



## 2020年6月

# 基建(包含PPP)领域政策活动

提供基础设施、投融资等方面的国家政策、行业政策、地方政策及重要会议纪录，包括政策要点提示，会议内容导读，并附相应政策全文汇编。



## 目 录

1.本月要点提示.....	3
1.1 本月政策提要.....	3
1.2 本月重要活动回顾.....	6
1.3 本月小结.....	8
1.3.1 高定位，海南自贸港分步建.....	8
1.3.2 补短板，县城城镇化受重视.....	8
1.3.3 出草案，立法促进乡村振兴.....	9
1.3.4 新基建，两大直辖市出方案.....	10
2.本月重要政策和报告内容要点列表.....	11
2.1 本月基建(含 PPP) 领域中央主要政策一览表.....	11
2.2 本月基建(含 PPP) 领域地方主要政策一览表.....	22
2.3 本月基建(含 PPP) 领域重要活动回顾.....	30
3. 本月重点政策和活动解读.....	40
3.1 本月重点政策解读.....	40
政策一：关于印发《全国重要生态系统保护和修复重大工程总体规划（2021-2035 年）》的通知.....	40
政策二：海南自由贸易港建设总体方案.....	41
政策三：关于加快开展县城城镇化补短板强弱项工作的通知.....	44
附件一：中央政策原文.....	46
1. 关于做好 2020 年重点领域化解过剩产能工作的通知.....	46
2. 关于征求建设项目工程总承包合同示范文本（征求意见稿）意见的函.....	49
3. 关于开展工程建设行业专项整治的通知.....	50
4. 国务院办公厅转发国家发展改革委交通运输部关于进一步降低物流成本实施意见的通知.....	53
5. 关于印发《公路工程建设标准管理办法》的通知.....	57
6. 关于做好 2020 年能源安全保障工作的指导意见.....	60
7. 关于进一步加强农产品仓储保鲜冷链设施建设工作的通知.....	64
8. 【解读】关于印发《全国重要生态系统保护和修复重大工程总体规划（2021-2035 年）》的通知.....	69
9. 关于印发公共文化领域中央与地方财政事权和支出责任划分改革方案的通知.....	70
10. 关于进一步加强地方政府主权外债预算管理的通知.....	73
11. 关于扩大中央财政对地方优势特色农产品保险以奖代补试点范围的通知.....	76
12. 关于加大小微企业信用贷款支持力度的通知.....	77
13. 关于进一步强化中小微企业金融服务的指导意见.....	79
14. 【解读】中共中央国务院印发海南自由贸易港建设总体方案.....	83
15. 关于加快开展县城城镇化补短板强弱项工作的通知.....	94
16. 关于向社会公开征求对《县城新型城镇化建设专项企业债券发行指引（征求意见稿）》意见的公告.....	97
17. 关于 2020 年土地利用计划管理的通知.....	99
18. 中华人民共和国乡村振兴促进法（草案）.....	101
19. 关于进一步提高农村改厕工作实效的通知.....	109

20. 关于海南离岛旅客免税购物政策的公告.....	111
21. 关于海南自由贸易港企业所得税优惠政策的通知.....	113
22. 关于海南自由贸易港高端紧缺人才个人所得税政策的通知.....	114
附件二：地方政策原文.....	115
1. 关于印发荆门市政府和社会资本合作（PPP）项目运营期绩效评价实施细则的通知.....	115
2. 关于颁发《浙江省工程建设其他费用定额》（2018 版）等七部定额的通知.....	121
3. 关于做好金融支持全省城镇老旧小区改造工作的通知.....	122
4. 关于印发江西省深化农村公路管理养护体制改革实施方案的通知.....	124
5. 关于切实加强城镇生活污水处理厂运维管护的通知.....	129
6. 关于《进一步扩大养老服务供给促进养老服务消费的若干措施》（征求意见稿）公开征求意见的公告.....	135
7. 关于 2019 年度江苏建筑业百强企业认定名单的公示.....	139
8. 黑龙江省财政厅等七部门关于修订印发《黑龙江省创业担保贷款贴息及奖补资金管理办法》的通知.....	143
9. 关于做好 2020 年省重点建设项目调整工作的通知.....	148
10. 关于印发杭州市地下空间开发利用管理实施办法的通知.....	150
11. 北京市加快新型基础设施建设行动方案(2020-2022 年).....	152
12. 关于印发重庆市新型基础设施重大项目建设行动方案(2020—2022 年)的通知.....	158

# 1.本月要点提示

## 1.1 本月政策提要

### ➤ 中央政策提要

- 国家发改委等 6 部门要求做好 **2020 年重点领域化解过剩产能工作**，推动钢铁、煤炭、电力企业兼并重组和上下游融合发展，提升产业基础能力和产业链现代化水平，打造一批具有较强国际竞争力的企业集团
- 住建部、工商行政管理局发布**建设项目工程总承包合同示范文本（征求意见稿）**
- 住建部决定**开展工程建设行业专项整治**，并要求全面推行电子招标投标，推动市场形成价格机制，加快推行工程担保制度，完善建筑市场信用体系
- 国家发展改革委、交通运输部要求**进一步降低物流成本**，对国家物流枢纽、铁路专用线、冷链物流设施等重大物流基础设施项目，在建设用地区域方面给予重点保障
- 交通运输部颁布《**公路工程建设标准管理办法**》自 2020 年 7 月 1 日起施行，有效期 5 年。在公路工程建设标准的制定、实施与监督管理方面进行了规定，强调公路工程建设标准的制修订应积极采用新技术、新工艺、新材料和新设备等科技创新成果
- 发改委、能源局要求做好 2020 年能源安全保障工作，**加强工业、建筑、交通、公共机构等重点领域节能**，鼓励开发性、政策性银行支持能源安全保障项目建设，引导社会资本参与项目建设，提供应急保障服务
- 农业农村部要求进一步**加强农产品仓储保鲜冷链设施建设工作**，主动争取地方政府专项债。创新农产品仓储保鲜冷链设施地方政府专项债的投入方式，统筹使用专项债与财政资金
- 国家发改委、自然资源部发布《**全国重要生态系统保护和修复重大工程总体规划（2021-2035 年）**》，将重大工程重点布局在青藏高原生态屏障区、黄河重点生态区、长江重点生态区、东北森林带、北方防沙带、南方丘陵山地带、海岸带等“三区四带”
- 国务院从基本公共文化服务、文化艺术创作扶持、文化遗产保护传承、文化交流、能力建设等方面**划分公共文化领域中央与地方财政事权和支出责任**
- 财政部要求**进一步加强地方政府主权外债预算管理**，外贷应当有偿还计划和稳定的偿还资金来源。政府承担偿还责任的外债（以下简称政府债务外债）收入、支出、还本付息付费纳入政府一般公共预算管理

- 财政部要求**扩大中央财政对地方优势特色农产品保险以奖代补试点范围**，开展中央财政对地方优势特色农产品保险的以奖代补
- 人民银行会同财政部使用 4000 亿元再贷款专用额度，通过创新货币政策工具按照一定比例购买符合条件的地方法人银行业金融机构普惠小微信用贷款，促进**银行加大小微企业信用贷款投放**
- 人民银行等 8 部门发文**进一步强化中小微企业金融服务**，人民银行分支机构要用好再贷款再贴现政策，引导金融机构重点支持中小微企业，以及支持脱贫攻坚、春耕备耕、禽畜养殖、外贸、旅游娱乐、住宿餐饮、交通运输等行业领域
- 中共中央国务院印发**海南自由贸易港建设总体方案**，明确海南自由贸易港的实施范围为海南岛全岛，海南自由贸易港实行贸易自由便利
- 国家发改委要求**加快开展县城城镇化补短板强弱项工作**，要求推进公共服务设施提标扩面，推进环境卫生设施提级扩能，推进市政公用设施提挡升级，推进产业培育设施提质增效
- 国家发改委对《**县城新型城镇化建设专项企业债券发行指引（征求意见稿）**》公开征求意见，募投项目重点包括：县城产业平台配套设施建设项目、县城智慧化改造建设项目、县城新型城镇化其他领域建设项目
- 自然资源部**改革 2020 年土地利用计划管理方式**，以真实有效的项目落地作为配置计划的依据，**坚持土地要素跟着项目走**，在控制总量的前提下，计划指标跟着项目走，切实保障有效投资用地需求
- **《乡村振兴促进法（草案）》公开征求意见**。草案旨在推动脱贫攻坚和乡村振兴的战略衔接，为后续乡村持续发展提供制度保障
- 农业农村部等 3 部门要求进一步提高农村改厕工作实效，要求建立健全运行维护机制，要坚持建管并重
- 财政部等 3 部门发布**海南离岛旅客免税购物政策**，离岛旅客每年每人免税购物额度为 10 万元，不限次
- 财政部、税务总局发布**海南自由贸易港企业所得税优惠政策和高端紧缺人才个人所得税政策**

## ➤ 地方政策提要

- 荆门市首次针对 **PPP 项目运营期绩效评价工作制定了具体的、流程化的“实施细则”**，探索提出将 PPP 项目运营期绩效评价工作划分为三个阶段，分别为绩效评价前期准备阶段、绩效评价实施阶段、绩效评价报告编制阶段
- 浙江省颁发 **《浙江省工程建设其他费用定额》（2018 版）等七部定额**，自 2020 年 10 月 1 日起施行。《浙江省建筑工程概算定额》（2010 版）、《浙江省安装工程概算定额》（2010 版）、《浙江省市政设施养护维修定额》（2003 版）、《浙江省工程建设其他费用定额》（2010 版）同时停止使用
- 山东省要求做好 **金融支持全省城镇老旧小区改造工作**，国家开发银行、农业发展银行山东省分行要发挥开发性、政策性金融优势，积极向上争取，将山东省老旧小区改造项目列入总行重点支持业务领域
- 江西省 **深化农村公路管理养护体制改革**，目标到 2022 年，农村公路列养率达到 100%，年均养护工程比例不低于 5%，中等及以上农村公路占比不低于 75%
- 四川省要求 **切实加强城镇生活污水处理厂运维管护**，立即开展排污管网和污水处理设施安全隐患排查工作，**加快推动调蓄池和城市污水管网连通工程建设**，有效防止事故性排放
- 云南省发布 **《进一步扩大养老服务供给促进养老服务消费的若干措施》**（征求意见稿），大力发展城市社区养老服务，推进居家和社区适老化改造
- 江苏省公示了 2019 年度 **江苏建筑业“百强企业”认定名单**
- 黑龙江省 **修订印发《黑龙江省创业担保贷款贴息及奖补资金管理办法》**，符合条件的小微企业可申请财政贴息支持，个人创业担保贷款最高贷款额度 20 万元
- **浙江省要求做好 2020 年省重点建设项目调整工作**，围绕“六稳”“六保”工作大局，积极支持“四大建设”，突出“稳投资、补短板、增动能”，聚焦三大工程包重点领域
- 杭州市印发 **地下空间开发利用管理实施办法**，进一步鼓励社会资本投资建设地下空间，促进地下空间高质量系统性开发建设、互连互通和高效利用
- 北京市出台 **加快新型基础设施建设行动方案(2020-2022 年)**

## 1.2 本月重要活动回顾

- 1 日国务院总理李克强在山东考察期间，在青岛通过视频主持召开新增财政资金直接惠企利民工作视频座谈会，**研究部署做好新增财政资金直接惠企利民工作，确定增加财政赤字、发行抗疫特别国债共 2 万亿元**
- 浙江省政府常务会议，**审议《浙江省新型基础设施建设三年行动计划》《浙江省数字经济促进条例》《浙江省公共数据开放与安全管理办法》《深入实施融资畅通工程促进经济高质量发展意见》等**
- 黑龙江省召开“深化国企改革，助力龙江振兴”央地合作视频会议，**黑龙江省各级政府及企业与国务院国有资产管理委员会出资企业集团及所属企业共签署央地合作项目协议 86 个，包括省政府与央企集团合作协议 13 个，地方和企业与央企项目合作协议 73 个，总投资 3185 亿元**
- 36 个省市财政一把手齐聚北京，参加全国财政厅（局）长座谈会，**今年用于重大基建项目投资的地方政府新增专项债券规模，高达 3.75 万亿元，并发行抗疫特别国债 1 万亿元**
- 青海部省共建高原美丽城镇示范省工作领导小组第一次全体会议召开
- 国家发展改革委、国家卫生健康委、国家中医药局联合召开公共卫生防控救治能力建设项目视频推进会
- 国家发改委发布以工代赈典型案例
- 国家发展改革委通过网上方式举行 6 月份新闻发布会介绍发用电和投资项目审批、价格运行、全国节能宣传周等情况，**今年 5 月，我委共审批核准固定资产投资项目 7 个，总投资 1298 亿元，主要集中在交通运输、能源等领域**
- 黑龙江省政府将把**全省城镇供热老旧管网改造列入百大项目**加快组织推进
- 国家发展改革委举行的新闻发布会上，国家发展改革委政策研究室副主任、新闻发言人孟玮指出，**下一步，将围绕提升城镇化的质量和水平，加快补齐城镇基础设施和公共服务的短板**，更加注重城市的更新和城市治理，提高对产业和人口集聚的支撑能力
- 17 日的国务院常务会议上总理李克强**部署引导金融机构进一步向企业合理让利，助力稳住经济基本盘**；要求加快降费政策落地见效，为市场主体减负

- **《2019 中国城市营商环境报告》发布**，北京、上海、深圳、广州、重庆、南京、杭州、成都、天津、宁波、在综合评价排名中位列前十
- 重庆计划**抓紧编制“十四五”综合交通运输发展、成渝地区双城经济圈综合立体交通网等重大规划**，精准谋划一批重大项目
- 天津计划夯实高质量发展的基础，大力推动智能科技、生物医药、新能源新材料等战略性新兴产业发展
- 第四届世界智能大会在天津召开
- **浙江省“十四五”规划编制工作开启**，并开展了公众建言献策活动，从7月初到9月底，为期3个月
- **辽宁省 6779 户建档立卡贫困户农村危房改造全面竣工**，标志着 2020 年该项任务提前完成
- 中央全面深化改革委员会第十四次**会议审议通过了《国企改革三年行动方案(2020-2022 年)》**，行动方案公布进入倒计时

2020 年 5 月起明树月报不再单独对外销售，仅企业会员和此前包年的客户可以查看。



---

明树数据对本报告保留所有权利。  
未经明树数据事先许可，禁止以任何形式复制或传播本报告内所有内容。

---

**北京明树数据科技有限公司**  
北京明树数据科技有限公司，专注基础设施和公共服务投融资大数据应用，将大数据和人工智能技术与行业经验深度融合，开创“数据+软件+咨询”的全新模式，为政府部门、社会资本和金融机构等提供基于大数据的全生命周期业务流程和资产管理平台开发、数据分析、课题研究、风险评估、绩效管理和全过程咨询等服务。

---

如需更为详细全面的数据或有其他合作意愿，请通过下述方式联系我们：

北京明树数据科技有限公司  
电话：010-86203077  
网址：[www.bridata.com](http://www.bridata.com)  
邮箱：[contacts@bridata.com](mailto:contacts@bridata.com)

