



2020年10月

基建(包含PPP)领域政策活动

提供基础设施、投融资等方面的国家政策、行业政策、地方政策及重要会议纪录，包括政策要点提示，会议内容导读，并附相应政策全文汇编。



目 录

1.本月要点提示	1
1.1 本月政策提要	1
1.2 本月重要活动回顾	5
1.3 本月小结	8
1.3.1 第十四个五年规划和 2035 年远景目标建议审议通过	8
1.3.2 深圳建设中国特色社会主义先行示范区	8
1.3.3 部门协力扩内需	9
1.3.4 规范推进城镇化建设	9
2.本月重要政策和报告内容要点列表	11
2.1 本月基建(含 PPP)领域中央主要政策一览表	11
2.2 本月基建(含 PPP)领域地方主要政策一览表	22
2.3 本月基建(含 PPP)领域重要活动回顾	39
3.本月重点政策和活动解读	57
3.1 本月重点政策解读	57
政策一：关于印发《近期扩内需促消费的工作方案》的通知	57
政策二：《深圳建设中国特色社会主义先行示范区综合改革试点实施方案（2020—2025 年）》	58
政策三：关于支持民营企业加快改革发展与转型升级的实施意见	60
政策四：关于新时代推进西部大开发形成新格局的实施意见	63
3.2 本月重点活动解读	65
活动一：中国共产党第十九届中央委员会第五次全体会议	65
附件一：中央政策原文	67
1. 关于征求《〈政府会计准则第 10 号——政府和社会资本合作项目合同〉应用指南（征求意见稿）》意见的函	67
2. 【解读】关于印发《近期扩内需促消费的工作方案》的通知	67
3. 关于政府采购支持绿色建材促进建筑品质提升试点工作的通知	68
4. 关于征求装配式建筑工程投资估算指标（征求意见稿）意见的函	70
5. 关于进一步做好《必须招标的工程项目规定》和《必须招标的基础设施和公用事业项目范围规定》实施工作的通知	71
6. 【解读】《深圳建设中国特色社会主义先行示范区综合改革试点实施方案（2020—2025 年）》	72
7. 深圳建设中国特色社会主义先行示范区综合改革试点首批授权事项清单	76
8. 关于《土地征收“成片开发”标准（试行）》（征求意见稿）公开征求意见的公告	76
9. 海南现代综合交通运输体系规划	76
10. 关于组织开展深化农村公路管理养护体制改革试点工作的通知	77
11. 关于推进交通运输治理体系和治理能力现代化若干问题的意见	79
12. 关于同意太行山旅游业发展规划（2020—2035 年）的函	84
13. 关于印发《太行山旅游业发展规划（2020-2035 年）》的通知	85
14. 关于开展文化和旅游消费试点示范工作的通知	86
15. 关于加强全民健身场地设施建设发展群众体育的意见	89
16. 关于进一步提高上市公司质量的意见	91
17. 【解读】关于支持民营企业加快改革发展与转型升级的实施意见	94

18. 关于 2019 年度财政部履行出资人职责和资产监管职责企业国有资产管理情况的专项报告	99
19. 关于《国有资产评估管理办法（公开征求意见稿）》向社会公开征求意见的通知	101
20. 关于印发《固定资产投资项目管理规范》的通知	102
附件二：地方政策原文	103
1. 关于下达 2020 年第二批 PPP 项目奖补资金的通知	103
2. 关于印发山东省污水处理行业政府和社会资本合作（PPP）项目绩效指标体系和山东省黑臭水体治理行业政府和社会资本合作（PPP）项目绩效指标体系的通知	104
3. 关于印发黑龙江省财政支农专项资金管理办法（试行）的通知	107
4. 关于提升“双创”示范基地作用进一步促改革稳就业强动能若干措施的通知	112
5. 关于支持多渠道灵活就业的实施意见	116
6. 关于推进房屋建筑和市政基础设施工程施工图联合审查改革工作的通知	118
7. 关于印发《陕西省绿色建筑创建行动实施方案》的通知	121
8. 关于全面推进城镇老旧小区改造工作的实施意见	122
9. 关于印发湖北省“擦亮小城镇”建设美丽城镇三年行动实施方案（2020-2022 年）的通知	126
10. 关于全面推进城镇老旧小区改造工作的实施意见	129
11. 【解读】关于新时代推进西部大开发形成新格局的实施意见	133
12. 关于印发湖北省农村房屋安全隐患排查整治工作方案的通知	136
13. 关于成立广东省推进水运与铁路货运高质量发展总指挥部的通知	140
14. 关于支持数字经济加快发展的若干政策的通知	142
15. 《关于大力发展农村市场主体壮大农村集体经济的十八条措施》的通知	145
16. 关于加强农业农村标准化工作实施方案的通知	147
17. 关于印发江西省流域综合管理暂行办法的通知	152
18. 关于在房屋建筑和市政工程中推行施工过程结算的指导意见（试行）	155
19. 关于发布江苏省房屋建筑和市政基础设施项目工程总承包计价规则（试行）的公告	156
20. 关于印发医疗卫生领域、科技领域、教育领域自治区与盟市财政事权和支出责任划分改革方案的通知	163
21. 关于印发天津市国有金融资本出资人职责实施规定的通知	174
22. 江西省中小企业促进条例	178
23. 关于加强市县国有企业竞争性领域投资监管的指导意见	184
24. 陕西省政府投资管理办法	187
25. 关于进一步做好利用外资工作的实施意见	191
26. 关于进一步优化营商环境更好服务市场主体若干措施的通知	194
27. 关于落实自由贸易试验区第六批改革试点经验复制推广工作的通知	199
28. 《关于健全支持中小企业发展制度的若干措施》的通知	207
29. 关于进一步加强国有企业矿业权合作转让管理有关事宜的通知	211
30. 关于推进自然资源节约集约高效利用的实施意见.....	212

1.本月要点提示

1.1 本月政策提要

➤ 中央政策提要

- 财政部会计司印发关于征求《〈政府会计准则第 10 号——政府和社会资本合作项目合同〉应用指南（征求意见稿）》意见的函，**详细规定了 PPP 项目资产取得、持有和合同终止时的相关账务处理**
- 国家发展改革委、教育部等 14 部门提出 19 条涵盖线上、线下消费、创业就业、餐饮旅游、制造业、城镇改造等消费重点领域的具体措施，**加大对城镇老旧小区改造的支持**
- 财政部和住房和城乡建设部要求发挥政府采购的示范引领作用，**在政府采购工程中积极推广绿色建筑和绿色建材应用**
- 住房和城乡建设部办公厅印发**关于征求装配式建筑工程投资估算指标（征求意见稿）意见的函**，指标适用于新建的装配式建筑工程项目，扩建和改建的项目
- 国家改革委对依法必须招标的工程建设项目范围做了准确理解说明，明确关于**使用国有资金的项目、项目与单项采购的关系、招标范围列举事项、同一项目中的合并采购、总承包招标的规模标准**等五项内容范围
- 中共中央办公厅国务院办公厅印发《深圳建设中国特色社会主义先行示范区综合改革试点实施方案（2020—2025 年）》，要求**增强在粤港澳大湾区建设中的核心引擎功能**
- 中共中央办公厅国务院办公厅印发深圳建设中国特色社会主义先行示范区综合改革试点首批授权事项清单，提出**开展创新企业境内发行股票或存托凭证（CDR）试点，优化私募基金市场准入环境**
- 自然资源部印发关于《土地征收“成片开发”标准（试行）》（征求意见稿）公开征求意见的公告，《标准》规定**“成片开发”范围内的基建公建及其他公益性用地比例一般不低于 40%**
- 国家发展改革委印发海南现代综合交通运输体系规划，要求**依法合规推广政府和社会资本合作（PPP）模式，鼓励社会资本通过特许经营等方式参与交通项目建设、运营和维护**
- 交通运输部、财政部印发关于组织开展深化农村公路管理养护体制改革试点工作的通知，要求**全面推动“四好农村路”高质量发展**

- 交通运输部印发关于推进交通运输治理体系和治理能力现代化若干问题的意见, 提出到 2035 年, 基本实现交通运输治理体系和治理能力现代化, 适应基本建成交通强国需要; 到新中国成立一百年时, **全面实现交通运输治理体系和治理能力现代化**
 - 国务院办公厅印发关于同意太行山旅游业发展规划(2020—2035 年)的函, 要求综合考虑太行山山水文化生态单元的完整性、资源禀赋、发展水平和区域融合发展程度, **打破行政区划界线**
 - 国家发展改革委、文化和旅游部发布关于印发《太行山旅游业发展规划(2020—2035 年)》的通知, **鼓励和引导社会资本开发精品民宿和度假酒店等山地度假旅游产品**, 积极引入医疗、康养、保健等新业态
 - 文化和旅游部、国家发展改革委和财政部关于开展文化和旅游消费试点示范工作的通知, **要求优化消费环境, 提高文化和旅游消费便捷程度**
 - 国务院办公厅提出争取到 2025 年, **有效解决制约健身设施规划建设瓶颈问题**, 相关部门联动工作机制更加健全高效, 健身设施配置更加合理, 健身环境明显改善, 形成群众普遍参加体育健身的良好氛围
 - 国务院发布关于进一步提高上市公司质量的意见, 要求大力提高上市公司质量, 强化持续监管, **优化上市公司结构和发展环境**
 - 国家发展改革委、科技部要求进一步放宽民营企业市场准入, **扩大基础设施建设投资主体, 规范有序推进 PPP 项目**, 营造公平竞争的市场环境
 - 国务院印发关于 2019 年度财政部履行出资人职责和资产监管职责企业国有资产管理情况的专项报告, 要求国有资产**积极承担社会责任, 不断扩大社会效益**
 - 财政部发布关于《国有资产评估管理办法(公开征求意见稿)》向社会公开征求意见的通知, 明确**国有资产监督管理机构对国有资产评估依法履行监督职责**
 - 上海证券交易所印发关于就基础设施领域不动产投资信托基金(REITs)相关配套业务规则公开征求意见的通知, 明确**新购入基础设施项目的工作程序**; 明确**基础设施基金的收购及份额权益变动要求**
 - 国家发展改革委、工业和信息化部和安全部等部门印发关于印发《**固定资产投资项目代码管理规范**》的通知, 自 2020 年 11 月 1 日起实施
- 地方政策提要

- 江苏省财政厅印发关于下达 2020 年第二批 PPP 项目奖补资金的通知，**下达 2020 年第二批 PPP 项目奖补资金 1697 万元**
- 山东省财政厅和住房城乡建设厅发布山东省污水处理行业政府和社会资本合作（PPP）项目绩效指标体系和山东省黑臭水体治理行业政府和社会资本合作（PPP）项目绩效指标体系的通知，要求**按照“花钱必问效，无效必问责”的原则合理使用绩效评价结果**
- 黑龙江省人民政府办公厅要求构建以资金监管为统领，以项目建设为依托，以部门协作为保障，**以提高资金使用效益为目标的“1+N”财政支农专项资金使用管理机制**
- 河北省人民政府办公厅印发关于提升“双创”示范基地作用进一步促改革稳就业强动能若干措施的通知，要求**提升服务带动作用，促进企业复工复产**
- 陕西省人民政府办公厅印发关于支持多渠道灵活就业的实施意见，要求**优化贷款税收等政策支持个体经营发展**
- 湖北省住房和城乡建设厅要求**建立施工图分类审查制度**，严控联合审查内容，进一步缩减审查时限
- 陕西省住房和城乡建设厅等部门提出目标，**城镇绿色建筑占新建建筑的比例 2021 年达到 55%，2022 年达到 60%**
- 河北省人民政府办公厅鼓励以社会资本自营或政府与**社会资本合作(PPP)模式**为依托，探索工程总承包（EPC）、流动资金贷款、固定资产贷款支持等路径，多渠道、多模式加大对城镇老旧小区改造的信贷资金投入
- 湖北省人民政府印发湖北省“擦亮小城镇”建设美丽城镇三年行动实施方案（2020-2022 年），**进一步完善交通、市政设施**，贯通主干路，打通断头路，完善镇区路网
- 甘肃省人民政府办公厅要求**建立改造资金合理共担机制，多渠道筹措资金**，改造资金来源包括居民、政府、专业经营单位、金融机构、社会力量五方面
- 四川省人民政府提出要在**融入“一带一路”建设和推动长江经济带发展上发挥引领作用**，在维护国家生态安全屏障上发挥示范作用
- 湖北省人民政府办公厅印发湖北省农村房屋安全隐患排查整治工作方案，要求**分类登记统计，重点排查，重点整治，全面整治**
- 广东省人民政府办公厅要求为进一步完善综合运输网络，大力加强对珠江水系黄金水道航运和疏港铁路建设的组织领导，**推进水运与铁路货运高质量发展**
- 河北省人民政府办公厅印发关于支持数字经济加快发展的若干政策的通知，要求**引进培育市场主体**

- 中共海南省委办公厅、海南省人民政府办公厅印发《关于大力发展农村市场主体壮大农村集体经济的十八条措施》，制定社会资本下乡市场准入负面清单，清单外领域全面取消许可和审批，**实行“承诺即入制”**
- 江西省人民政府办公厅提出目标到 2022 年，服务乡村振兴的标准体系初步构建，**农业全产业链标准体系基本建成**；农业农村标准化工作覆盖区域稳步扩大，**建设各类农业农村标准化试点示范项目 50 个以上**
- 江西省人民政府办公厅印发江西省流域综合管理暂行办法，要求**建立流域保护治理规划制度、流域水环境质量目标管理制度**
- 山东省住房和城乡建设厅和发展和改革委员会等部门要求在山东省房屋建筑和市政工程中积极引导实行施工过程结算，**竣工后不再重复审核**
- 江苏省住房城乡建设厅发布江苏省房屋建筑和市政基础设施项目工程总承包计价规则（试行），公告提出，**项目在完成投资决策审批后发包的**，建安工程费清单和最高投标限价按照现行的投资估算方法计列
- 内蒙古自治区人民政府办公厅关于印发医疗卫生领域、科技领域、教育领域自治区与盟市财政事权和支出责任划分改革方案的通知，明确了**从公共卫生、医疗保障、计划生育、能力建设四个方面，划分自治区与盟市财政事权和支出责任**
- 贵州省人民政府办公厅印发关于完善建设用地使用权转让出租抵押二级市场的实施意见，**明确了不同权能建设用地使用权抵押的条件，放宽对抵押权人的限制，依法保障抵押权能**
- 陕西省人民政府印发关于完善建设用地使用权转让、出租、抵押二级市场的实施意见，要求**有偿方式取得的建设用地使用权出租**
- 天津市人民政府印发天津市国有金融资本出资人职责实施规定，**明确了国有金融资本概念**，国有金融资本是指国家及其授权投资主体直接或间接对金融机构出资所形成的资本和应享有的权益
- 江西省人民政府印发江西省中小企业促进条例，**鼓励中小企业推进技术创新**
- 江西省国有资产监督管理委员会要求**进一步优化营商环境更好服务市场主体**，拓展国际贸易“单一窗口”功能
- 陕西省人民政府办公厅发布陕西省政府投资管理办法，明确相关规划中已经明确的项目，**可以不审批项目建议书，直接审批可行性研究报告**

- 陕西省人民政府明确内外资汽车制造企业生产的新能源汽车享受同等市场准入待遇,要求**加大利用外资招商力度,优化利用外资区域布局**
- 湖北省人民政府办公厅印发**湖北省自然资源资产产权制度改革实施方案**,要求明晰自然资源资产产权
- 河北省人民政府办公厅提出优化再造投资项目前期审批流程、进一步提升工程建设项目审批效率、压减水气外线工程审批时间、**深入推进“多规合一”等**
- 黑龙江省人民政府印发关于**落实自由贸易试验区第六批改革试点经验复制推广工作**的通知,要求加强推进落实措施
- 江西省促进中小企业发展工作领导小组要求进一步**健全完善财税支持制度和融资促进制度**,避免对中小企业采取简单粗暴处理措施,对**“一刀切”行为严肃查处**
- 内蒙古自治区人民政府办公厅印发关于进一步加强国有企业矿业权合作转让管理有关事宜的通知,要求**国有企业矿业权转让要按照公开、公平、公正和竞争有序的原则进行**
- 湖北省人民政府要求实行土地绩效后位约束,**新供工业用地综合容积率在 2.0 以上的比例逐年递增,到 2025 年不得低于 20%**

1.2 本月重要活动回顾

- 湖北全面摸排**农村乱占耕地建房问题**,要求 11 月中旬前,各市州完成核实纠正工作,上报最终摸排结果
- 雄安新区工程项目建设座谈会召开,会议强调**要按照“雄安质量”的目标要求,严格工程质量监管**,确保每个工程项目经得起历史和人民检验
- 李克强主持召开国务院常务会议,会议决定,从今年 10 月 1 日至 2023 年 12 月 31 日,**对在南沙自贸片区开展国际航运保险业务给予一定的税收优惠**;从今年 10 月 1 日起,**对以珠三角 9 市 37 个港口为启运港、以南沙保税港区和前海保税港区为离境港的水运货物实行启运港退税政策**
- 天津市委副书记、市长廖国勋主持召开优化营商环境座谈会,提出要**对标先进地区,切实担当作为,付诸实际行动**,在政府诚信建设、完善法治环境、提升涉企服务上下更大功夫
- 辽宁省委常委会议,会议强调要**坚持教育优先发展战略**,更加**重视群众体育运动和体育产业发展**

- 黄河流域生态保护和高质量发展先行区院士专家战略咨询会在宁夏召开,会议强调必须**把发展的基点放在创新上,把创新的基础落在人才上**,大力推动制度创新、科技创新、模式创新、业态创新
- 内蒙古自治区党委副书记、自治区主席布小林主持召开自治区政府常务会议,会议指出,**建设绿色矿山**是党中央、国务院推进矿业领域生态文明建设和矿业转型升级的重大举措
- 李克强总理 10 月 12 日主持召开部分地方政府主要负责人视频座谈会,李克强强调,**发展是解决我国一切问题的基础和关键,要在发挥消费对经济增长拉动作用的同时,也要发挥投资对经济的拉动作用**
- 习近平在广东考察,他强调在**推进粤港澳大湾区建设**、推动更高水平对外开放、推动形成现代化经济体系、加强精神文明建设、**抓好生态文明建设**、保障和改善民生等方面展现新的更大作为
- 国务院新闻办公室举行国务院政策例行吹风会,要求**主动加大与民营企业、中小企业全方位合作**,在稳定产业链供应链中发挥了“国家队”作用
- **湖北省完成农村危房改造 110 多万户**,存量危房动态清零
- 黑龙江省委副书记、省长王文涛主持召开省政府常务会,会议部署**加快直播电商发展工作**,推动形成新的经济增长点
- 河南省长尹弘主持召开省政府常务会议,会议审议了《**洛阳都市圈发展规划（2020—2035 年）**》
- 江西省长易炼红主持召开省政府常务会议,会议指出,要着眼“大跨越”、**高质量编制好五年规划**,着眼“开好局”、高起点安排好明年工作
- 天津市委全面深化改革委员会会议召开,会议指出,要着力**完善我市国有金融资本管理制度,促进国有金融机构持续健康经营**,更好服务我市高质量发展
- 国家发展改革委组织召开全国发展改革系统特色小镇规范健康发展视频会议,会议指出,**特色小镇作为一种微型产业集聚区,对推动经济转型升级和新型城镇化建设具有重要意义**
- **深圳经济特区建立 40 周年庆祝大会**召开,习近平指出,深圳是改革开放后党和人民一手缔造的崭新城市,是中国特色社会主义在一张白纸上的精彩演绎
- 辽宁省政府召开党组会议和常务会议,会议指出,扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务,**全省经济稳步恢复,积极因素明显增多**

- 陕西省委书记刘国中主持召开稳就业促增收工作专题会议，他强调**加快培育智慧养老、智慧健康等新业态**，支持家政等社区家庭服务业发展壮大
- 2020 中国海洋经济博览会召开，以“开放合作、共赢共享”为主题，提出**政府和企业应共同确定海洋经济发展重大领域和方向**，协同推进海洋重大技术创新和成果转化
- 全国大众创业万众创新活动周启动仪式举行，李克强强调要推动高质量发展，**构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局**
- 贵州省秋季政企融资对接赴深圳“引金入黔”大会召开，会议提出要积极融入粤港澳大湾区，**加大力度推进深黔协作**
- 四川省交通强省建设推进会议召开，会议要求对接落实国家有关政策，**加快推进重大交通基础设施建设，推进铁、公、水、空各种运输方式协调发展**
- 中共中央总书记习近平主持召开中共中央政治局会议，会议审议了《成渝地区双城经济圈建设规划纲要》
- 习近平对脱贫攻坚工作作出重要指示，要求保持现有帮扶政策总体稳定，促进发展特色产业带动群众增收，**加强易地扶贫搬迁后续扶持**，做好贫困劳动力稳岗就业，**对存在返贫致贫风险人口提前加强针对性帮扶**
- 李克强主持召开国务院常务会议，会议指出实施规模性纾困政策和直达机制，保住了上亿市场主体，**支撑了近 900 万人城镇新增就业**，为经济稳定恢复发挥了关键作用
- 2020 金融街论坛年会召开，中共中央政治局委员、国务院副总理刘鹤强调，要**坚持稳健的货币政策灵活适度，保持政策稳定**
- 中共中央政治局常务委员会召开会议，会议听取了“十三五”规划实施总结评估汇报
- 河北省民营经济统战工作会议召开，会议强调进一步加强党对民营经济统战工作的领导，**齐心协力推动民营经济健康发展**
- 落实中央支持湖北农业农村发展政策推进会召开，会议就落实**中央支持湖北发展一揽子政策中的涉农项目**，对接交流进展情况
- 中国共产党第十九届中央委员会第五次全体会议召开，全会提出了到**二〇三五年基本实现社会主义现代化远景目标**和**“十四五”时期经济社会发展主要目标**
- 李克强主持召开国务院党组会议，审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》

1.3 本月小结

1.3.1 第十四个五年规划和 2035 年远景目标建议审议通过

“十四五”时期是我国在全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。2020 年 3 月，中央政治局决定，党的十九届五中全会审议“十四五”规划建议，成立文件起草组，由习近平主席亲自担任组长，国务院总理李克强、中央书记处书记王沪宁、国务院副总理韩正担任副组长，有关部门和地方负责同志参加，在中央政治局常委会领导下承担建议稿起草工作。

3 月 30 日，党中央发出《关于对党的十九届五中全会研究“十四五”规划建议征求意见的通知》，在党内外一定范围征求意见。4 月 13 日，文件起草组召开第一次全体会议，建议稿起草工作正式启动。

这次建议稿起草的一个重要特点是坚持发扬民主、开门问策、集思广益。从 7 月下旬到 9 月下旬，习近平主席先后主持召开企业家座谈会、扎实推进长三角一体化发展座谈会、经济社会领域专家座谈会、科学家座谈会、基层代表座谈会、教育文化卫生体育领域专家代表座谈会，当面听取各方面对制定“十四五”规划的意见和建议。8 月 16 日至 29 日，“十四五”规划编制工作开展网上征求意见。广大人民群众踊跃参与，留言 100 多万条，有关方面从中整理出 1000 余条建议。

2020 年 10 月 29 日中国共产党第十九届中央委员会第五次全体会议审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》。《建议》深入分析了我国发展面临的国际国内形势，清晰展望了 2035 年基本实现社会主义现代化的远景目标，明确提出了“十四五”时期我国发展的指导方针、主要目标、重点任务、重大举措，集中回答了新形势下实现什么样的发展、如何实现发展这个重大问题。《建议》的突出特点，就是紧紧抓住我国社会主要矛盾，从各个领域提出一系列战略性、创新性举措。首次把全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展作为远景目标提出来。特别是对构建以国内大循环为主体、国际国内双循环相互促进的新发展格局作出战略部署，明确了主攻方向和重要着力点。这些战略性、创新性举措，聚焦突出问题和明显短板，回应人民群众诉求和期盼，对于牢牢把握发展主动权、重塑竞争新优势，确保我国发展行稳致远具有重大意义。

1.3.2 深圳建设中国特色社会主义先行示范区

本月 14 日深圳经济特区建立 40 周年庆祝大会在广东省深圳市隆重举行。习近平在会上指出，深圳是改革开放后党和人民一手缔造的崭新城市，是中国特色社会主义在一张白纸上的精彩演绎。习近平指出，当今世界正经历百年未有之大变局，我国正处于实现中华民族伟大复兴的关键时期，经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段。深圳要建设好中国特色社会主义先行示范区，创建社会主义现代化强国的城市范例，提高贯彻落实新发展理念能力和水平，形成全面深化改革、全面扩大开放新格局，推进粤港澳大湾区建设，丰富“一国两制”事业发展新实践，率先实现社会主义现代化。

本月，中共中央、国务院连续发布了《深圳建设中国特色社会主义先行示范区综合改革试点实施方案（2020—2025 年）》和《深圳建设中国特色社会主义先行示范区综合改革试点首批授权事项清单》以深圳经济特区建立 40 周年为契机，支持深圳实施综合改革试点，以清单批量授权方式，赋予深圳在重要领域和关键环节改革上更多自主权，为深圳经济特区在新的历史起点上推进改革发展指明了前进方向，也为深圳建设中国特色社会主义先行示范区综合改革试点提供了根本遵循。授权清单共 40 条授权事项，涵盖要素市场化配置、营商环境、科技创新体制、对外开放、公共服务体制、生态和城市空间治理等六个方面。

1.3.3 部门协力扩内需

今年以来，面对突如其来的新冠肺炎疫情和复杂严峻的国内外形势，我国经济运行面临巨大挑战，在供给端稳步推进复工复产的同时，需求端受疫情影响持续受到抑制，呈现出需求恢复慢于供给、消费恢复慢于投资的态势，企业营收和利润指标恢复受到拖累，畅通经济循环面临诸多挑战。

本月，国家发展改革委会同教育部、工业和信息化部、财政部、住房城乡建设部、商务部、文化和旅游部等 14 个部门制定印发了《近期扩内需促消费的工作方案》，方案特别要求加大对城镇老旧小区改造的支持。在坚持“房子是用来住的，不是用来炒的”定位基础上，加快落实支持城镇老旧小区居民提取住房公积金，用于加装电梯等自住住房改造个人支付部分的政策。鼓励各地对城镇老旧小区有条件的楼栋加装电梯。

1.3.4 规范推进城镇化建设

上月，国务院办公厅转发国家发展改革委《关于促进特色小镇规范健康发展的意见》，以准确把握特色小镇发展定位为前提，以培育发展主导产业为重点，健全激励约束机制和规范管理机制，有力有序有效推进特色小镇高质量发展。本月，国家发展改革委组织召开全国发展改革系统特色小镇规范健康发展视频会议，布置特色小镇规范健康发展和

新型城镇化建设下一阶段重点工作。会议强调，城镇化是现代化的必由之路和重要标志，是我国最大内需潜力之所在，是加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局的重要支撑，可扩大有效投资、带动提振消费、繁荣国内经济。下一阶段，各地区各有关部门要继续推进以人为核心、提高质量为导向的新型城镇化战略，要着力推动重点都市圈建设，完善以多层次轨道交通为骨干的都市圈交通网；要着力推进县城补短板强弱项，进一步加大项目谋划设计和资金支持保障等工作力度；要着力强化超大特大城市风险防控，显著增强抵御冲击能力；11个国家城乡融合发展试验区要发挥改革排头兵作用；要做好前瞻性谋划，科学编制各地新一轮城镇化规划。

本月，甘肃、河北发布全面推进城镇老旧小区改造工作的实施意见，大力推进城镇老旧小区改造，分别制定计划与目标。湖北发布“擦亮小城镇”建设美丽城镇三年行动实施方案（2020-2022年），主要立足于补齐小城镇规划设计、公共环境、基础设施、公共服务、城镇风貌、产业发展、治理水平等七个方面的突出短板，以大力推进小城镇人居环境整治为突破口，全面提升小城镇生产、生活和生态环境质量，让小城镇成为城乡融合发展的纽带、乡村振兴的龙头。

2020年5月起明树月报不再单独对外销售，仅企业会员和此前包年的客户可以查看。



明树数据对本报告保留所有权利。
未经明树数据事先许可，禁止以任何形式复制或传播本报告内所有内容。

北京明树数据科技有限公司
北京明树数据科技有限公司，专注基础设施和公共服务投融资大数据应用，将大数据和人工智能技术与行业经验深度融合，开创“数据+软件+咨询”的全新模式，为政府部门、社会资本和金融机构等提供基于大数据的全生命周期业务流程和资产管理平台开发、数据分析、课题研究、风险评估、绩效管理和全过程咨询等服务。

如需更为详细全面的数据或有其他合作意愿，请通过下述方式联系我们：

北京明树数据科技有限公司
电话：010-86203077
网址：www.bridata.com
邮箱：contacts@bridata.com



