

2020年3月

基建（包含PPP）领域政策活动

提供基础设施、投融资等方面的国家政策、行业政策、地方政策及重要会议纪录，包括政策要点提示，会议内容导读，并附相应政策全文汇编。



目 录

1. 本月要点提示	4
1.1 本月政策提要	4
1.2 本月重要活动回顾	8
1.3 本月小结	10
1.3.1 稳投资, PPP 高质回归	10
1.3.2 放权力, 用地审批权下放	10
1.3.3 稳就业, 多点使力渡难关	11
1.3.4 产业集群, 紧密合作共发展	12
2. 本月重要政策和报告内容要点列表	13
2.1 本月基建(含 PPP) 领域中央主要政策一览表	13
2.2 本月基建(含 PPP) 领域地方主要政策一览表	27
2.3 本月基建(含 PPP) 领域重要活动回顾	35
3. 本月重点政策和活动解读	42
3.1 本月重点政策解读	42
政策一: 关于印发《政府和社会资本合作 (PPP) 项目绩效管理操作指引》的通知 ..	42
政策二: 国务院关于授权和委托用地审批权的决定	43
政策三: 广西壮族自治区人民政府办公厅关于印发广西进一步加快推进 PPP 工作促进 经济平稳发展十条措施的通知	44
附件一: 中央政策原文	46
1. 【解读】关于印发《政府和社会资本合作 (PPP) 项目绩效管理操作指引》的通知	46
2. 【解读】关于授权和委托用地审批权的决定	46
3. 关于全面加强新时代大中小学劳动教育的意见	47
4. 关于推动工业互联网加快发展的通知	50
5. 关于进一步做好新冠肺炎疫情防控期间宽带网络助教助学工作的通知	53
6. 关于印发《关于加快煤矿智能化发展的指导意见》的通知	54
7. 关于印发《东北黑土地保护性耕作行动计划 (2020—2025 年)》的通知	58
8. 关于开展 2020 年国家现代农业产业园创建工作的通知	60
9. 关于发挥国家农村产业融合发展示范园带动作用进一步做好促生产稳就业工作的通 知	63
10. 关于开展优势特色产业集群建设的通知	64
11. 关于加强生态环保资金管理推动建立项目储备制度的通知	68
12. 中共中央办公厅 国务院办公厅印发《关于构建现代环境治理体系的指导意见》	69
13. 国务院办公厅关于在防疫条件下积极有序推进春季造林绿化工作的通知	73
14. 农业农村部 国家发展改革委 财政部 生态环境部 住房城乡建设部 国家卫生健康 委关于抓好大检查发现问题整改扎实推进农村人居环境整治的通知	74
15. 国家发展改革委 司法部印发《关于加快建立绿色生产和消费法规政策体系的意 见》的通知	77
16. 住房和城乡建设部办公厅关于印发房屋市政工程复工复产指南的通知	77
17. 关于深入推进财政法治建设的指导意见	81
18. 国务院办公厅关于贯彻实施修订后的证券法有关工作的通知	86
19. 国家发展改革委关于印发《中西部和东北重点地区承接产业转移平台建设中央预 算内投资专项管理暂行办法》的通知	88

20. 关于促进消费扩容提质加快形成强大国内市场的实施意见	88
21. 中国银保监会非银行金融机构行政许可事项实施办法	93
22. 中国银保监会办公厅关于加强产业链协同复工复产金融服务的通知	162
23. 应对新冠肺炎疫情税费优惠政策指引	164
24. 国务院办公厅关于应对新冠肺炎疫情影响强化稳就业举措的实施意见	178
25. 国家发展改革委办公厅 农业农村部办公厅关于多措并举促进禽肉水产品扩大生产保障供给的通知	181
26. 工业和信息化部办公厅关于印发《中小企业数字化赋能专项行动方案》的通知	184
27. 国家发展改革委关于应对疫情进一步深化改革做好外资项目有关工作的通知	186
28. 关于开展政府采购意向公开工作的通知	188
29. 关于印发《关于促进砂石行业健康有序发展的指导意见》的通知	190
附件二：地方政策原文	191
1. 【解读】广西壮族自治区人民政府办公厅关于印发广西进一步加快推进 PPP 工作促进经济平稳发展十条措施的通知	191
2. 关于进一步支持民营资本参与政府与社会资本合作（PPP）项目有关问题的通知	191
2. 江苏省财政厅关于 2020 年度第一批政府和社会资本合作（PPP）项目入库和试点的通知	193
3. 陕西省人力资源和社会保障厅陕西省财政厅国家税务总局陕西省税务局关于阶段性减免企业社会保险费的通知	194
4. 关于印发云南省阶段性减免企业社会保险费实施意见的通知	195
5. 浙江省新型冠状病毒肺炎疫情防控工作领导小组关于印发大力实施减税降费减租减息减支共克时艰行动方案的通知	197
6. 天津市人民政府办公厅关于印发天津市教育领域财政事权和支出责任划分改革方案的通知	200
7. 黑龙江省人民政府关于印发加强金融支持企业复工复产纾难解困若干措施的通知	203
8. 北京市城市管理委员会 北京市发展和改革委员会 北京市规划和自然资源委员会北京市市场监督管理局关于印发北京市液化石油气发展建设专项规划的通知	207
9. 北京市机动车和非道路移动机械排放污染防治条例	210
10. 山东省人民政府办公厅关于印发山东省深入推进城镇老旧小区改造实施方案的通知	216
11. 黑龙江省人民政府关于加快推进农业机械化和农机装备产业转型升级的实施意见	219
12. 陕西省人民政府办公厅关于加快建设体育强省的实施意见	223
13. 山东省人民政府办公厅关于印发山东省深化公共资源交易平台整合共享实施方案的通知	226
14. 北京市医疗保障局关于开展“互联网+”医保服务的通知	228
15. 北京市市场监督管理局关于印发支持复工复产若干措施的通知	230
16. 省发展改革委关于印发 2020 年省重点建设及预安排项目计划的通知	233
17. 贵州省人民政府关于正安等 24 个县（区）退出贫困县序列的公告	234
18. 山西省住房和城乡建设厅关于进一步加大对省外入晋建筑业企业扶持力度的通知	234
19. 湖北省公共资源交易中心（湖北省政府采购中心）关于积极应对疫情开展跨省远程异地分散评标的通知	236

1. 本月要点提示

1.1 本月政策提要

➤ 中央政策提要

- 财政部**进一步规范与强化 PPP 项目的绩效管理工作**，印发《**政府和社会资本合作（PPP）项目绩效管理操作指引**》，规定绩效管理贯穿 PPP 项目全生命周期，鼓励社会资本参与项目前期的绩效目标和指标的设定与完善
- 国务院决定将可以授权的**永久基本农田以外的**农用地转为建设用地审批事项授权各省、自治区、直辖市人民政府批准。试点将**永久基本农田**转为建设用地和国务院批准土地征收审批事项委托部分省、自治区、直辖市人民政府批准，**首批试点省份为北京、天津、上海、江苏、浙江、安徽、广东、重庆，试点期限 1 年**
- 中共中央、国务院明确要构建德智体美劳全面培养的教育体系，加强新时代大中小学劳动教育，**可采取政府购买服务方式，吸引社会力量提供劳动教育服务**
- 工信部推动工业互联网加快发展，**推动工业互联网在更广范围、更深程度、更高水平上融合创新**，将培植壮大经济发展新动能，支撑实现高质量发展
- 工业和信息化部要求进一步做好新冠肺炎疫情防控期间宽带网络助教助学工作，**各地通信管理局要组织基础电信企业持续加大宽带网络和 4G/5G 基站建设力度**，及时做好疫情重点地区、临时教育教学场所等区域的网络保障
- 国家发改委等 8 个部门联合发布通知加快煤矿智能化发展，要求融合智能技术与绿色开采技术，**积极推进绿色矿山建设，新建煤矿要按照绿色矿山建设标准进行规划、设计、建设和运营管理**
- 农业农村部、财政部发布《东北黑土地保护性耕作行动计划（2020—2025 年）》，力争**形成较为完善的保护性耕作政策支持体系、技术装备体系和推广应用体系**
- 农业农村部、财政部 2020 年**重点支持创建优质粮油、健康养殖、现代种业产业园**，鼓励结合产业发展需要创建中药材产业园，**撬动更多金融和社会资本建设产业园**
- 国家发改委等 5 部门要求发挥国家农村产业融合发展示范园带动作用进一步促生产稳就业，**支持建成一批年产值超过 100 亿元的优势特色产业集群**，推动产业形态由“小特产”升级为“大产业”，空间布局由“平面分布”转型为“集群发展”

- 财政部等 4 部门发布通知：**推动建立中央生态环保资金项目储备库制度**，中央项目储备库实行动态滚动管理，加强项目储备库与预算编制、预算执行、动态监控、绩效管理等工作有效衔接
- 中共中央、国务院**要求建立健全环境治理的体系**，落实各类主体责任，提高市场主体和公众参与的积极性，形成良性互动的环境治理体系
- 国务院要求在防疫条件下积极有序推进春季造林绿化工作。**要抓好种苗生产供应，满足雨季、秋冬季植树造林用苗需求**，提前开展造林预整地，做好蓄水保墒，为保障造林成效打好基础
- 国家发改委等 6 部门明确了要**结合推进乡村振兴战略，加强乡村人居环境整治和公共卫生体系建设**，按时保质完成农村人居环境整治三年行动目标任务
- 国家发改委、司法部要求：完善基于能耗、污染物排放水平的差别化电价政策，**支持重点行业企业实施清洁生产技术改造**，全面推行污染物排放许可制度
- 城乡建设部办公厅发布了**房屋市政工程复工复产条件**、现场疫情防控、质量安全管理、应急管理、**监督管理及保障措施**
- 财政部要求**要打通政府预算、资产、债务管理链条，严格政府债务管理，将绩效管理深度融入预算编制执行监督全过程**，依法规范推进政府和社会资本合作
- 国务院发布通知：研究制定在深圳证券交易所创业板试点股票公开发行注册制的总体方案，**鼓励公开发行公司债券的募集资金投向符合国家宏观调控政策和产业政策的项目建设**
- 国家发展改革委发布通知：**促进中西部和东北地区积极有序承接国内外产业转移，加强重点地区承接产业转移平台建设中央预算内投资专项管理**，提高中央预算内投资使用效率
- 财政部发布通知：加强对设立基金或注资的预算约束，**提高财政出资效益**，促进基金有序运行
- 发改委等 11 部门提倡：优化国内市场供给、重点推进文旅休闲消费提质升级、着力建设城乡融合消费网络、**加快构建“智能+”消费生态体系、持续提升居民消费能力**
- 中国银保监会提出加强对非银机构主要股东及其关联方、一致行动人的穿透监管，**提高非金融企业作为非银机构控股股东的持续盈利能力、权益性投资余额占比等财务指标要求**

- 中国银保监会通知：**加大产业链核心企业金融支持力度、优化产业链上下游企业金融服务**、加强金融支持全球产业链协同发展、提升产业链金融服务科技水平、完善银行业金融机构考核激励和风险控制、加大保险和担保服务支持力度
- 税务总局为帮助纳税人准确掌握各项税费优惠政策提出：**既注重直接支持医疗救治工作，又注重支持相关保障物资的生产和运输，还注重调动各方面力量积极资助和支持疫情防控**
- 国务院发布意见：**实施就业优先政策、引导农民工安全有序转移就业**、拓宽高校毕业生就业渠道、加强困难人员兜底保障、完善职业培训和就业服务等
- 国家发改委、农业农村部强调：要进一步加强对禽肉水产品生产的扶持，**提高规模养殖现代化水平，完善屠宰加工冷链配送等配套能力**，保障家禽水产产业稳定发展
- 工业和信息化部发布通知：要夯实数字化平台功能，**应用新兴技术，集成易二次开发的工业 APP**，促进中小企业生产要素数字化、生产过程柔性化及系统服务集成化
- 国家发改委通知做好外资相关工作：积极帮扶外资项目和外资企业复工复产，**加强重大外资项目跟踪储备**，积极做好投资促进工作，**进一步扩大鼓励外商投资范围**
- 财政部发布通知：**采购意向公开工作遵循“试点先行，分步实施”的原则**，按项目实施的集中采购目录以内或者采购限额标准以上的货物、工程、服务采购均应当公开采购意向
- 国家发改委等 15 部门发布通知：**支持京津冀及周边、长三角等重点区域投放大型砂石采矿权，全面实施海砂采矿权和海域使用权联合招标拍卖挂牌出让**

➤ 地方政策提要

- 广西省发布十条措施：全区各级人民政府成立由分管负责人担任组长的**加快推进 PPP 工作**领导小组，建立政府统一领导、项目分级管理和行业主管部门分工负责机制
- 四川省在基础设施、公用事业、农林水和社会事业领域全面加大放开准入力度，**鼓励市县采购社会资本时在同等条件下优先选择民营资本参与 PPP 项目**
- 江苏省确定“南京市六合区农村污水处理设施全覆盖项目”等 3 个项目，作为江苏省 2020 年度**第一批 PPP 入库项目**，确定 2 个项目作为年度**第一批省级 PPP 试点项目**
- 陕西省要求各级养老保险经办机构要**将企业划型、申请变更的程序及时间按参保关系逐一通知到名单中所列企业**，各级社会保险经办机构在业务信息系统中增加企业类型标识，方便企业办理业务

- 云南省强调：为支持和推动云南省企业有序复工复产，纾解企业困难，支持和稳定扩大就业，**实行减免政策**
- 浙江省要求：**大力实施减税降费减租减息减支共克时艰行动**，紧密结合“三服务”活动，落实落细惠企助企活企政策
- 天津市明确在财政事权确认和划分上的决定权，**落实地方按规定履行教育领域财政事权的责任**，充分调动地方因地制宜发展区域内教育事业的积极性和主动性
- 黑龙江省提出落实专项再贷款政策、新增再贷款再贴现政策、政策性银行专项贷款政策、加快推动发行防疫债、切实增强保险保障功能等**6项具体措施保障企业复工复产**
- 北京市将**淘汰全市“小、散、乱”的液化气充装市场落后产能**，继续贯彻“完善体系建设、推进资源整合，规范供应站点”的总要求
- 北京市推进智慧交通、绿色交通建设，严格执行大气污染防治标准，**推广新能源的机动车和非道路移动机械应用，加强机动车和非道路移动机械排放污染防治**
- 山东省明确提出**老旧小区可参考的创新改造方式和融资模式**：大片区统筹平衡模式、跨片区组合平衡模式、小区内自求平衡模式、政府引导的多元化投入改造模式
- 黑龙江省**推动农业机械化和农机装备产业向高质量发展转型**，走出一条龙江特色农业机械化发展道路，为实现农业农村现代化提供有力支撑
- 陕西省稳步**推进运动休闲特色小镇建设**，鼓励社会资本利用工业厂房、商业用房、仓储用房等既有建筑改建一批功能齐全、便民惠民的现代城市体育综合体
- 山东省持续深化全省公共资源交易平台整合共享，**不断扩大平台交易范围，创新交易监管方式，推动公共资源阳光交易，提高公共资源配置效率和公平性**
- 北京市规定：参保人员凭定点医疗机构在线开具的处方，经定点医疗机构确认后可选择到定点医疗机构取药、到定点零售药店取药或药品配送上门服务
- 北京市推行网上办理、实行告知承诺、建立应急绿色通道、延长许可有效期、加快标准转换应用、强化帮扶指导工作等**9个方面对市企业复工复产给予支持**
- 浙江省为**推动重点项目加快建设实施**，全省各地将深化对标亮灯机制，开展互学互审工作，落实质量安全责任，加大协调推进力度，做好各类要素保障
- 贵州省经县级申请、市级初审、省扶贫开发领导小组委托第三方评估机构进行专项评估检查和向社会公示等程序，正安等24个县(区)符合国家贫困县退出标准。

- 山西省要求成立子公司的省外入晋建筑业企业，**准予子公司自成立起 3 年内使用母公司业绩作为承揽我省房屋建筑和市政基础设施项目时的投标人资信，由母公司对其在工程质量、安全等方面予以担保**
- 湖北省提出创新平台管理和服务方式，**推动交易平台跨省合作，鼓励和允许市场主体跨行政区域自主选择平台进行公共资源交易**

1.2 本月重要活动回顾

- 2 月 28 日国家发改委召开会议，会议听取了 2019 年铁路项目前期工作总体情况和 2020 年前期工作的总体考虑、具体安排的汇报，对 2020 年前期工作进行了部署
- 2 日广西壮族自治区召开电话会议，**启动实施基础设施补短板交通网、能源网、信息网、物流网、地下管网“五网”建设三年大会战**
- 3 日云南召开建设“数字云南”领导小组第三次会议，会议指出**要走“以应用试验换产业、市场开放换产业”的路子，打造具有云南特点的系列产品**
- 6 日习近平发表重要讲话：**贫困群众收入水平提高，自主脱贫能力提高，突出问题总体解决，生产生活条件明显改善，群众的老大难问题普遍解决**
- 贵州为确保完成“**2020 年完成 30 户以上自然村 4G 移动信号全覆盖**”的目标，持续开展全省深度贫困村通信资费优惠活动等方面的督战
- 11 日李克强主持召开国务院会议，会议指出推动各环节协同复工复产；要求更好发挥专项再贷款再贴现政策作用，支持疫情防控保供和企业纾困发展，**扩大鼓励外商投资产业目录，使更多领域的外商投资能够享受税收等有关优惠政策**
- 国家发改委交通运输部要求：重点依托在行业内具有一定影响力的物流设施，**推动构建国家物流枢纽网络基本框架和重要支撑**
- 17 日国家发改委召开新闻发布会回应“大基建”：将聚焦补短板等重点领域，选准投资项目，充分发挥有效投资关键作用，**加快 5G 网络、数据中心等新型基础设施建设进度，更加注重调动民间投资积极性**
- 浙江彭佳学副省长赴绍兴市调研粮食和“菜篮子”工作，他强调：要**调动地方政府重农抓粮和种粮大户的积极性，健全粮食生产支持政策和利益补偿机制，稳定好粮食生产**

- 云南颁布财政十条措施：**重点支持基本民生领域和政府债务还本付息等工作**，增强基层财政保障能力，深化零基预算改革加强预算制度建设，**修订完善项目库**
- 27 日习近平主持中央政治局会议，会议指出：**实施积极的财政政策、稳健的货币政策，适当提高财政赤字率**，发行特别国债，增加地方政府专项债券规模，引导贷款市场利率下行，保持流动性合理充裕
- 28 日广西举行高速公路新建项目开工视频会，会议研究的项目开工建设，对广西落实交通强国战略，**提升与东南亚等地区的互联互通水平**，加快构建全方位开放发展新格局具有重要意义。
- 辽宁不断创新制度、平台、载体，**努力将东北科技大市场建设成服务辽宁、辐射东北的技术转移枢纽，建立重点科技成果、科技计划技术成果项目库等**，建设一批科技成果转化中试基地和应用示范工程
- 31 日李克强主持召开国务院会议，确定再**下达一批地方政府专项债额度，带动扩大有效投资；部署强化对中小微企业的金融支持**；要求加大对困难群体相关补助政策力度

2020 年 5 月起明树月报不再单独对外销售，仅企业会员和此前包年的客户可以查看。



明树数据对本报告保留所有权利。
未经明树数据事先许可，禁止以任何形式复制或传播本报告内所有内容。

北京明树数据科技有限公司
北京明树数据科技有限公司，专注基础设施和公共服务投融资大数据应用，将大数据和人工智能技术与行业经验深度融合，开创“数据+软件+咨询”的全新模式，为政府部门、社会资本和金融机构等提供基于大数据的全生命周期业务流程和资产管理平台开发、数据分析、课题研究、风险评估、绩效管理和全过程咨询等服务。

如需更为详细全面的数据或有其他合作意愿，请通过下述方式联系我们：

北京明树数据科技有限公司
电话：010-86203077
网址：www.bridata.com
邮箱：contacts@bridata.com

