

# 2019年 11月

## 基建（包含PPP）领域政策活动



## 目 录

1. 本月要点提示	4
1.1 本月政策提要	4
1.2 本月重要活动回顾	8
1.3 本月小结	10
1.3.1 生态优先，绿色发展	10
1.3.2 国有资产，持续改革	10
1.3.3 区域开发，转型升级	11
1.3.4 老有所养，科学养老	11
2. 本月重要政策和报告内容要点列表	13
2.1 本月基建(含 PPP)领域中央主要政策一览表	13
2.2 本月基建(含 PPP)领域地方主要政策一览表	26
2.3 本月基建(含 PPP)领域重要活动回顾	37
3. 本月重点政策和活动解读	46
3.1 本月重点政策解读	46
政策一：产业结构调整指导目录（2019 年本）	46
政策二：关于印发《市场准入负面清单（2019 年版）》的通知	47
政策三：《国家积极应对人口老龄化中长期规划》	48
政策四：关于加强固定资产投资项目资本金管理的通知	49
政策五：中国（河北）自由贸易试验区管理办法	50
3.2 本月重点活动解读	51
活动一：2019 “全球 PPP50 人”论坛第二届年会	51
活动二：第四届中国 PPP 论坛	53
附件一：中央政策原文	54
1. 【解读】产业结构调整指导目录（2019 年本）	54
2. 印发《关于在国土空间规划中统筹划定落实三条控制线的指导意见》	54
3. 关于印发《绿色生活创建行动总体方案》的通知	56
4. 十三部门关于印发制造业设计能力提升专项行动计划（2019-2022 年）的通知	56
5. 关于印发试点建设培育国家产教融合型企业工作方案的通知	61
6. 关于办好深度贫困地区职业教育助力脱贫攻坚的指导意见	62
7. 关于印发《高等学校国家重大科技基础设施建设管理办法（暂行）》的通知	65
8. 关于《促进小水电持续健康发展的指导意见（征求意见稿）》公开征求意见的公告	68
9. 关于切实加强高标准农田建设提升国家粮食安全保障能力的意见	69
10. 关于印发长三角生态绿色一体化发展示范区总体方案的通知	72
11. 关于印发《生态综合补偿试点方案》的通知	72
12. 关于《中华人民共和国外商投资法实施条例（征求意见稿）》公开征求意见的通知	72
13. 【解读】关于印发《市场准入负面清单（2019 年版）》的通知	79
14. 关于保持土地承包关系稳定并长久不变的意见	80
15. 关于印发《关于深化农村公共基础设施管护体制改革的指导意见》的通知	83
16. 关于开展 2019 年度根治欠薪冬季攻坚行动的通知	83
17. 关于开展第五批居家和社区养老服务改革试点申报工作的通知	85
18. 【解读】《国家积极应对人口老龄化中长期规划》	88

19. 关于印发《区域医疗中心建设试点工作方案》的通知 88
20. 关于进一步推动构建国资监管大格局有关工作的通知 92
21. 关于印发《中央企业混合所有制改革操作指引》的通知 94
22. 关于进一步做好中央企业控股上市公司股权激励工作有关事项的通知 100
23. 关于进一步做好利用外资工作的意见 102
24. 中国银保监会就《中国银保监会外资银行行政许可事项实施办法（征求意见稿）》公开征求意见的通知 105
25. 关于在自由贸易试验区开展“证照分离”改革全覆盖试点的通知 106
26. 关于征求《政府和社会资本合作模式操作指南（修订稿）》意见的函 109
27. 关于推动先进制造业和现代服务业深度融合发展的实施意见 110
28. 【解读】国务院关于加强固定资产投资项目资本金管理的通知 114
29. 关于印发《东北振兴重大项目和跨省区合作项目前期工作专项补助资金管理办法》的通知 116
30. 《优化营商环境条例》 116
- 附件二：地方政策原文 124
1. 关于转发《闵行区关于规范推进政府与社会资本合作（PPP）项目的实施意见》的通知 124
2. 关于印发广西改革国有资本授权经营体制实施方案的通知 129
3. 关于深化区县国企国资改革的指导意见 132
4. 省委省政府印发《关于全面实施预算绩效管理的实施意见》 135
5. 关于印发《浙江省交通建设工程质量和安全生产监督工作实施办法》《浙江省交通建设危险性较大的分部分项工程专项施工方案管理办法》和《浙江省交通建设工程平安工地建设管理实施办法》的通知 138
6. 陕西省中小学校幼儿园规划建设办法 139
7. 陕西省人民政府印发《陕西省教育督导规定》 142
8. 关于完善促进消费体制机制进一步激发居民消费潜力的实施意见 146
9. 关于推进绿色金融发展的若干意见 150
10. 关于加大农业农村价格政策支持力度全力助推打赢脱贫攻坚战的通知 154
11. 【解读】中国（河北）自由贸易试验区管理办法 156
12. 关于同意设立绍兴滨海新区的批复 161
13. 关于印发“五项攻坚”行动方案的通知 162
14. 《关于加快虹桥商务区建设打造国际开放枢纽的实施方案》 173
15. 关于高质量加快推进未来社区试点建设工作的意见 178
16. 关于认真贯彻党的十九届四中全会精神，高水平推进省域治理现代化的决定 178
17. 关于印发《湖南省洞庭湖水环境综合治理规划实施方案（2018—2025年）》的通知 188
18. 关于实施广东省全面推进拆旧复垦促进美丽乡村建设工作方案（试行）的补充通知 202
19. 六盘水市城市地下综合管廊管理条例 204
20. 关于征求《广东省房屋建筑和市政基础设施工程招标投标管理办法（征求意见稿）》意见的公告 208
21. 关于印发西安市轨道交通用地综合开发规划和土地供应暂行规定（试行）的通知 209
22. 关于印发江苏省省级水利发展资金管理办法的通知 212
23. 关于印发河南省加强文物保护利用改革实施方案的通知 217
24. 关于印发重庆市社区居家养老服务全覆盖实施方案的通知 221

- 25. 关于加快推进养老服务发展的若干措施 228
- 26. 河北省人民政府办公厅印发《关于进一步深化医药卫生体制改革的意见》《关于改革完善医疗卫生行业综合监管制度的实施方案》《关于促进 3 岁以下婴幼儿照护服务发展的实施意见》的通知 232
- 27. 关于印发黑龙江省贯彻落实全国深化“放管服”改革优化营商环境电视电话会议重点任务分工方案的通知 248
- 28. 关于做好施行《优化营商环境条例》有关工作的通知 255
- 29. 关于印发《北京市新一轮深化“放管服”改革优化营商环境重点任务》的通知 256
- 30. 关于印发 2019 年省重点建设项目增补和退出名单的通知 259
- 31. 山东省财政厅等五部门关于做好政府专项债券发行及项目配套融资工作的实施意见 262

## 1.本月要点提示

### 1.1 本月政策提要

#### ➤ 中央政策提要

- 国家发展改革委印发《产业结构调整指导目录（2019年本）》，优化存量资源配置，扩大优质增量供给，促进我国产业迈向全球价值链中高端，推动经济高质量发展
- 中共中央办公厅、国务院办公厅要求将生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线作为调整经济结构、规划产业发展、推进城镇化不可逾越的红线
- 国家发改委印发《绿色生活创建行动总体方案》，开展节约型机关、绿色家庭、绿色学校、绿色社区、绿色出行、绿色商场、绿色建筑等创建行动
- 工业和信息化部等十三部门在制造业设计能力提升专项行动计划（2019-2022年）中提出引导更多社会资源投向设计教育领域，鼓励社会资本设立设计类产业基金，完善多元化投融资机制
- 国家发展改革委办公厅、教育部办公厅发文试点建设培育现代农业、钢铁冶金、能源交通、节能环保、建筑装配、社会民生等领域国家产教融合型企业
- 教育部办公厅发布政策指出要拓宽职业教育筹资渠道，鼓励社会力量捐资、出资兴办职业教育，引入政策性信贷资金，引导支持各类社会团体、公益组织、企业和个人参与深度贫困地区职业教育扶贫工作
- 教育部要求全面落实创新驱动发展战略，规范和加强高等学校重大科技基础设施的建设和管理，进一步提高建设质量和水平
- 国家能源局综合司鼓励小水电管理向信息化、自动化方向迈进，充分利用互联网、大数据、物联网等信息化技术，建立水文自动测报系统和流域综合监测系统，构建流域小水电运行管理信息共享平台
- 国务院办公厅要求积极引导社会力量开展农田建设，鼓励地方政府有序引导金融和社会资本投入高标准农田建设
- 国家发展改革委在《关于印发长三角生态绿色一体化发展示范区总体方案的通知》指出建立吸引社会资本投入生态环境保护的市场化机制，规范运用政府和社会资本合作模式
- 国家发展改革委印发《生态综合补偿试点方案》的通知，鼓励和引导地方以新型农业经营主体为依托，加快发展特色的文化产业和旅游业



- 司法部对外商投资法实施条例公开征求意见，持续加大对外开放力度，优化外商投资环境，**鼓励和积极促进外国投资者依法在中国境内投资**
- 国家发展改革委、商务部颁布《**市场准入负面清单（2019 年版）**》，推动市场准入门槛不断放宽，激发各类市场主体特别是民营经济的活力
- 中共中央、国务院强调指出保持**土地集体所有、家庭承包经营的基本制度、农户依法承包集体土地的基本权利**长久不变
- 国家发展和改革委员会、财政部印发《关于深化农村公共基础设施管护体制改革的指导意见》，**制定完善鼓励社会资本和专业化企业有序参与农村公共基础设施管护的政策措施**
- 《关于开展 2019 年度根治欠薪冬季攻坚行动的通知》以**工程建设领域和劳动密集型加工制造**等行业为重点，实施政府投资工程项目和国企项目欠薪清零攻坚行动，坚决做到欠薪问题不解决不销账
- 民政部办公厅、财政部办公厅发文**积极引导社会力量参与居家社区养老服务，推动形成以社会力量为主体的居家和社区养老服务多元供给格局**
- 中共中央、国务院印发《国家积极应对人口老龄化中长期规划》，**健全以居家为基础、社区为依托、机构充分发展、医养有机结合的多层次养老服务体系**
- 国家卫生健康委等部门发布通知**鼓励社会力量举办非营利性医疗机构**，着力解决群众看病难问题，推动区域医疗中心建设试点
- 国务院国资委**推动构建国资监管大格局**，加快形成以管资本为主的国有资产监管体制，健全国资监管工作体系，完善工作机制
- 国资委发文规定**中央企业所属各级子企业**实施混合所有制改革应履行的基本操作流程。
- 国资委发布《关于进一步做好中央企业控股上市公司股权激励工作有关事项的通知》，**积极支持中央企业控股上市公司建立健全长效激励约束机制**
- 国务院针对外资工作支持外商投资企业**自主选择借用外债模式，降低融资成本。鼓励外商投资企业资本金依法用于境内股权投资**
- 中国银保监会持续推进银行业对外开放措施落地实施，不断将“放管服”改革推深做实，强化**外资银行**的监督管理
- 国务院在《关于在自由贸易试验区开展“证照分离”改革全覆盖试点的通知》指出按照**直接取消审批、审批改为备案、实行告知承诺、优化审批服务**等四种方式分类推进改革
- 财政部办公厅规定了**社会资本是指依法设立的境内外企业法人或契约型基金、非营利组织、合伙企业等法律法规规定具有投资资格的其他组织。本级政府为实际控制人的企业**

### 不得作为社会资本参与本级 PPP 项目

- 国家发展改革委等部门发布《关于推动先进制造业和现代服务业深度融合发展的实施意见》，鼓励地方创新用地供给，盘活闲置土地和城镇低效用地，实行长期租赁、先租后让、租让结合等供应方式，保障两业融合发展用地需求
- 国家发展改革委强调加强东北振兴重大项目和跨省区合作项目前期工作专项补助资金管理，主要是对东北振兴和省区发展有全局性重要影响的基础设施、产业发展、社会民生、生态环境等领域的重大项目
- 国务院发布《关于加强固定资产投资项目资本金管理的通知》，对基础设施领域和国家鼓励发展的行业，鼓励项目法人和项目投资方通过发行权益型、股权类金融工具，多渠道规范筹措投资项目资本金

### ➤ 地方政策提要

- 闵行区人民政府办公室转发《闵行区关于规范推进政府与社会资本合作（PPP）项目的实施意见》的通知，规定了闵行区采用 PPP 模式的项目应满足的实施条件
- 广西壮族自治区加快推进国有资本授权经营体制改革，进一步完善国有资产管理体制。
- 重庆市深化区县国企国资改革，引导社会资本投资，发展一批新产业、新技术、新业态，待项目成熟后择机市场化退出
- 贵州省全面实施预算绩效管理，全面实施政策和项目预算绩效管理
- 浙江省印发《浙江省交通建设工程质量和安全生产监督工作实施办法》《浙江省交通建设危险性较大的分部分项工程专项施工方案管理办法》和《浙江省交通建设工程平安工地建设管理实施办法》
- 陕西省明确新建居民住宅区规划建设的中小学校、幼儿园可以采取政府统建或者委托开发建设等方式进行
- 陕西省人民政府印发《陕西省教育督导规定》，在行政区域内对各级各类教育实施教育督导
- 陕西省鼓励社会力量参与文化、旅游、体育、健康、养老、家政、教育领域基础设施建设。推动社会组织、电商企业等建设相关领域专业数据库
- 吉林省推进绿色金融发展，利用政府和社会资本合作（PPP）等模式扩大绿色投资、合理运用政府债券支持生态环境保护方面
- 贵州省在农产品、供水、能源、交通运输、通信、教育、文化领域，要求加大农业农村

价格政策支持力度全力助推打赢脱贫攻坚战

- 河北省推进中国（河北）自由贸易试验区建设，将自由贸易试验区建设成为新时代对外开放的新高地
- 浙江设立绍兴滨海新区，优化资源配置，突出主导产业，加快转型升级，深化产城融合，着力打造传统产业转型升级示范区、杭绍甬一体化发展先行区、杭州湾南翼生态宜居新城区
- 吉林省印发“五项攻坚”行动方案，加强 PPP 项目谋划包装，继续运用门户网站、在线审批监管平台等渠道常态化向社会推介 PPP 项目
- 上海市加快虹桥商务区建设打造国际开放枢纽，建设国际化中央商务区、国际贸易中心新平台，增强联通国际国内的开放枢纽功能，营造国际一流的商务生态环境
- 浙江省高质量加快推进未来社区试点建设工作，到 2022 年底，全面复制推广未来社区。
- 浙江省做出认真学习贯彻党的十九届四中全会精神，高水平推进省域治理现代化的决定，参与长三角生态绿色一体化发展示范区共建共管
- 湖南省印发《湖南省洞庭湖水环境综合治理规划实施方案（2018—2025 年）》，积极推广 PPP 和环境污染第三方治理模式，引导金融资本和社会资本参与洞庭湖水环境综合治理项目建设
- 广东省印发《关于实施广东省全面推进拆旧复垦促进美丽乡村建设工作方案（试行）的补充通知》，加强乡村传统文化和传统景观保护
- 六盘水市颁布《六盘水市城市地下综合管廊管理条例》，鼓励社会资本参与管廊的投资建设和运营维护，鼓励科研创新，推广智慧管廊设计，提高管廊建设、管理水平
- 广东省进一步规范房屋建筑和市政基础设施工程招标投标管理，涉及到城市道路、公共交通、供水、排水、燃气、热力、园林、环卫、污水处理、垃圾处理、防洪、地下公共设施及附属设施的土建、管道、设备安装工程
- 西安市明确西安市轨道交通土地供应原则上以招拍挂出让方式供应，不具备独立规划建设条件的经营性地下空间，以协议出让方式供应
- 江苏省水利发展资金鼓励采取先建后补、以奖代补、民办公助等方式，鼓励采用政府和社会资本合作（PPP）模式开展项目建设，创新项目投资运营机制
- 河南省加强文物保护利用改革，明确对于文物资源密集区，各级政府应结合有关部门研究制定社会资金投入文物保护的鼓励政策
- 重庆计划到 2022 年，全市所有乡镇、行政村基本实现养老服务设施全覆盖，引导社会



资本投入，形成“政府主导、市场运作、社会参与”的保障格局

- 广东省加快推进养老服务发展，鼓励社会力量根据市场需要，兴办面向中高收入家庭的养老机构，发展旅居养老、文化养老、健康养老、养生养老等新兴业态
- 河北印发《关于进一步深化医药卫生体制改革的意见》《关于改革完善医疗卫生行业综合监管制度的实施方案》《关于促进3岁以下婴幼儿照护服务发展的实施意见》的通知。
- 黑龙江引导鼓励更多社会资本进入服务业，扩大服务业对外开放，大力发展养老、托幼、家政和“互联网+教育”“互联网+医疗”等服务
- 云南省计划迅速开展有关营商环境的宣传教育等活动
- 北京市发布关于《北京市新一轮深化“放管服”改革优化营商环境重点任务》的通知
- 浙江省发布2019年省重点建设项目增补和退出名单。增补列入省重点建设项目74个，总投资3029亿元；退出省重点建设项目11个，总投资133亿元
- 山东省财政厅等五部门关于做好政府专项债券发行及项目配套融资工作提出相关要求

## 1.2 本月重要活动回顾

- 本月住建部在基建领域颁发的新标准规范有：《橡胶沥青路面技术标准》、《建筑节能工程施工质量验收标准》、《太阳能供热采暖工程技术标准》等
- 国家税务总局召开新闻发布会，介绍今年前三季度税务部门落实减税降费、组织税收收入、深化“放管服”改革、优化税收营商环境等情况
- 重庆市政府召开第68次常务会议，认真贯彻习近平总书记关于营造稳定公平透明、可预期的营商环境的重要指示要求，积极营造法治化国际化便利化的营商环境
- 习近平在第二届中国国际进口博览会开幕式发表主旨演讲，讲话提出了5个继续
- 重庆市政府召开第69次常务会议，深刻认识区块链技术和产业创新发展的重要性，探索数字经济模式创新
- 李克强主持召开国务院常务会议，要求巩固农业基础、保障重要农产品供给、稳定价格；部署做好《区域全面经济伙伴关系协定》后续工作，推动更大开放、提升贸易投资自由化便利化水平
- 国家发展改革委有关负责同志就国家数字经济创新发展试验区有关情况答记者问
- 《中法生物多样性保护和气候变化北京倡议》发布
- “深入推进消费扶贫 助力打赢脱贫攻坚战”为主题的2019年消费扶贫市长论坛在苏州市举办

- 国家发展改革委与希腊发展和投资部签署中希重点领域三年合作框架计划第二轮重点项目清单
- 李克强主持召开经济形势专家和企业家座谈会，主要设计实体经济、改革开放、社会民生领域
- 2019 “全球 PPP50 人”论坛第二届年会在北京大学英杰交流中心成功举办
- 李克强主持召开国务院常务会议，完善固定资产投资项目资本金制度，促进有效投资和加强风险防范有机结合
- 中国第一例 PPP 项目关停沙角 B 电厂全面关停
- 浙江省“四大建设”专题推介会在杭召开，本次大会共有 59 个、总投资约 7594 亿元的“四大建设”项目推介发布。
- 山西省政府召开全省深化“放管服效”改革优化营商环境电视电话会议
- 国家发展改革委举行 11 月份新闻发布会介绍宏观经济运行情况：10 月份共批核准固定资产投资项目 8 个，总投资 442 亿元，主要集中在能源领域。
- 甘肃省召开全省全域无垃圾专项治理行动现场推进会，会议做出 5 点要求
- 第四届中国 PPP 论坛在清华大学隆重召开，本次论坛聚焦“绿色 PPP 与区域可持续发展”
- 李克强主持召开会议，强调推进南水北调后续工程等重大水利项目建设，要创新筹资、建设、运营、管理等机制
- 农村人居环境整治高峰论坛暨农村厕所革命技术论坛召开，上半年全国新开工建设农村生活垃圾处理设施 5 万多处、农村生活污水处理设施 9 万多处、农村户厕改造 1000 多万户
- 李克强主持召开国务院常务会议，部署深化医药卫生体制改革进一步推进药品集中采购和使用；通过《中华人民共和国城市维护建设税法（草案）》
- 内蒙古自治区工业能源交通领域重点工作推进情况新闻发布会，积极探索以“生态优先、绿色发展”为导向的高质量发展新路子
- 李克强主持召开国务院常务会议，部署以实施《优化营商环境条例》为契机加快打造市场化法治化国际化营商环境

### 1.3 本月小结

明树数据月度市场动态及政策动态报告，现已升级为付费服务

付费后，可查看下载该报告全部内容

#### 【单本报告】

付费后可查看、下载您正在查看的  
单本报告

[点击购买](#)

#### 【报告订阅】

付费后，可在一年内查看、下载所有  
发布的月度市场报告和月度政策报告。

[点击购买](#)

