

2020年12月

基建(包含PPP)领域政策活动

提供基础设施、投融资等方面的国家政策、行业政策、地方政策及重要会议纪录，包括政策要点提示，会议内容导读，并附相应政策全文汇编。

目 录

1. 本月要点提示	1
1.1 本月政策提要	1
1.2 本月重要活动回顾	6
1.3 本月小结	8
1.3.1 “十四五规划”建议密集公布	8
1.3.2 地方债管理办法更新	9
1.3.3 都市圈市郊铁路加快发展	9
1.3.4 交通强国试点方案持续推进	10
2. 本月重要政策和报告内容要点列表	11
2.1 本月基建(含 PPP)领域中央主要政策一览表	11
2.2 本月基建(含 PPP)领域地方主要政策一览表	29
2.3 本月基建(含 PPP)领域重要活动回顾	49
3. 本月重点政策和活动解读	68
3.1 本月重点政策解读	68
政策一：关于印发《〈政府会计准则第 10 号——政府和社会资本合作项目合同〉应用指南》的通知	68
政策二：关于印发建设项目工程总承包合同（示范文本）的通知	69
政策三：关于推动都市圈市域（郊）铁路加快发展意见的通知	70
3.2 本月重点活动解读	71
活动一：2020.12.27—第五届中国 PPP 论坛	71
附件一：中央政策原文	72
1. 【解读】关于印发《〈政府会计准则第 10 号——政府和社会资本合作项目合同〉应用指南》的通知	72
2. 关于印发《地方政府债券发行管理办法》的通知	73
3. 关于进一步完善新能源汽车推广应用财政补贴政策的通知	76
4. 关于建设第三批大众创业万众创新示范基地的通知	77
5. 【解读】关于印发建设项目工程总承包合同（示范文本）的通知	81
6. 关于开展建设工程企业资质审批权限下放试点的通知	81
7. 关于进一步做好村庄规划工作的意见	82
8. 关于同意设立新疆塔城重点开发开放试验区的批复	83
9. 关于印发城镇老旧小区改造可复制政策机制清单（第一批）的通知	84
10. 关于上海市开展推进长三角交通一体化等交通强国建设试点工作的意见	85
11. 关于广东省开展交通基础设施高质量发展等交通强国建设试点工作的意见	90
12. 关于福建省开展苏区老区“四好农村路”高质量发展等交通强国建设试点工作的意见 ..	94
13. 关于安徽省开展推进皖南文旅融合发展等交通强国建设试点工作的意见	98
14. 关于江西开展赣州革命老区交通运输高质量发展等交通强国建设试点工作的意见	102
15. 【解读】关于推动都市圈市域（郊）铁路加快发展意见的通知	107
16. 关于征集物流业制造业深度融合创新发展典型案例的通知	110
17. 关于推动物业服务企业加快发展线上线下生活服务的意见	112
18. 关于加快构建全国一体化大数据中心协同创新体系的指导意见	114
19. 《关于进一步推进生活垃圾分类工作的若干意见》的通知	118
20. 关于全面推进城市社区足球场地设施建设的意见	119

21. 关于提前下达 2021 年中央支持地方公共文化服务体系建设补助资金预算的通知	121
22. 关于印发《中央对地方公共图书馆 美术馆 文化馆（站）免费开放补助资金管理办法》的通知.....	121
23. 关于建立健全养老服务综合监管制度促进养老服务高质量发展的意见	122
24. 关于促进养老托育服务健康发展的意见	127
25. 关于印发《政府采购促进中小企业发展管理办法》的通知	133
26. 关于加大中央预算内投资对真抓实干成效明显地方激励支持力度的通知	133
27. 关于做好第三次全国国土调查耕地质量等级调查评价与耕地资源质量分类成果对接工作的通知.....	134
28. 关于进一步加强惠民惠农财政补贴资金“一卡通”管理的指导意见	135
29. 关于《建筑市场信用信息分级标准（征求意见稿）》公开征求意见的通知	138
30. 关于印发《市场准入负面清单（2020 年版）》的通知.....	139
31. 关于印发《部分地方深化公共资源交易平台整合共享工作典型做法》的通知	139
32. 关于《中华人民共和国政府采购法（修订草案征求意见稿）》向社会公开征求意见的通知	140
附件二：地方政策原文.....	140
1. 关于印发《内蒙古自治区政府债券资金管理办法》的通知	140
2. 关于印发《湖北省保障农村村民住宅建设合理用地实施细则》的通知	145
4. 关于全面推进城镇老旧小区改造工作的实施意见	147
5. 关于进一步支持赣江新区高质量跨越式发展的若干意见	152
6. 关于印发深化农村公路管理养护体制改革实施方案的通知	155
7. 陕西省铁路安全管理办法.....	158
8. 关于持续推动移动互联网产业高质量发展 加快做强做大数字产业的若干意见	163
9. 关于印发科技领域省以下财政事权和支出责任划分改革实施方案的通知	166
10. 关于高质量推进数字乡村建设的实施意见	169
11. 关于印发河南省数字政府建设总体规划（2020—2022 年）的通知.....	172
12. 关于实施“三线一单”生态环境分区管控的意见	192
13. 关于加快实施“三线一单”生态环境分区管控的意见	197
14. 关于加快实施“三线一单”生态环境分区管控的意见	199
15. 关于进一步规范全省房屋建筑和市政基础设施工程招标投标活动的通知	202
16. 《陕西省关于促进文化和科技深度融合的实施意见》的通知	203
17. 关于制定北京市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议	206
18. 关于制定辽宁省国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议	219
19. 关于制定国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议	236
20. 关于制定四川省国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议	252
21. 关于制定全省国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议	263
22. 关于制定上海市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议	278
23. 关于制定全省国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议	290
24. 关于制定贵州省国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议	308
25. 关于制定国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议	322
26. 关于制定江苏省国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议	335
27. 关于制定甘肃省国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议	348
28. 关于印发自治区推进贸易高质量发展行动计划（2020—2022 年）的通知.....	363
29. 关于加快推进中国（湖南）自由贸易试验区高质量发展的若干意见	368

30. 关于推动上市公司高质量发展若干措施的通知 371

31. 关于印发天津市深化商事制度改革进一步为企业松绑减负激发企业活力若干措施的通知373

32. 关于印发天津市加强和改进招商引资工作若干措施的通知 376

33. 关于防止耕地“非粮化” 稳定粮食生产工作方案的通知 378

34. 关于印发全省国土空间规划编制与实施的若干措施的通知 381

35. 关于落实全国深化“放管服” 改革优化营商环境电视电话会议重点任务分工方案的通知383

36. 关于印发《湖南省加强和规范事中事后监管实施方案》的通知 384

37. 关于印发进一步优化营商环境更好服务市场主体实施方案的通知 387

38. 关于印发天津市优化营商环境三年行动计划的通知 390

39. 关于印发进一步优化营商环境更好服务市场主体若干措施的通知 396

1.本月要点提示

1.1 本月政策提要

➤ 中央政策提要

- 财政部印发《〈政府会计准则第 10 号——政府和社会资本合作项目合同〉应用指南》，**指南明确如何判断准则的适用范围，列举不适用准则的情形**
- 财政部印发《地方政府债券发行管理办法》，明确地方政府债券到期前，地方财政部门应当按有关规定持续披露**经济运行、财政收支、政府债务管理情况、跟踪评级报告以及可能影响债券偿还能力**的重大事项等
- 财政部、工业和信息化部等部门印发关于进一步完善新能源汽车推广应用财政补贴政策的通知，提出**将进一步加强购置补贴审核，提高重点关注企业现场审核比例**。
- 国务院办公厅印发关于建设第三批大众创业万众创新示范基地的通知，要求**聚焦稳就业和激发市场主体活力**，着力打造创业就业的重要载体
- 住房和城乡建设部和市场监管总局印发建设项目工程总承包合同（示范文本），**适用于房屋建筑和市政基础设施项目工程总承包承发包活动**
- 住房与城乡建设部办公厅要求进一步放宽建筑市场准入限制，**优化审批服务，激发市场主体活力**，按照分批分步推进的原则，在部分地区开展建设工程企业资质审批权限下放试点工作
- 自然资源部办公厅印发关于进一步做好村庄规划工作的意见，要求**严格落实“一户一宅”，引导农村宅基地集中布局**
- 国务院同意设立新疆塔城重点开发开放试验区，要求**加强与相关国土空间规划、环境保护规划、水资源综合规划等衔接**
- 住房与城乡建设部办公厅发布关于印发城镇老旧小区改造可复制政策机制清单（第一批）的通知，**总结地方加快城镇老旧小区改造项目审批、存量资源整合利用和改造资金政府与居民、社会力量合理共担等 3 个方面的探索实践**
- 交通运输部同意在**推进长三角交通一体化、打造世界一流国际航运中心**、提升城市交通服务体系系统协同能力、提升交通创新发展能力、提高交通运输治理体系精细化管理能力等方面开展试点

- 交通运输部同意广东在**交通基础设施高质量发展、交通与旅游等产业融合发展、智慧交通建设、枢纽服务效率提升、综合交通运输管理体制机制改革**等方面开展试点
- 交通运输部原则同意福建省在**苏区老区“四好农村路”高质量发展、交通运输治理能力现代化建设、区域交通协调发展、交通运输新业态新模式发展**
- 交通运输部同意安徽省在**推进皖南文旅融合发展、提升合肥综合交通枢纽辐射能力、支撑乡村振兴发展、推动智慧交通技术应用**等方面开展试点。
- 交通运输部同意江西省在**赣州革命老区交通运输高质量发展、普通国省道与城市道路衔接协调发展、力争在绿色高效城市配送体系建设、普通国省干线公路和城市道路管理机制创新、智能航运体系建设**等方面取得突破性进展
- 国务院办公厅要求**积极有序推进都市圈市域（郊）铁路建设**，统筹规划布局，加强资源共享，创新投融资模式，优化运营服务，强化与城市建设有机衔接、深度融合
- 国家发展改革委要求至少在《实施方案》明确的物流业制造业深度融合创新发展的 5 个关键环节（即**企业主体、设施设备、业务流程、标准规范、信息资源**），以及 6 个重点领域中的某一方面形成成功经验
- 住房和城乡建设部和工业和信息化部等部门要求**推进基于信息化、数字化、智能化的新型城市基础设施建设**，对接新型基础设施建设，加快建设智慧物业管理服务平台
- 国家发展改革委提出到 2025 年，全国范围内数据中心形成布局合理、绿色集约的基础设施一体化格局。东西部数据中心实现结构性平衡，**大型、超大型数据中心运行电能利用效率降到 1.3 以下**。
- 住房和城乡建设部和中央宣传部等部门要求深入**推进生活垃圾分类工作，提高生活垃圾减量化、资源化、无害化水平**，为建设美丽中国作出贡献
- 财政部要求省级主管部门应于资金下达 **60 日**内，按程序将经省级财政部门确认后的区域绩效目标报中央主管部门，同时抄送财政部当地监管局
- 财政部、文化和旅游部要求进一步规范中央对地方公共图书馆、美术馆、文化馆（站）免费开放补助资金的管理，**提高财政资金使用效益**
- 国务院办公厅要求建立以**“双随机、一公开”**监管为基本手段、以重点监管为补充、以信用监管为基础的新型监管机制
- 国务院办公厅强调**地方各级政府要建立健全“一老一小”工作推进机制**，结合实际落实本意见要求，促进养老托育健康发展

- 财政部和工业和信息化部明确对超过前述金额的采购项目，**预留该部分采购项目预算总额的 30%以上专门面向中小企业采购**
- 国家发展改革委办公厅印发关于加大中央预算内投资对真抓实干成效明显地方激励支持力度的通知，要求**确保中央预算内投资安排后立即使用、发挥效益**
- 国务院第三次全国国土调查领导小组办公室要求做好**第三次全国国土调查耕地质量等级调查评价与耕地资源质量分类成果对接**工作
- 财政部、农业农村部等部门印发关于进一步加强惠民惠农财政补贴资金“一卡通”管理的指导意见，要求**规范代发金融机构**
- 住房和城乡建设部印发关于《**建筑市场信用信息分级标准（征求意见稿）**》公开征求意见的通知，明确建筑市场各方主体信用信息分级标准
- 国家发展改革委和商务部印发关于印发《**市场准入负面清单（2020 年版）**》的通知，相比《清单（2019 年版）》减少了 8 项
- 国家发展改革委办公厅发布关于印发《**部分地方深化公共资源交易平台整合共享工作典型做法**》的通知，《典型做法》包括十二个案例
- 财政部明确以合同方式取得货物、工程和服务的行为，**包括购买、租赁、委托、政府和社会资本合作等。**

➤ 地方政策提要

- 内蒙古自治区人民政府印发关于印发《内蒙古自治区政府债券资金管理办法》的通知，要求**支持自治区重点项目、基础设施项目建设等。**
- 湖北省自然资源厅和湖北省农业农村厅明确**在年度土地利用计划中单列安排不低于新增建设用地计划指标的 5%**，专项保障农村村民住宅建设用地
- 云南省人民政府办公厅印发关于统筹推进城市更新的指导意见，确定到 2022 年，**基本形成城市更新制度框架、政策体系和工作机制**
- 江西省人民政府办公厅印发关于全面推进城镇老旧小区改造工作的实施意见，明确**按照“谁受益、谁出资”原则，积极推动居民出资参与改造**
- 江西省人民政府办公厅要求在推动实体经济高质量发展方面，**推动赣江新区打造一批“四新经济”创新基地**，加快赣江新区和南昌市、九江市绿色经济协同发展
- 陕西省人民政府提出，到 2022 年，**农村公路列养率达到 100%，年均养护工程比例不低于 5%，路况中等以上占比不低于 75%。**

- 陕西省人民政府印发陕西省铁路安全管理办法,明确新建、改建设计开行时速 120 公里以上列车的铁路或者设计运输量达到国务院铁路行业监督管理部门规定的较大运输量标准的铁路,需要与道路交叉的, **应当设置立体交叉设施**
- 湖南省人民政府办公厅明确六个方面发展重点,主要包括 **“加快新型信息基础设施建设”**、“突破新兴关键技术”、**“提升移动互联网应用广度和深度”**、“构建协同创新的产业生态体系”、“大力培育市场主体”、“提升信息安全保障能力”等
- 陕西省人民政府明确**对科技创新平台基地建设发展的补助,确认为省级与市县共同财政事权**,由省级财政和市县财政区分不同情况承担相应的支出责任
- 中共江苏省委办公厅印发《关于高质量推进数字乡村建设的实施意见》,要求**提升乡村信息基础设施规划建设水平**,加大乡村基础设施数字化改造力度
- 河南省人民政府明确了数据枢纽港的功能定位和主要建设内容,包括**数脑、数网、数纽、数链、数盾 5 大核心工程和数字应用体系建设**
- 黑龙江省人民政府提出,到 2025 年,全省生态环境质量持续改善,主要污染物排放总量持续减少, **建立较为完善的生态环境分区管控体系**,生态环境治理体系和治理能力现代化水平明显提升
- 湖北省人民政府印发关于加快实施“三线一单”生态环境分区管控的意见,明确重点**管控单元主要是人口密集、工业林立的城镇区及工业园区**
- 河北省人民政府办公厅印发关于支持数字经济加快发展的若干政策的通知,要求**引进培育市场主体**
- 陕西省人民政府办公厅印发关于加快实施“三线一单”生态环境分区管控的意见,要求**建立成果管理机制**,建立动态更新机制,建设数据应用系统
- 安徽省住房与城乡建设厅提出,现阶段,暂定全省房屋建筑、轨道交通、市政基础设施等工程投标报价**分别低于招标控制价的 90%、88%、85%,作为异常低价**
- 陕西科学技术厅要求**开展智慧文旅、智能化数字化出版**、文化遗产数字化保护、文化艺术多模态体验等应用技术研发
- 中共北京市委印发**关于制定北京市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议**,提出一系列发展目标
- 中共辽宁省委印发关于制定辽宁省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议,要求**加强基础设施建设**。以增强产业布局优化保障能力、提升重大区域战略需求为导向

- 中共黑龙江省委印发关于制定国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议，要求**积极扩大有效投资**
- 中共四川省委印发关于制定四川省国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议，提出建设践行新发展理念的公园城市示范区，**高质量建设“两区一城”**
- 中共江西省委印发关于制定全省国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议，要求**高标准建成美丽中国“江西样板”**，人与自然和谐共生，生态环境质量保持全国前列
- 中共吉林省委印发关于制定吉林省国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议，要求实现新时代吉林全面振兴全方位振兴。要通过十年左右时间的不懈奋斗，成为**具有国际竞争力的先进装备制造业基地、国家现代农业生产加工基地、国家重要技术创新与研发基地和国家新材料研发生产基地**
- 中共上海市委印发关于制定上海市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议，提出在“十四五”发展基础上，再奋斗十年，**国际经济、金融、贸易、航运、科技创新中心和文化大都市功能全面升级**
- 中共湖北省委印发**关于制定全省国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议**，提出“十四五”时期经济社会发展主要目标
- 中共贵州省委印发关于制定贵州省国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议，要求**大力推进旅游产业化，构建高质量发展现代服务业体系**
- 陕西省人民政府办公厅发布陕西省政府投资管理办法，明确相关规划中已经明确的项目，**可以不审批项目建议书，直接审批可行性研究报告**
- 中共陕西省委印发关于制定国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议，要求**经济高质量发展迈出更大步伐**，文化强省建设取得显著进展
- 中共江苏省委印发关于制定江苏省国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议，强调**要深入实施创新驱动发展核心战略、科教与人才强省战略，深化改革创新**，推动经济体系优化升级，大幅提升创新力、竞争力、控制力
- 中共甘肃省委印发关于制定甘肃省国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议，提出目标：**基础设施支撑能力大幅增强，现代流通体系日益健全，城乡公共服务设施整体优化**

- 内蒙古自治区人民政府提出到 2022 年，外贸进出口年均增长 5%，总值达 1250 亿元，外贸依存度达到 7%左右；**我区与“一带一路”沿线国家贸易总额达到 800 亿元，较 2020 年增长 12.5%。**
- 江西省人民政府印发关于推动上市公司高质量发展若干措施的通知，**鼓励支持更多优质企业上市**
- 天津市人民政府办公厅印发关于印发天津市深化商事制度改革进一步为企业松绑减负激发企业活力若干措施的通知，要求**强化质量基础设施协同应用**
- 天津市人民政府要求**加大招商引资模式创新**，大力推动网络媒介招商，积极开展以“云洽谈”、“云签约”为手段的“云招商”活动
- 河北省人民政府印发关于防止耕地“非粮化”稳定粮食生产工作方案的通知，要求对耕地“非粮化”情况进行摸排，**坚决遏制住耕地“非粮化”增量**
- 湖北省人民政府提出加快编制省、市、县、乡 2035 年国土空间规划，**科学划定“三区三线”，优化国土空间开发保护格局**
- 陕西省人民政府印发关于落实全国深化“放管服”改革优化营商环境电视电话会议重点任务分工方案的通知，要求建设**数字政府，促进协同高效**
- 湖南省人民政府印发关于印发《湖南省加强和规范事中事后监管实施方案》的通知，**为湖南打造“三个高地”提供有力支撑的总体要求**
- 河南省人民政府印发关于印发进一步优化营商环境更好服务市场主体实施方案的通知，要求**加强既有建筑改扩建项目分级分类审批**
- 天津市人民政府印发关于印发天津市优化营商环境三年行动计划的通知，要求**拓宽企业融资渠道**
- 贵州省人民政府印发关于印发进一步优化营商环境更好服务市场主体若干措施的通知，要求**完善优化营商环境统筹推进机制，深入实施产业大招商**

1.2 本月重要活动回顾

- 国家发展改革委组织召开专题会议**部署整体推进城际铁路和市域（郊）铁路建设**
- 李克强主持召开国务院常务会议，会议部署**加快做好区域全面经济伙伴关系协定生效实施有关工作**，维护自由贸易；通过《政府督查工作条例（草案）》
- 中国共产党湖北省第十一届委员会第八次全体会议召开，全会审议通过《中共湖北省委关于制定全省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》

- 国际基础设施投资与建设高峰论坛在澳门召开，发布了《“一带一路”国家基础设施发展指数（2020）》和《“一带一路”国家基础设施发展指数报告（2020）》
- 青海省全面开展**地方国有金融资本产权登记专项行动**，将在 2021 年 3 月底前，完成对产权登记申报材料的审核及产权登记证(表)印发工作
- 贵州省政府批复同意将**黎平县翘街街区和安龙县府试院街区**列为贵州省历史文化街区
- 财政部原部长楼继伟在政府债可继续发展研讨会上发表题为《**新发展格局下政府债发展和应用的思考**》的演讲
- 湖北省委副书记、省长王晓东主持召开省政府常务会议，会议研究长江经济带高质量发展、加大企业技术改造支持力度、**深化“放管服”改革打通政务服务“最后一公里”**等工作
- 河南省**高速公路“13445 工程”首批 9 个项目签约**，建设里程 521 公里
- 李克强主持召开国务院常务会议，会议部署促进人身保险扩面提质稳健发展的措施，通过《**医疗保障基金使用监督管理条例（草案）**》和《**排污许可管理条例（草案）**》
- 国家发展改革委召开推进生态文明建设暨国家生态文明试验区经验交流会，会议指出“两山”理念深入人心，**制度体系更加健全，绿色转型步伐加快**
- 韩正主持召开推动黄河流域生态保护和高质量发展领导小组全体会议，会议提出要**加大统筹协调力度，建立健全工作机制**，形成推动黄河流域生态保护和高质量发展的强大合力
- 习近平主持召开中共中央政治局会议，会议分析研究 2021 年经济工作；研究部署 2021 年党风廉政建设和反腐败工作；审议《**中国共产党地方组织选举工作条例**》
- 河南省政府新闻办召开**太焦铁路和新郑机场至郑州南站城际铁路开通运营**新闻发布会，太原至焦作高速铁路将于 12 月 12 日正式开通运营
- 中国发展论坛在鄂举办，会议提出要坚持辩证思维，要**坚持创新思维**，要坚持全球思维
- 2020 年央企助力贵州发展大会在贵阳举行，会议要求围绕贵州新型工业化、新型城镇化、农业现代化、旅游产业化新布局，**把产业链关键环节布局到贵州**
- 李克强主持召开国务院常务会议，会议决定，**从 2021 年 1 月 1 日起，对动产和权利担保在全国实行统一登记**
- 北京市与国务院国资委及近百家央企共谋**央地合作**，签署合作协议
- 辽宁省政府新闻办召开新闻发布会，会议提出**加快推进项目审批制度改革**
- 中央经济工作会议在北京举行，会议确定重点任务强化国家战略科技力量，**增强产业链供应链自主可控能力，坚持扩大内需这个战略基点**，全面推进改革开放

- 河北省召开“全省‘四好农村路’建设领导小组会暨推动完善高质量发展体系现场会”，会议指出，要以“**建好、管好、护好、运营好**”为目标，以服务脱贫攻坚和乡村振兴战略为重点
- 全国发展和改革工作会议在京召开，会议要求**加大基础设施等领域补短板投资力度**，深入实施重大区域发展战略
- 《中国 PPP 市场透明度报告》发布会暨 PPP 市场学术研讨会举办，会议提出**信息公开是推动经济高质量的新动力**，有助于构建新发展格局
- **郑州机场北货运区工程**等一批重点项目用地获国务院批准
- 河南省长尹弘主持召开省政府常务会议，会议强调要**加快推进全省重点项目建设，切实做好农业种质资源保护与利用**，推动河南高质量发展
- 江西交通运输工作成就新闻发布会在南昌举行，五年来，**江西省综合交通完成固定资产投资约 4360 亿元，较“十二五”时期增长 34%**
- 李克强主持召开国务院“十四五”规划《纲要草案》编制工作领导小组会议，提出促进产业发展、**加强基础设施、实施民生工程**等任务和举措
- 陕西省省长赵一德主持召开专题会议，会议提出积极利用信息技术手段深化“数字交通”管理，**构建安全、便捷、高效、绿色、经济的现代化综合交通体系**
- 第二届中国 PPP 法律论坛举办，焦小平先生作了题为《**加快 PPP 条例立法进程 加强改革发展事业法治保障**》的主题演讲
- **京雄城际铁路全线通车**，北端连接北京西站，南端止于雄安新区，全长 91 公里
- 陕西省发展和改革工作会议在西安召开，会议明确陕西省**将加大能源交通、生态环保、公共卫生、应急物资储备等领域投资力度**
- 李克强主持召开国务院常务会议，会议听取保障农民工工资支付情况汇报；通过《**行政事业性国有资产管理条例（草案）**》，加强和完善国有资产监管
- 湖北省委常委会议，会议部署**进一步优化营商环境、深化自贸区改革创新工作**

1.3 本月小结

1.3.1 “十四五规划”建议密集公布

本月，李克强总理主持召开国务院“十四五”规划《纲要草案》编制工作领导小组会议，要求编制纲要草案要体现深化改革开放，展示中国坚定推进改革开放的决心。要充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用。纲要草案要突出运用改革的思路 and 办法。

增加就业、推进创新、创造财富、促进可持续发展等，都要通过深化改革，更大激发市场主体活力和社会创造力。实施重点民生工程、扩大有效投资等，要通过体制机制创新，发挥好政府资金的撬动作用，引导社会资本共同参与。

2020 年已是尾声，各地“十四五”总体规划和专项规划工作也在紧锣密鼓的进行。本月，多地“十四五规划”建议密集发布：北京、黑龙江、四川、吉林、辽宁、江西、上海、湖北、贵州、陕西、江苏、甘肃的“十四五规划”建议均已发布。

1.3.2 地方债管理办法更新

地方债之前的规定出台距今已有五年，尤其是原来的管理文件《地方政府一般债券发行管理暂行办法》（财库〔2015〕64号）和《地方政府专项债券发行管理暂行办法》（财库〔2015〕83号）已经颇为过时。本月，财政部制定了《地方政府债券发行管理办法》，财库〔2015〕64号和财库〔2015〕83号同时废止。本次地方债券新规对一般债券、专项债券的定义进行了修订，确立了地方债券不同品种的含义与用途，且对新增债券、再融资债券、置换债券限额分类管理。在分类管理后，财政部对地方债务的压力可以进行更科学的调整；通过不同类别的债券额度，对地方政府存量债务、新增投资、到期债券压力进行科学的调控。本次新规还要求加强信息公开机制，推进市场机制建设，要求地方财政部门应当按照地方政府债券信息披露有关规定，及时公开地方政府债券发行安排、债券基本信息、本地区财政经济运行及债务情况、债券信用评级报告等。专项债券还应当全面详细公开项目信息、项目收益与融资平衡方案、债券对应的政府性基金或专项收入情况、由第三方专业机构出具的评估意见以及对投资者做出购买决策有重大影响的其他信息。

1.3.3 都市圈市郊铁路加快发展

11月30日，国家发展改革委组织召开专题会议，全面部署加快京津冀、长三角、粤港澳大湾区城际铁路和市域（郊）铁路规划建设，整体推进三大区域轨道上的城市群、都市圈发展，打好打赢三大区域城际铁路和市域（郊）铁路建设攻坚战。

本月，国务院办公厅转发国家发展改革委等单位关于推动都市圈市域（郊）铁路加快发展的通知。国家发展和改革委员会在12月份的例行新闻发布会上表示，今年以来，经国务院批准，国家发展和改革委员会结合“十四五”规划研究，提出拟将我国京津冀、长三角地区和粤港澳大湾区三大区域城际和市域（郊）铁路作为重大工程纳入“十四五”规划。到2025年，我国将基本形成城市群1-2小时出行圈和都市圈1小时通勤圈。国家发展和改革委员会新闻发言人孟玮介绍，十四五期间，三大区域计划新开工城际和市域（市郊）铁路共1万公

里左右。目前，国家发展改革委会同有关部门，已经梳理形成了近 3 年滚动项目清单，拟新开工项目 70 余个、总里程超过 6000 公里。

1.3.4 交通强国试点方案持续推进

上月底，交通运输部持续公布了一批交通强国试点方案，**广东省**在交通基础设施高质量发展、交通与旅游等产业融合发展、智慧交通建设、枢纽服务效率提升和综合交通运输管理体制机制改革等 5 个方面着手，推动交通强国试点工作建设。同意**上海市**在推进长三角交通一体化、打造世界一流国际航运中心、提升城市交通服务体系系统协同能力、提升交通创新发展能力、提高交通运输治理体系精细化管理能力等方面开展试点。同意**福建省**在苏区老区“四好农村路”高质量发展、交通运输治理能力现代化建设、区域交通协调发展、交通运输新业态新模式发展、公路水运“平安百年品质工程”建设等方面开展试点。同意**安徽省**在推进皖南交旅融合发展、提升合肥综合交通枢纽辐射能力、支撑乡村振兴发展、推动智慧交通技术应用等方面开展试点。**江西省**在赣州革命老区交通运输高质量发展、普通国省道公路与城市道路衔接协调发展、推进赣鄱黄金水道智能航运发展、“四好农村路”高质量发展、打造“平安百年品质工程”、弘扬红色交通文化等方面开展试点。

2020 年 5 月起明树月报不再单独对外销售，仅企业会员和此前包年的客户可以查看。



明树数据对本报告保留所有权利。
未经明树数据事先许可，禁止以任何形式复制或传播本报告内所有内容。

北京明树数据科技有限公司
北京明树数据科技有限公司，专注基础设施和公共服务投融资大数据应用，将大数据和人工智能技术与行业经验深度融合，开创“数据+软件+咨询”的全新模式，为政府部门、社会资本和金融机构等提供基于大数据的全生命周期业务流程和资产管理平台开发、数据分析、课题研究、风险评估、绩效管理和全过程咨询等服务。

如需更为详细全面的数据或有其他合作意愿，请通过下述方式联系我们：

北京明树数据科技有限公司
电话：010-86203077
网址：www.bridata.com
邮箱：contacts@bridata.com

