



北京明树数据科技有限公司

基础设施和公共服务投融资数据资产运营商

2020年1月

基建（包含PPP）领域政策活动



中央政策



地方政策



本月活动



本月小结

提供基础设施、投融资等方面的国家政策、行业政策、地方政策及重要会议纪录，包括政策要点提示，会议内容导读，并附相应政策全文汇编。

目 录

1. 本月要点提示	3
1.1 本月政策提要	3
1.2 本月重要活动回顾	5
1.3 本月小结	7
1.3.1 分责任，定计划，交通投资仍可期	7
1.3.2 数据化，智能化，新型基建众人盼	7
1.3.3 定条例，强监督，民工工资要付清	7
1.3.4 疫情来，万事休，健康才是人根基	8
2. 本月重要政策和报告内容要点列表	9
2.1 本月基建(含 PPP)领域中央主要政策一览表	9
2.2 本月基建(含 PPP)领域地方主要政策一览表	18
2.3 本月基建(含 PPP)领域重要活动回顾	23
3. 本月重点政策和活动解读	28
3.1 本月重点政策解读	28
政策一：保障农民工工资支付条例	28
政策二：中华人民共和国基本医疗卫生与健康促进法	29
附件一：中央政策原文	31
1. 【解读】保障农民工工资支付条例	31
2. 关于印发《国资监管提示函工作规则》和《国资监管通报工作规则》的通知	39
3. 关于中央企业加强参股管理有关事项的通知	41
4. 《中华人民共和国长江保护法》（草案）	43
5. 关于做好“三磷”建设项目环境影响评价与排污许可管理工作的通知	43
6. 【解读】中华人民共和国基本医疗卫生与健康促进法	45
7. 中华人民共和国证券法（2019 年修订版）	56
8. 关于《融资租赁公司监督管理暂行办法（征求意见稿）》公开征求意见的公告	60
9. 关于废止《外商投资建筑业企业管理规定》等规章的决定	65
10. 最高人民法院关于适用《中华人民共和国外商投资法》若干问题的解释	66

11. 关于支持国家级新区深化改革创新加快推动高质量发展的指导意见 67
12. 关于印发重大水利工程等 10 个中央预算内涉农投资专项管理办法的通知 71
13. 自然资源部办公厅关于加快制定征收农用地区片综合地价工作的通知 71
14. 关于印发《省级国土空间规划编制指南》（试行）的通知 73
15. 关于印发中央预算单位政府集中采购目录及标准（2020 年版）的通知 74
16. 关于印发《全国公共资源交易目录指引》的通知 76
17. 关于印发《地方预算单位政府集中采购目录及标准指引（2020 年版）》的通知 76
18. 自然资源部关于推进矿产资源管理改革若干事项的意见（试行） 77
- 附件二：地方政策原文 80
1. 关于印发贵州省交通运输领域省以下财政事权和支出责任划分改革方案的通知 80
2. 关于印发云南省交通运输领域财政事权和支出责任划分改革实施方案的通知 83
3. 湖南省人民政府办公厅关于全面推动矿业绿色发展的若干意见 86
4. 湖南省人民政府办公厅关于印发《湖南省湘江保护和治理第三个“三年行动计划”（2019—2021 年）实施方案》的通知 90
5. 《北京市文化产业高质量发展三年行动计划（2020-2022 年）》 95
6. 关于印发广东省加快推进养老服务发展若干措施的通知 95
7. 关于印发健康天津行动实施方案的通知 99
8. 关于印发湖北省公路桥梁三年消危行动方案的通知 103
9. 关于印发《山东省房地产开发企业信用信息管理暂行办法》的通知 107
10. 关于印发广西加快发展流通促进商业消费实施方案的通知 116

1.本月要点提示

1.1 本月政策提要

➤ 中央政策提要

- 自 2020 年 5 月 1 日起将施行《保障农民工工资支付条例》，国务院落实主体责任、规范工资支付行为、明确工资清偿责任、细化重点领域治理措施、**强化监管手段保障农民工工资支付**
- 国资委将对中央企业存在的倾向性、苗头性风险和问题进行提示，并对中央企业已经发生的典型性、普遍性或重大违规问题和资产损失事件进行通报
- 国资委**加强中央企业参股管理**，从“规范参股投资”、“加强参股国有股权管理”和“强化监督问责”3 方面进行了规范
- 全国人大**审议《中华人民共和国长江保护法》（草案）**，加强长江流域生态系统修复和环境治理，促进资源高效合理利用，保护长江流域生态环境，**鼓励社会资本投入生态修复**
- 生态环境部要求充分发挥环境影响评价制度的源头预防作用，强化排污许可监管效能，切实做好磷矿、磷化工和磷石膏库建设项目环境影响评价与排污许可管理工作
- 全国人大常委会通过《中华人民共和国基本医疗卫生与健康促进法》，**对社会力量举办医疗机构继续持鼓励政策，但从严监管并规范政府医院与社会力量合作办医**
- 全国人大修订《证券法》**全面推行证券发行注册制度、大幅提高对证券违法行为的处罚力度**，新修订的《证券法》将自 2020 年 3 月 1 日起施行
- 银保监会发布《融资租赁公司监督管理暂行办法（征求意见稿）》，**引导融资租赁行业更好服务实体经济**
- 住建部、商务部废止《外商投资建筑业企业管理规定》和《〈外商投资建筑业企业管理规定〉的补充规定》
- 为正确适用《中华人民共和国外商投资法》，依法平等保护中外投资者合法权益，最高人民法院就人民法院审理平等主体之间的投资合同纠纷案件适用法律问题作出解释
- 国务院就**加快推动国家级新区高质量发展**提出重点举措，要求着力提升关键领域科技创新能力；加快推动实体经济高质量发展；持续增创体制机制新优势；推动全方位高水平对外开放；高标准推进建设管理

- 发改委等 6 部门发布《重大水利工程中央预算内投资专项管理办法》等 10 个管理办法，**鼓励和吸引社会资本特别是民间资本参与工程建设运营**
- 自然资源部要求对照新《土地管理法》对制定区片综合地价的规定要求，**加快推进区片综合地价制定工作**。并要求区片综合地价相关信息纳入省级征地信息公开平台
- 自然资源部印发了《**省级国土空间规划编制指南**》（试行），规定了省国土空间规划的定位、编制原则、任务、任务、内容、程序、管控和指导要求等
- 国务院印发**中央预算单位政府集中采购目录及标准（2020 年版）**，新增互联网接入服务
- 发改委明确公共资源范围，**指导各地深化公共资源交易平台整合共享，积极稳妥推进公共资源市场化配置，推行网上办理**，着力优化平台服务
- 财政部规范并逐步在**全国统一集中采购目录**，要求各地逐步规范集中采购范围，取消市、县级集中采购目录，实现集中采购目录省域范围相对统一。明确**政府采购货物或服务**项目，**公开招标数额标准不应低于 200 万元**
- 自然资源部进一步**完善矿产资源管理**，稀土、放射性矿产勘查开采项目或国务院批准的重点建设项目，可以协议方式向特定主体出让矿业权

➤ 地方政策提要

- 贵州按照总体要求和交通运输工作的特点，划分公路、水路、铁路、民航、邮政、综合交通六个方面。分别罗列了省级财政事权、省级与市县共同财政事权以及市县财政事权范围
- 云南依据事权属性，分别明确公路、水路、铁路、民航、邮政、综合交通 6 个方面的中央、省级及省以下财政事权和支出责任
- 湖南**鼓励社会资本参与矿山生态修复**，把矿山生态修复与土地复垦、城乡建设用地增减挂钩相结合，**推动矿业与文化、旅游、现代农业等产业深度融合**
- 湖南制定湘江保护和治理第三个“三年行动计划”（2019—2021 年），把确保饮用水水源安全摆在优先位置，**突出不达标水体治理和支流重金属污染治理**

- 北京制定《文化产业高质量发展三年行动计划（2020-2022 年）》，要求**强化科技对文化化的支撑作用，加快文化与旅游深度融合**，推进文化与体育互融互促，推动文化与其他产业融合发展。并梳理重点项目 27 个
- 广东**鼓励社会力量根据市场需要，兴办面向中高收入家庭的养老机构**，发展旅居养老、文化养老、健康养老、养生养老等新兴业态
- 天津实施**大健康产业发展行动**。积极发展区域性健康产业项目，重点在医疗服务、健康养老、健康信息、健康旅游、高端医疗健康等领域培育一批骨干企业和机构
- **湖北要求到 2022 年底前，完成全省公路现有 6108 座危桥改造任务**，实现公路桥梁基础资料数字化、危桥改造科学化、桥梁养护规范化
- 山东将对**房地产开发企业实行信用等级划分**，分为 AAA、AA、A、B、C 五个等级。并对不同信用等级企业有不同的监管和扶持措施
- 广西要求**加快 5G、人工智能、互联网、物联网等新型基础设施建设**，推进中国—东盟新型智慧城市协同创新中心、西部陆海新通道公共信息平台建设。推进流通领域现代供应链体系建设

1.2 本月重要活动回顾

- 湖北省发改委组织各地拟定了**今年一季度新开工亿元以上项目 935 个，项目总投资 5140 亿元**。其中重大基础设施类项目 129 个，总投资 970.9 亿元
- 国务院召开了 2020 年首次国务院常务会议，**出台信息网络等新型基础设施投资支持政策，推进智能、绿色制造**
- 中国人民银行召开年初工作会议，央行划定 2020 工作重点，要求**2020 年保持稳健的货币政策灵活适度**
- 8 号国务院常务会议部署**进一步做好清理政府部门和国有企业拖欠民营企业中小企业账款工作**，要求坚决有力一抓到底
- **浙江省**回顾 2019 年主要工作并指出 2020 年目标任务和重点工作，**2020 年将大力发展数字经济，创新机制扩大内需**
- **重庆市 2020 年计划安排 1136 个重大项目**，年度计划完成投资 3476 亿元。分为乡村振兴、基础设施、产业、民生、区域协调发展五大领域

- 我国**养老服务领域第一项强制性国家标准《养老机构服务安全基本规范》**强制性国家标准正式批准并公布
- **2020 年湖北省计划完成公路水路投资 1000 亿元以上，其中公路投资 945 亿元。**水运方面，2020 年将完成投资 55 亿元，完成湖北水运三年攻坚、“公转水”货运量指标、港口船舶污染防治三大任务
- 2020 年**江苏省委省政府已经明确，交通建设投资总额计划达 1576 亿元**，较去年投资计划增长 15%
- 全国 **PPP 项目信息监测服务平台**在国家发展改革委门户网站“PPP 专栏”正式上线运行
- 国家统计局局长宁吉喆就 2019 年全年国民经济运行情况作了介绍，**2019 年中国经济保持中高速增长**
- 国家发改委投资司启动 PPP 项目合作对接机制

1.3 本月小结

明树数据月度市场动态及政策动态报告，现已升级为付费服务

付费后，可查看下载该报告全部内容

【单本报告】

付费后可查看、下载您正在查看的
单本报告

[点击购买](#)

【报告订阅】

付费后，可在一年内查看、下载所有
发布的月度市场报告和月度政策报告。

[点击购买](#)