告》	61
2020.07.21—第二届国家发展改革委PPP专家发布	62
2020.08.20—长三角一体化发展座谈会	62
2020.10.29—“十四五”规划	63
2020.12.25—第二届中国PPP法律论坛	64
2020.12.27—第五届中国PPP论坛	65
明树研究	67
2020年新基建发展分析	67
新基建基本面分析	67
新基建投资分析	70
新基建重点领域应用分析	72

2020年度重大项目推进	73
重大项目相关政策梳理	73
各省重大项目发布情况	75
地方财政承受能力研究	79
关于“财承”的来源和政策要求	79
财政部统计发布情况	79
全国未来30年PPP项目支出责任情况	80
全国未来5年财承情况	82
片区开发项目研究	88
片区开发相关政策	88
片区开发项目模式策划	89
片区开发项目全生命期业务重点	92
片区开发项目案例	93
PPP项目绩效管理	94
PPP项目绩效管理规范发展脉络	95
PPP项目绩效管理发展新趋势	99
PPP大数据的应用	101
PPP数据应用现状	101
PPP数据应用展望	102
特别专题：PPP项目涉诉纠纷再观察	104
PPP项目涉诉纠纷可视化分析	105
PPP项目涉诉纠纷整体情况分析	105
PPP项目涉诉纠纷案由和行业分析	107
PPP项目诉讼审理程序和裁判结果分析	108
PPP项目诉讼案件争议标的额分析	111
PPP项目诉讼当事人诉求及裁决结果分析	112
PPP项目涉诉纠纷裁判观点梳理	118
关于PPP项目合同的性质及适用的法律程序	118
关于解除PPP项目合同的法律效力及继续履行的裁判案例	120
关于PPP项目合同效力认定的裁判案例	121
关于违约金支付问题的裁判案例	121
关于保证金问题的裁判案例	122
关于赔偿损失的裁判案例	124
PPP项目法律风险防范建议	125
明树展望	127
总结	127
市场成交情况	127
2020年基础设施及投融资领域政策	128
2020年新基建发展	128
2020年重大项目推进情况	129
地方财政承受能力研究	129
片区开发研究	129
PPP项目绩效管理	130
PPP项目涉诉纠纷再观察	130
展望	130
PPP市场方向	130
PPP体系建设	132
PPP前瞻方向	134

此版本为预览版，欲下载完整版年报请点击右上角“登陆/注册”，注册明树普通会员即可下载。