



2020年8月

基建(包含PPP)领域政策活动

提供基础设施、投融资等方面的国家政策、行业政策、地方政策及重要会议纪录，包括政策要点提示，会议内容导读，并附相应政策全文汇编。

目 录

1.本月要点提示	1
1.1 本月政策提要	1
1.2 本月重要活动回顾	5
1.3 本月小结	8
1.3.1 交通强国，智慧升级	8
1.3.2 REITs 征试点，专项债发行加速	8
1.3.3 持续推进县城城镇化建设	9
1.3.4 持续推进老旧小区改造	9
2.本月重要政策和报告内容要点列表	10
2.1 本月基建(含 PPP) 领域中央主要政策一览表	10
2.2 本月基建(含 PPP) 领域地方主要政策一览表	24
2.3 本月基建（含 PPP）领域重要活动回顾	38
3.本月重点政策和活动解读	52
3.1 本月重点政策解读	52
政策一：中华人民共和国预算法实施条例	52
政策二：关于加快天津北方国际航运枢纽建设的意见	54
政策三：关于印发《城镇生活垃圾分类和处理设施补短板强弱项实施方案》的通知	57
政策四：关于印发《城镇生活污水处理设施补短板强弱项实施方案》的通知	58
政策五：关于做好基础设施领域不动产投资信托基金（REITs）试点项目申报工作的通知	59
附件一：中央政策原文	61
1. 【解读】中华人民共和国预算法实施条例	61
2. 关于加强全国投资项目在线审批监管平台与全国环评统一申报和审批系统信息共享的通知	71
3. 关于征求全过程工程咨询服务合同示范文本（征求意见稿）意见的函	72
4. 关于推进县城产业平台公共配套设施补短板强弱项的通知	73
5. 关于信贷支持县城城镇化补短板强弱项的通知	75
6. 关于印发县城新型城镇化建设专项企业债券发行指引的通知	77
7. 关于开展城市居住社区建设补短板行动的意见	79
8. 关于对《首都功能核心区控制性详细规划（街区层面）（2018 年—2035 年）》的批复	82
9. 关于印发《清理规范海运口岸收费行动方案》的通知	84
10. 【解读】关于加快天津北方国际航运枢纽建设的意见	85
11. 关于粤港澳大湾区城际铁路建设规划的批复	88
12. 关于推动交通运输领域新型基础设施建设的指导意见	91
13. 《新时代交通强国铁路先行规划纲要》	95
14. 关于持续推进农业水价综合改革工作的通知	102
15. 【解读】关于印发《城镇生活垃圾分类和处理设施补短板强弱项实施方案》的通知	104
16. 关于公布国家体育消费试点城市名单的通知	105
17. 【解读】关于印发《城镇生活污水处理设施补短板强弱项实施方案》的通知	106
18. 关于做好县城城镇化流通设施补短板强弱项工作的通知	107

19. 【解读】关于做好基础设施领域不动产投资信托基金(REITs)试点项目申报工作的通知.....	107
20. 《公开募集基础设施证券投资基金指引（试行）》	109
21. 关于做好政府性融资担保机构监管工作的通知	110
22. 关于进一步做好稳外贸稳外资工作的意见	113
23. 关于公开征求《市级国土空间总体规划编制指南（试行）》（征求意见稿）意见的通知.....	115
附件二：地方政策原文	116
1. 关于 2020 年度第三批政府和社会资本合作（PPP）项目入库和试点的通知.....	116
2. 关于印发《河南省省级基本建设资金管理办法》的通知	117
3. 河南省推动制造业高质量发展实施方案	125
4. 关于印发《贯彻项目工程总承包管理办法>十条措施》的通知	128
5. 关于征求《关于进一步推进房屋建筑和市政基础设施项目工程总承包发展的实施意见（征求意见稿）》意见的函	130
6. 关于印发《贵州省城镇既有住宅加装电梯工作指南（试行）》的通知	130
7. 关于全面推进农房管控和乡村风貌提升的指导意见	132
8. 关于深入推进美丽江苏建设的意见	135
9. 关于完善建设用地使用权转让、出租、抵押二级市场的实施意见	141
10. 关于落实户有所居加强农村宅基地及房屋建设管理的指导意见	145
11. 关于完善建设用地使用权转让出租抵押二级市场的实施意见	150
12. 关于印发《广东省交通运输领域省级与市县财政事权和支出责任划分改革实施方案》的通知.....	153
13. 关于印发黑龙江省深化农村公路管理养护体制改革实施方案的通知	157
14. 关于印发浙江省铁路项目电力线迁改工作指导意见的通知	160
15. 关于进一步支持发展智能制造政策措施的通知	163
16. 智慧海南总体方案(2020-2025 年)	167
17. 《云南省推进新型基础设施建设实施方案（2020-2022 年）》	191
18. 关于印发《云南省农业高新技术产业示范区建设工作指引》的通知	195
19. 关于印发《贵州省农业保险高质量发展实施意见》的通知	199
20. 关于印发河北省生态环境领域省以下财政事权和支出责任划分改革实施方案的通知	204
21. 关于印发江苏省政府投资管理办法的通知	207
22. 关于印发《关于做好“六稳”工作落实“六保”任务的若干措施》的通知	211
23. 关于印发湖北省疫后重振补短板强功能“十大工程”三年行动方案（2020—2022 年）的通知.....	215
24. 关于印发中国（满洲里）跨境电子商务综合试验区建设实施方案的通知	226
25. 关于加强和规范事中事后监管的实施意见	233
26. 关于印发《开展法治化营商环境提升行动方案》的通知	238

1.本月要点提示

1.1 本月政策提要

➤ 中央政策提要

- 国务院发布中华人民共和国预算法实施条例，规定了**县级以上地方政府的派出机关根据本级政府授权进行预算管理活动，不作为一级预算，其收支纳入本级预算**
- 国家发改委等部门提出了**投资平台与环评系统在国家层面实行互联互通、集中交换**。两者实现各类项目代码验证与共享，投资平台的中央平台向环评系统共享项目基本信息、项目审批（核准、备案）信息，环评系统向中央投资平台共享环评审批信息
- 中华人民共和国住房和城乡建设部建筑市场监管司发布了关于征求全过程工程咨询服务合同示范文本（征求意见稿）意见的函，《**示范文本**》**为非强制性使用文本**
- 国家发展改革委办公厅印发关于推进县城产业平台公共配套设施补短板强弱项的通知，提出了**明确县城产业平台范畴**等七项任务
- 国家发改委等部门印发关于信贷支持县城城镇化补短板强弱项的通知，提出要**聚焦县城及县级市城区**，特别是 120 个县城新型城镇化建设示范地区，兼顾镇区常住人口 10 万以上的非县级政府驻地特大镇、2015 年以来“县改区”“市改区”形成的地级及以上城市市辖区
- 国家发展改革委办公厅印发关于印发县城新型城镇化建设专项企业债券发行指引的通知，明确了**县城产业平台公共配套设施**等适用范围和支持重点，提出了发行条件
- 住建部等部门印发关于开展城市居住社区建设补短板行动的意见，提出结合城镇老旧小区改造等城市更新改造工作，通过补建、购置、置换、租赁、改造等方式，**因地制宜补齐既有居住社区建设短板**
- 中共中央、国务院印发关于对《**首都功能核心区控制性详细规划（街区层面）（2018 年—2035 年）**》的批复，提出加强生态修复和城市修补，划定公共事务用地，加强公益性设施统筹利用，推动公共服务功能与经营性功能混合
- 国家发改委等部门印发关于印发《清理规范海运口岸收费行动方案》的通知，**进一步完善港口收费政策、建立海运口岸收费成本监审调查制度、规范引导船公司收费行为等**

- 国家发展改革委和交通运输部提出到 2035 年，全面建成智慧绿色、安全高效、繁荣创新、港城融合的天津北方国际航运枢纽，**天津港成为世界一流港口，国际航运中心排名进一步提升，集装箱吞吐量力争达到 3000 万标箱**
- 国家发改委印发关于粤港澳大湾区城际铁路建设规划的批复，**同意在粤港澳大湾区有序实施一批城际铁路项目**
- 交通运输部印发关于推动交通运输领域新型基础设施建设的指导意见，要求**打造融合高效的智慧交通基础设施**
- 中国国家铁路集团有限公司印发新时代交通强国铁路先行规划纲要，提出到 2035 年，**现代化铁路网率先建成，到 2050 年，形成辐射功能强大的现代铁路产业体系，建成具有全球竞争力的世界一流铁路企业**
- 国家发改委等部门印发关于持续推进农业水价综合改革工作的通知，要求**有序做好改革验收工作**
- 国家发展改革委等部门提出到 2023 年，**推动具备条件的地级以上城市基本建成分类投放、分类收集、分类运输、分类处理的生活垃圾分类处理系统**，全国生活垃圾焚烧处理能力大幅提升，县城生活垃圾处理系统进一步完善，建制镇生活垃圾收集转运体系逐步健全
- 体育总局发布关于公布国家体育消费试点城市名单的通知，要求**推动体育消费机制创新、政策创新、模式创新、产品创新**
- 国家发展改革委和住房城乡建设部要求**到 2023 年，县级及以上城市设施能力基本满足生活污水处理需求**。生活污水收集效能明显提升，城市市政雨污管网混错接改造更新取得显著成效
- 国家发展改革委办公厅印发做好县城城镇化流通设施补短板强弱项工作的通知，提出，**各地区要结合实际梳理县城现有配送投递设施情况**，因地制宜布局发展配送投递设施
- 国家发展改革委办公厅印发关于做好基础设施领域不动产投资信托基金(REITs)试点项目申报工作的通知，要求**聚焦重点区域和行业**
- 中国证券监督管理委员会印发了《公开募集基础设施证券投资基金指引（试行）》，指引**明确了产品定义与运作模式等**
- 中国银保监会等部门印发关于做好政府性融资担保机构监管工作的通知，提出要**充分发挥政府性融资担保机构作用，大幅拓展政府性融资担保覆盖面并明显降低费率**，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务

- 国务院办公厅印发关于进一步做好稳外贸稳外资工作的意见，提出了**加大财税金融支持**等 15 项稳外贸稳外资政策措施
- 国土空间规划局印发关于公开征求《市级国土空间总体规划编制指南（试行）》（征求意见稿）意见的通知，适用于**指导和规范规划期到 2035 年的市级国土空间总体规划编制**

➤ 地方政策提要

- 江苏省财政厅印发关于 2020 年度第三批政府和社会资本合作（PPP）项目入库和试点的通知，**确定“邳州东站综合客运枢纽工程项目”等 2 个项目，总投资 6.63 亿元作为江苏省 2020 年度第三批 PPP 入库项目**
- 河南省财政厅印发关于印发《河南省省级基本建设资金管理办法》的通知，提出**按程序确定并下达投资计划；监管投资计划执行；做好省基建资金预算绩效管理工作**
- 河南省人民政府印发河南省推动制造业高质量发展实施方案，提出要**优化制造业空间布局**等要求
- 山东省住房和城乡建设厅和发展和改革委员会印发关于印发《贯彻项目工程总承包管理办法>十条措施》的通知，明确了**政府和国有资金投资的房屋、市政项目原则上实行工程总承包。鼓励社会投资项目实行工程总承包**
- 浙江省住房和城乡建设厅印发关于征求《关于进一步推进房屋建筑和市政基础设施项目工程总承包发展的实施意见（征求意见稿）》意见的函，**提出培育工程总承包“双资质”企业**
- 贵州省住房和城乡建设厅印发关于印发《贵州省城镇既有住宅加装电梯工作指南（试行）》的通知，明确了**加装电梯条件和原则**等问题
- 广东省人民政府印发关于全面推进农房管控和乡村风貌提升的指导意见，提出**对农村乱占耕地建房增量问题“零容忍”**，因地制宜，彰显特色，防止千篇一律、千村一面
- 中共江苏省委江苏省人民政府印发关于深入推进美丽江苏建设的意见，**明确了美丽江苏建设的总体思路、目标任务和工作举措**
- 黑龙江省人民政府办公厅印发关于完善建设用地使用权转让、出租、抵押二级市场的实施意见，提出**2020 年底前，各市（地）、县（市、区）初步完成交易平台搭建、交易规则制定等工作**

- 北京市人民政府印发关于落实户有所居加强农村宅基地及房屋建设管理的指导意见, 强调了**村民一户只能拥有一处宅基地**
- 贵州省人民政府办公厅印发关于完善建设用地使用权转让出租抵押二级市场的实施意见, 《意见》**要求完善转让规则, 促进要素流通; 加强出租管理, 营造市场环境**
- 广东省印发交通运输领域省级与市县财政事权和支出责任划分改革方案, **划分公路、水路、铁路、民航、邮政、综合交通 6 个方面的省级与市县财政事权和支出责任。**
- 黑龙江省人民政府办公厅印发关于印发黑龙江省深化农村公路管理养护体制改革实施方案的通知, 提出: 到 2022 年, **农村公路列养率达到 100%, 年均养护工程比例不低于 5%, 中等及以上农村公路占比不低于 75%**
- 浙江省发展和改革委员会印发关于印发浙江省铁路项目电力线迁改工作指导意见的通知, **明确了电力线迁改责任分工, 并要求深化电力线迁改前期工作、有序推进迁改工程实施**
- 天津市人民政府办公厅印发关于进一步支持发展智能制造政策措施的通知, **支持新型智能基础设施建设应用**
- 推进海南全面深化改革开放领导小组办公室发布智慧海南总体方案(2020-2025 年), **提出创建国际旅游消费智能体验岛**
- 云南省人民政府发布《云南省推进新型基础设施建设实施方案(2020-2022 年)》, 要求到 2022 年**交通、能源、物流、水利等数字化、智能化改造持续深化, 补齐传统基础设施建设短板, 发展质量和效率明显提升**
- 云南省科技厅印发关于印发《云南省农业高新技术产业示范区建设工作指引》的通知, 要求**以绿色、安全、智慧为目标, 推动区块链、物联网等新一代信息技术与农业产业深度融合, 发展智慧农业**
- 贵州省地方金融监管局等部门印发关于印发《贵州省农业保险高质量发展实施意见》的通知, 要求**加强农业保险基础设施建设**
- 河北省人民政府办公厅发布关于印发河北省生态环境领域省以下财政事权和支出责任划分改革实施方案的通知, 明确了**生态环境规划制度制定**等主要责任的划分
- 江苏省人民政府省政府印发关于印发江苏省政府投资管理办法的通知, 提出**政府投资资金应当投向市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、重大科技进步、社会管理、国家安全等公共领域的项目, 以非经营性项目为主**

- 江西省住房和城乡建设厅关于印发《关于做好“六稳”工作落实“六保”任务的若干措施》的通知，**要求要坚定实施扩大内需战略，培育壮大新的增长点，促进经济平稳健康发展，确保完成决战决胜脱贫攻坚目标任务，与全国同步全面建成小康社会**
- 湖北省印发湖北省疫后重振补短板强功能“十大工程”三年行动方案（2020—2022 年），**聚焦公共卫生体系、交通、水利、能源、新基建、冷链物流和应急储备设施、城市、产业园区提升、新一轮高标准农田建设、生态环境等十大领域**
- 内蒙古自治区人民政府关于印发关于印发中国（满洲里）跨境电子商务综合试验区建设实施方案的通知，**打造跨境电商区域仓储物流集散地**。充分利用满洲里口岸仓储物流基础设施条件，引入大型物流龙头企业
- 天津市人民政府印发关于加强和规范事中事后监管的实施意见，**提出加快构建权责明确、公平公正、公开透明、简约高效的事中事后监管体系**
- 湖北省开展法治化营商环境提升行动，要求**加强市场公平竞争制度体系建设、加强市场主体平等保护、强化企业经营司法保护、优化公共法律服务供给、监督保障公权力服务发展**

1.2 本月重要活动回顾

- 2020 年以来，河北省不断完善农房抗震改造资金保障机制，**累计投入中央和省级相关补助资金 4.85 亿元，用于全省 36600 户农房抗震改造**，并同步推动农房建筑节能改造
- 北斗三号全球卫星导航系统建成暨开通仪式 31 日上午在北京举行。习近平出席仪式，**宣布北斗三号全球卫星导航系统正式开通**并参观北斗系统建设发展成果展览展示，代表党中央向参与系统研制建设的全体人员表示衷心的感谢、致以诚挚的问候
- 天津市滨海新区将**加快重大科技创新项目建设**，实施 10 个重大科技专项，集中突破一批核心关键技术；争取国家超级计算天津中心 1903 项目完成机房建设、系统建设并试运行
- 江苏提出创建美丽宜居城市。美丽宜居城市建设内容综合，联结起美丽中国实践和以人民为中心的宜居城市建设，兼顾了**城市的内涵与颜值、现在与未来**，紧紧围绕新时代人民日益增长的美好生活需要，具有解决“城市病”问题的目标导向和结果导向
- 8 月 3 日，四川省人民政府网站发布省政府关于叙永历史文化名城保护规划的批复。批复原则同意**《叙永县历史文化名城保护规划（2017—2030）》**，并要求泸州市严格按保护规划对叙永县历史城区、历史文化街区与文物古迹进行系统性保护

- 山西省住建厅传来消息，根据全省住建系统安全生产专项整治三年行动和“零事故”创建工作安排部署，**我省将从四方面扎实推进城市建设安全专项整治**
- 贵州省金融系统助推贵安新区高质量发展融资洽谈会举行，洽谈会上，**贵安新区管委会对贵阳市域快铁贵安四站点基础设施配套、贵安高铁综合交通枢纽公路客运站工程、贵安云谷综合体 D 区等多个重大项目**建设进行重点推介
- **天津市政府与中国电力建设集团有限公司签署战略合作框架协议**，中国电建将积极参与我市重大基础设施、重大民生工程及其他基础设施项目投资建设，力争在战略合作框架协议签订五年内，总投资达人民币 1200 亿元
- 湖北省住建厅通报 2020 年 7 月全省城镇老旧小区改造进展情况，截至 7 月底，**我省纳入 2020 年城镇老旧小区改造计划的小区，已开工改造 583 个，占年度目标任务（2532 个）的 23.03%；涉及居民 103467 户，占年度目标任务（345193 户）的 29.97%**
- 河北省级财政下达 2020 年省以上农村危房改造补助资金 3.25 亿元，加大对深度贫困地区倾斜支持力度，帮助建档立卡贫困户、低保户、分散供养特困人员、贫困残疾人家庭以及其他低收入农户**解决最基本的安全住房，支持应改尽改**
- 江苏省政府召开美丽宜居城市建设暨城镇老旧小区改造工作新闻发布会，江苏省住建厅厅长周岚介绍，“围绕‘美丽’‘宜居’‘城市’三个关键词，我们系统地归纳提炼了美丽宜居城市建设的目标愿景。”
- 湖北将建**沪蓉高速红安联络线**
- 国家发展改革委安排 1.8 亿元支持地方开展**以工代赈巩固脱贫成果衔接乡村振兴试点**
- 辽宁省住建厅与国开行辽宁分行签署协议，**助推老旧小区改造**
- 湖北拟建**孝汉应高速**
- 国家发展改革委召开 8 月份线上新闻发布会，会议介绍了**上半年中资企业境外发债情况**和**推进城镇生活污水处理设施补短板强弱项**方面的一些问题
- 北京市轨道交通工程建设工作推进会，会上介绍，**今年北京轨道交通在建线路共计 16 条（段）、304.6 公里**，轨道交通建设克服疫情影响总体进展顺利，全市轨道交通建设将努力超额完成年度任务
- **湖北森林覆盖率提升至 41.84%**，林业总产值突破 4000 亿元，直接带动和影响 121.64 万户农户

- 国务院总理李克强 8 月 17 日主持召开国务院常务会议，会议部署深入**做好新增财政资金直接惠企利民工作**；要求进一步落实金融支持实体经济的政策措施，助力市场主体纾困发展；**决定推进师范毕业生教师资格认定改革**，促进师范毕业生从教就业
- 江西省省长易炼红主持召开第 51 次省政府常务会议，会议审议并原则通过了《**江西省新型基础设施项目建设三年行动计划（2020-2022 年）**》
- 山西省“**两山七河一流域**”生态保护与修复工作推进会召开，山西省委书记楼阳生强调，要深入学习贯彻习近平生态文明思想，按照省委十一届十次全会部署，**全面推进“两山七河一流域”生态修复治理和环境保护**，推进高质量转型发展，努力建设美丽山西
- 湖北省“十四五”规划编制工作领导小组召开第三次会议，湖北省委副书记、省长王晓东出席会议并讲话。王晓东认为推动‘十四五’发展，党的领导是根本保证，**新发展理念是根本指引**
- 山东省政府和社会资本合作（PPP）助力乡村振兴战略现场会暨潍坊市项目推介会，推介会聚焦**城镇基础设施、养老、教育、科技、文化、农业、水利**等农业农村发展的重点环节，重点推介了潍坊市遴选的 21 个优质 PPP 项目，征集社会资本方，总投资金额 360 亿元
- 国家发展改革委投资司通过网络视频举办了“全国发展改革系统基础设施投资信托基金（REITs）试点工作培训会”，会上，投资司副司长韩志峰传达了委领导关于“**推动盘活存量资产、形成投资良性循环**”的重要指示精神；从有利于为基础设施项目提供有效的权益型融资工具等六个方面，**强调了开展基础设施 REITs 试点工作的重要意义**
- 习近平主席主持召开扎实推进长三角一体化发展座谈会，习近平主席强调，要**深刻认识长三角区域在国家经济社会发展中的地位和作用**，紧扣一体化和高质量两个关键词抓好重点工作，真抓实干、埋头苦干，推动长三角一体化发展不断取得成效
- 习近平主持召开经济社会领域专家座谈会，习近平强调，“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，我国将进入新发展阶段。习近平指出，要以**辩证思维看待新发展阶段的新机遇新挑战**
- 习近平主持召开中共中央政治局会议，会议审议了《**黄河流域生态保护和高质量发展规划纲要**》和《**关于十九届中央第五轮巡视情况的综合报告**》。会议指出，黄河是中华民族的母亲河，要把黄河流域生态保护和高质量发展作为事关中华民族伟大复兴的千秋大计

1.3 本月小结

1.3.1 交通强国，智慧升级

我国已经进入互联网、大数据、人工智能和实体经济、传统基建深度融合的阶段。2020年6月23日，北斗三号最后一颗全球组网卫星在西昌卫星发射中心点火升空。7月31日上午，北斗三号全球卫星导航系统建成暨开通仪式在北京举行。北斗三号全球卫星导航系统全面建成并开通服务，标志着工程“三步走”发展战略取得决战决胜，我国成为世界上第三个独立拥有全球卫星导航系统的国家。随着技术层面的不断革新，交通领域与云计算、人工智能、自动控制、移动互联网等现代电子信息技术的融合成为可能，也成为时代的需要。

本月，交通部印发《关于推动交通运输领域新型基础设施建设的指导意见》，推动交通基础设施数字转型、智能升级，建设便捷顺畅、经济高效、绿色集约、智能先进、安全可靠的交通运输领域新型基础设施。

国家发改委和交通部印发《关于加快天津北方国际航运枢纽建设的意见》，要求到2035年，全面建成智慧绿色、安全高效、繁荣创新、港城融合的天津北方国际航运枢纽，天津港成为世界一流港口，国际航运中心排名进一步提升，集装箱吞吐量力争达到3000万标箱。

本月发布的《智慧海南总体方案(2020-2025年)》要求加快推进全岛智慧交通一张网。积极探索推进基于大数据、人工智能、5G、车联网和区块链等新一代信息技术的智慧交通融合应用。建设智慧交通综合管控服务系统，构建“统一指挥、上下联动、一体运作、精准高效”的全岛道路安全防控体系，绘制全岛道路安全防控“一张图”，提升道路交通事故预防和响应能力。构建“陆港空天”海事立体监管模式。建设海南省一体化交通运输监管平台。打造自动驾驶示范线和交通网。推进智慧公交建设，推广智慧信号灯、公交电子站牌、智慧公路、智能网联汽车等交通服务新模式。

云南省发布的《云南省推进新型基础设施建设实施方案（2020-2022年）》中要求推动5G网络在医院、学校、交通枢纽等重点场所连续覆盖，加快数字医疗、智慧教育、自动驾驶、智慧交通等应用建设。实施智慧交通行动计划。开展城市交通流量智能分析、动态优化，缓解城市交通拥堵。推进综合交通运输信息共享，试点开展公路、铁路、民航客运“一票制”，货运“一单制”。

1.3.2 REITs 征试点，专项债发行加速

今年 4 月底，国家发改委和中国证监会联合印发通知证监发〔2020〕40 号，布置开展基础设施 REITs 试点工作。本月国家发改委启动了(REITs)试点项目申报工作，进一步明确了基础设施试点的地区和行业范围，以及项目需要满足的基本条件。标志着中国基础设施公募 REITs 试点工作从前期政策调研、顶层制度设计已经进入正式实际操作的新阶段。证监会也发布了《公开募集基础设施证券投资基金指引（试行）》正式版。

本月财政部要求专项债券有序稳妥发行，力争在 10 月底前发行完毕，加快新增专项债券资金使用进度。赋予地方一定的自主权，对因准备不足短期内难以建设实施的项目，允许省级政府及时按程序调整专项债用途，优先用于党中央、国务院明确的“两新一重”、城镇老旧小区改造、公共卫生设施建设等领域符合条件的重大项目。

1.3.3 持续推进县城城镇化建设

近几个月以抗击疫情为契机，国家层面针对县城基础设施、公共服务、社会治理、产业发展、数字生态等方面存在的短板和薄弱环节建设大力支持。已发布了《关于加快开展县城城镇化补短板强弱项工作的通知》、《关于加快落实新型城镇化建设补短板强弱项工作有序推进县城智慧化改造的通知》、《关于做好县城城镇化公共停车场和公路客运站补短板强弱项工作的通知》等政策。

本月又发布了《关于推进县城产业平台公共配套设施补短板强弱项的通知》、《关于信贷支持县城城镇化补短板强弱项的通知》、《关于印发县城新型城镇化建设专项企业债券发行指引的通知》，持续推进县城的城镇化建设，聚焦县城及县级市城区，特别是 120 个县城新型城镇化建设示范地区，加大信贷的支持力度、吸引社会资本投入。

1.3.4 持续推进老旧小区改造

本月发布的《关于开展城市居住社区建设补短板行动的意见》以建设安全健康、设施完善、管理有序的完整居住社区为目标，以完善居住社区配套设施为着力点，大力开展居住社区建设补短板行动，提升居住社区建设质量、服务水平和管理能力。要求结合城镇老旧小区改造等城市更新改造工作，通过补建、购置、置换、租赁、改造等方式，因地制宜补齐既有居住社区建设短板。《首都功能核心区控制性详细规划（街区层面）（2018 年—2035 年）》中要求开展背街小巷环境精细化整治提升，分类推进老旧小区综合整治，重点抓好物业管理、加装电梯、居家养老、便民设施等工作，探索更新改造新模式，引入社会资本参与。

2020 年 5 月起明树月报不再单独对外销售，仅企业会员和此前包年的客户可以查看。



明树数据对本报告保留所有权利。
未经明树数据事先许可，禁止以任何形式复制或传播本报告内所有内容。

北京明树数据科技有限公司
北京明树数据科技有限公司，专注基础设施和公共服务投融资大数据应用，将大数据和人工智能技术与行业经验深度融合，开创“数据+软件+咨询”的全新模式，为政府部门、社会资本和金融机构等提供基于大数据的全生命周期业务流程和资产管理平台开发、数据分析、课题研究、风险评估、绩效管理和全过程咨询等服务。

如需更为详细全面的数据或有其他合作意愿，请通过下述方式联系我们：

北京明树数据科技有限公司
电话：010-86203077
网址：www.bridata.com
邮箱：contacts@bridata.com

