

# ANNUAL REPORT OF CHINA'S **PPP MARKET** IN 2020

2020年  
中国PPP市场年报



北京明树数据科技有限公司  
北京德恒（厦门）律师事务所  
东南大学PPP国际研究中心

## 前 言

2020 年是“十三五”规划收官之年。经过 5 年持续奋斗，我国经济社会发展取得新的历史性成就，“十三五”规划主要目标任务顺利完成。我国经济实力、科技实力、综合国力和人民生活水平又跃上新的大台阶，全面建成小康社会胜利在望，中华民族伟大复兴向前迈出了新的一步。根据 2020 年中央经济工作会议精神，2021 年宏观政策要保持连续性、稳定性、可持续性，要继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策，保持对经济恢复的必要支持力度，政策操作上要更加精准有效，不急转弯，把握好政策时度效。加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，要紧紧扭住供给侧结构性改革这条主线，注重需求侧管理，打通堵点，补齐短板，贯通生产、分配、流通、消费各环节，形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡，提升国民经济体系整体效能。要更加注重以深化改革开放增强发展内生动力，在一些关键点上发力见效，起到牵一发而动全身的效果。**中国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，经济结构优化和提质增效将是未来五年的工作重点。**

2020 年，受全球新冠疫情冲击，世界经济严重衰退，产业链供应链循环受阻，国际贸易投资萎缩，大宗商品市场动荡。国内消费、投资、出口下滑，就业压力显著加大。今年政府工作报告提出：扩大有效投资，重点支持“两新一重”建设。加强新型基础设施建设，加强新型城镇化建设，加强交通、水利等重大工程建设。政策鼓励之下，“交通强国”、“补短板”和“新基建”打出组合拳。今年政府工作报告没有提出具体的经济增长目标，而是以保障就业、抓好“六保”作为今年工作的着力点，引导逆周期政策聚力支持稳就业、保民生，支持基础设施重点项目建设，缓解中小企业经营压力，确保剩余贫困人口全部脱贫。积极的财政政策要更加积极有为。提高赤字率，发行抗疫特别国债，增加地方政府专项债券。逆周期背景下，下调铁路、公路等基建项目资本金比例。可适度刺激基建投资，带动社会资本参与，发挥杠杆效应。根据 2020 年 11 月 16 日国家发改委新闻发布会，京津冀、长三角和粤港澳大湾区三大都市圈“十四五”期间将新开工城际、市域铁路 1 万公里，未来三年拟新开工项目 70 余个、总里程超过 6000 公里。建设进度较“十三五”显著加快，投资有望加速。2020 年，从中央到地方交通强国方案密集布局，作为“十四五”开局之年，2021 年基建建设项目数量和投资体量有望超过 2020 年。

作为一种政府和社会资本合作的投资模式，近年来 PPP 模式为社会资本参与公共基础设施建设与服务提供良好契机，对于发挥投资关键性作用、扩大内需功不可没。当前我国 PPP 模式发展虽缺乏统一的 PPP 立法指引，但基本政策框架已成型，市场逐步趋于理性并向着规范化方向发展。2020 年，PPP 政策体系进一步完善，疫情爆发以来财政部连续发布了《关于加快加强政府和社会资本合作（PPP）项目入库和储备管理工作的通知》、《关于全国 PPP 综合信息平台（新平台）上线运行的公告》、《污水处理和垃圾处理领域 PPP 项目合同示范文本》、《政府和社会资本合作（PPP）项目绩效管理操作指引》等重磅文件，为 PPP 高质量发展保驾护航，重振市场信心。

# 目录

## CONTENTS

### 本报告编者

北京明树数据科技有限公司  
 肖光睿 李飞 焦军 章贵栋  
 朱立莉 洪志强 杨茗  
 王苗苗 侯继尧 任芳芳  
 侯天慧 沈丹 陈飞虎 张彤  
**北京德恒（厦门）律师事务所**  
 杨晓玲律师团队  
**东南大学PPP国际研究中心**  
 袁竞峰 张磊

<b>前言</b>	1
<b>明树数据</b>	1
<b>项目库 I —— 财政部PPP项目库情况</b>	1
财政部PPP项目总体分析	1
财政部PPP项目分类分析	2
财政部PPP项目变化情况分析	4
<b>项目库 II —— 发改委PPP项目库情况</b>	6
发改委PPP项目区域分析	6
发改委PPP项目行业分析	7
发改委PPP项目进程分析	8
发改委PPP项目审批、核准、备案情况分析	9
<b>中标——全国PPP项目中标情况分析</b>	9
中标项目总体分析	9
2020年中标项目分类分析	10
中标社会资本分析	16
<b>落地——全国PPP项目公司成立情况分析</b>	18
项目公司成立总体分析	18
项目公司成立地区分析	20
项目公司成立行业分析	21
落地效率影响因素分析	22
<b>PPP市场年度榜单</b>	25
2020年十大社会资本投资人	26
2020年不同所有权背景十大社会投资人	26
2020年重点行业十大社会投资人	27
2020年单体项目投资规模排名	28
2020年重点行业十大项目统计	29
<b>明树整理</b>	31
<b>2019年基础设施及投融资领域政策</b>	31
年度政策概述	31
PPP政策概述	42
中央层面重磅政策解读	45
<b>年度热点话题</b>	51
基础设施REITs	51
专项债	53
ABO	55
F+EPC	56
新型城镇化	58
<b>年度重要事件</b>	60
2020.02.17—全国PPP综合信息平台（新平台）上线	60
2020.05.12—新基建专项债发行	60
2020.05.22—2020年《政府工作报告》	61
2020.07.21—第二届国家发展改革委PPP专家发布	62
2020.08.20—长三角一体化发展座谈会	62
2020.10.29—“十四五”规划	63
2020.12.25—第二届中国PPP法律论坛	64
2020.12.27—第五届中国PPP论坛	65
<b>明树研究</b>	67
<b>2020年新基建发展分析</b>	67
新基建基本面分析	67
新基建投资分析	70
新基建重点领域应用分析	72

<b>2020年度重大项目推进</b>	73
重大项目相关政策梳理	73
各省重大项目发布情况	75
<b>地方财政承受能力研究</b>	79
关于“财承”的来源和政策要求	79
财政部统计发布情况	79
全国未来30年PPP项目支出责任情况	80
全国未来5年财承情况	82
<b>片区开发项目研究</b>	88
片区开发相关政策	88
片区开发项目模式策划	89
片区开发项目全生命期业务重点	92
片区开发项目案例	93
<b>PPP项目绩效管理</b>	94
PPP项目绩效管理规范发展脉络	95
PPP项目绩效管理发展新趋势	99
<b>PPP大数据的应用</b>	101
PPP数据应用现状	101
PPP数据应用展望	102
<b>特别专题：PPP项目涉诉纠纷再观察</b>	104
<b>PPP项目涉诉纠纷可视化分析</b>	105
PPP项目涉诉纠纷整体情况分析	105
PPP项目涉诉纠纷案由和行业分析	107
PPP项目诉讼审理程序和裁判结果分析	108
PPP项目诉讼案件争议标的额分析	111
PPP项目诉讼当事人诉求及裁决结果分析	112
<b>PPP项目涉诉纠纷裁判观点梳理</b>	118
关于PPP项目合同的性质及适用的法律程序	118
关于解除PPP项目合同的法律效力及继续履行的裁判案例	120
关于PPP项目合同效力认定的裁判案例	121
关于违约金支付问题的裁判案例	121
关于保证金问题的裁判案例	122
关于赔偿损失的裁判案例	124
<b>PPP项目法律风险防范建议</b>	125
<b>明树展望</b>	127
<b>总结</b>	127
市场成交情况	127
2020年基础设施及投融资领域政策	128
2020年新基建发展	128
2020年重大项目推进情况	129
地方财政承受能力研究	129
片区开发研究	129
PPP项目绩效管理	130
PPP项目涉诉纠纷再观察	130
<b>展望</b>	130
PPP市场方向	130
PPP体系建设	132
PPP前瞻方向	134

此版本为预览版，欲下载完整版年报请点击右上角“登陆/注册”，  
注册明树普通会员即可下载。