



2019年10月

基建（包含PPP）领域政策活动

目 录

| | |
|--------------------------------------------------------------------|-----------|
| 1. 本月要点提示..... | 错误!未定义书签。 |
| 1.1 本月政策提要..... | 错误!未定义书签。 |
| 1.2 本月重要活动回顾..... | 错误!未定义书签。 |
| 1.3 本月小结..... | 错误!未定义书签。 |
| 1.3.1 营商环境, 对标国际..... | 错误!未定义书签。 |
| 1.3.2 “未来” 已来, “智慧” 升级..... | 错误!未定义书签。 |
| 1.3.3 经济下行, 减税降费..... | 错误!未定义书签。 |
| 1.3.4 优化服务, 促进消费..... | 错误!未定义书签。 |
| 2. 本月重要政策和报告内容要点列表..... | 错误!未定义书签。 |
| 2.1 本月基建(含 PPP) 领域中央主要政策一览表..... | 错误!未定义书签。 |
| 2.2 本月基建(含 PPP) 领域地方主要政策一览表..... | 错误!未定义书签。 |
| 2.3 本月基建(含 PPP) 领域重要活动回顾..... | 错误!未定义书签。 |
| 3. 本月重点政策和活动解读..... | 错误!未定义书签。 |
| 3.1 本月重点政策解读..... | 错误!未定义书签。 |
| 政策一: 优化营商环境条例..... | 错误!未定义书签。 |
| 政策二: 关于印发实施更大规模减税降费后调整中央与地方收入划分改革推进方案的通知..... | 错误!未定义书签。 |
| 政策三: 关于进一步明确规范金融机构资产管理产品投资创业投资基金和政府出资产业投资基金有关事项的通知..... | 错误!未定义书签。 |
| 政策四: 关于修改《中华人民共和国外资保险公司管理条例》和《中华人民共和国外资银行管理条例》的决定..... | 错误!未定义书签。 |
| 政策五: 关于加快推动特色小镇和小城镇高质量发展的实施意见..... | 错误!未定义书签。 |
| 3.2 本月重点活动解读..... | 错误!未定义书签。 |
| 活动一: 2019 第五届中国 PPP 发展(融资) 论坛..... | 错误!未定义书签。 |
| 附件一: 中央政策原文..... | 错误!未定义书签。 |
| 1. 关于印发《中央引导地方科技发展资金管理办法》的通知..... | 错误!未定义书签。 |
| 2. 关于新时代服务业高质量发展的指导意见..... | 错误!未定义书签。 |
| 3. 关于印发国家产教融合建设试点实施方案的通知..... | 错误!未定义书签。 |
| 4. 教育部办公厅等七部门关于教育支持社会服务产业发展提高紧缺人才培养培训质量的意见..... | 错误!未定义书签。 |
| 5. 关于印发《城乡义务教育补助经费管理办法》的通知..... | 错误!未定义书签。 |
| 6. 关于印发《支持社会力量发展普惠托育服务专项行动实施方案(试行)》的通知..... | 错误!未定义书签。 |
| 7. 关于印发《京津冀及周边地区 2019-2020 年秋冬季大气污染综合治理攻坚行动方案》的通知..... | 错误!未定义书签。 |
| 8. 关于建立高速铁路沿线环境综合整治长效机制的意见..... | 错误!未定义书签。 |
| 9. 关于印发《城市轨道交通正式运营前和运营期间安全评估管理暂行办法》的通知..... | 错误!未定义书签。 |
| 10. 住房和城乡建设部办公厅征求《关于进一步加强房屋建筑和市政基础设施工程招标投标监管的指导意见(征求意见稿)》意见的函..... | 错误!未定义书签。 |
| 11. 关于建立健全农村生活垃圾收集、转运和处置体系的指导意见..... | 错误!未定义书签。 |

- 签。
12. 关于深化燃煤发电上网电价形成机制改革的指导意见... **错误!未定义书签。**
 13. 关于长三角生态绿色一体化发展示范区总体方案的批复. **错误!未定义书签。**
 14. 关于公开征求《关于建立激励机制加快推进矿山生态修复的意见（征求意见稿）》意见的通知..... **错误!未定义书签。**
 15. 关于进一步加强农村宅基地管理的通知..... **错误!未定义书签。**
 16. 关于印发《中央企业国有资本经营预算支出执行监督管理暂行办法》的通知..... **错误!未定义书签。**
 17. 关于印发《企业债券簿记建档发行业务指引》及《企业债券招标发行业务指引》的通知(发改财金规〔2019〕1547号)..... **错误!未定义书签。**
 18. 关于修改《上市公司重大资产重组管理办法》的决定... **错误!未定义书签。**
 19. 【解读】关于修改《中华人民共和国外资保险公司管理条例》和《中华人民共和国外资银行管理条例》的决定..... **错误!未定义书签。**
 20. 【解读】关于进一步明确规范金融机构资产管理产品投资创业投资基金和政府出资产业投资基金有关事项的通知..... **错误!未定义书签。**
 21. 【解读】关于印发实施更大规模减税降费后调整中央与地方收入划分改革推进方案的通知..... **错误!未定义书签。**
 22. 【解读】优化营商环境条例..... **错误!未定义书签。**
- 附件二：地方政策原文..... **错误!未定义书签。**
1. 山东省企业投资项目核准和备案办法..... **错误!未定义书签。**
 2. 关于印发《浙江省工程项目招投标领域营商环境专项整治工作方案》的通知**错误!未定义书签。**
 3. 中国（重庆）自由贸易试验区条例..... **错误!未定义书签。**
 4. 江西省人民政府关于印发江西省高铁经济带发展规划（2019-2025年）的通知..... **错误!未定义书签。**
 5. 关于完善校企合作办学收费政策促进高等学校创新发展的通知**错误!未定义书签。**
 6. 关于印发江西省县域义务教育发展基本均衡巩固提升计划的通知**错误!未定义书签。**
 7. 陕西省人民政府印发《陕西省教育督导规定》..... **错误!未定义书签。**
 8. 【解读】关于加快推动特色小镇和小城镇高质量发展的实施意见**错误!未定义书签。**
 9. 关于印发《浙江省大花园典型示范建设指南（试行）》的通知**错误!未定义书签。**
 10. 关于印发浙江省特色小镇产业金融联动发展基金组建运作方案的通知**错误!未定义书签。**
 11. 关于印发山东省省级“数字山东”发展资金管理暂行办法的通知**错误!未定义书签。**
 12. 关于印发加快推进虚拟现实产业发展若干措施的通知... **错误!未定义书签。**
 13. 关于公开征求《关于加快发展流通促进商业消费的实施意见（征求意见稿）》意见的通知..... **错误!未定义书签。**
 14. 关于印发山东省重点水利工程建设实施方案的通知..... **错误!未定义书签。**
 15. 关于印发广东省加强紧密型县域医疗卫生共同体建设实施方案的通知**错误!未定义书签。**

16. 关于贵州省创建全国体育旅游示范区的意见..... 错误!未定义书签。
17. 关于制定和实施老年人照顾服务项目的实施意见..... 错误!未定义书签。
18. 关于进一步加强批而未供和闲置土地处置工作的意见... 错误!未定义书签。
19. 关于公布实施湖北省征地区片综合地价标准的通知..... 错误!未定义书签。
20. 关于印发《湖南省公共资源交易目录（2019 年本）》的通知**错误!未定义书签。**
21. 关于深入开展消费扶贫助力打赢脱贫攻坚战的实施意见. 错误!未定义书签。
22. 关于印发浙江省乡村振兴投资基金管理办法的通知..... 错误!未定义书签。
23. 关于印发贵州省“十百千”乡村振兴示范工程实施方案(2019—2021 年)的通知..... 错误!未定义书签。
24. 关于下达 2019 年第三批自治区层面统筹推进重大项目计划的通知**错误!未定义书签。**
25. 甘肃省人民政府重大行政决策程序规定..... 错误!未定义书签。
26. 关于印发山东省农民工工资支付监管平台管理办法的通知..... 错误!未定义书签。

1.本月要点提示

1.1 本月政策提要

➤ 中央政策提要

- 财政部、科技部印发《**中央引导地方科技发展资金管理办法**》，支持和引导地方政府落实国家创新驱动发展战略和科技改革发展政策、优化区域科技创新环境
- 国家发展改革委、市场监管总局要求到 2025 年，努力实现服务业增加值规模不断扩大，**全面放开养老服务市场；简化社会办医审批流程，鼓励有实力的社会机构提供以先进医疗技术为特色的医疗服务；支持社会力量兴办托育服务机构**
- 发改委等 6 部委**在全国统筹开展产教融合型城市、行业、企业建设试点**，促进教育和产业体系人才、智力、技术、资本、管理等资源要素集聚融合。**优先满足现代农业、先进制造业、战略性新兴产业以及家政、养老、健康、旅游、托育等社会服务产业人才需求**
- 教育部办公厅等七部门发布政策，加快推进社会服务产业人力资源供给侧结构性改革，**提高家政、养老、育幼等领域紧缺人才培养培训质量**
- 财政部、教育部印发《**城乡义务教育补助经费管理办法**》，支持公办学校维修改造、抗震加固、改扩建校舍及其附属设施，所需资金由中央与地方按规定比例分担
- 发改委、国家卫生健康委要求发挥中央预算内投资示范带动作用 and 地方政府引导作用，激发社会力量参与积极性，**着力增加 3 岁以下婴幼儿普惠性托育服务有效供给**
- 生态环境部等多部门印发《**京津冀及周边地区 2019-2020 年秋冬季大气污染综合治理攻坚行动方案**》，**支持依法合规开展大气污染防治领域的政府和社会资本合作（PPP）项目建设**
- 住建部、铁路局要求**加强高速铁路沿线环境整治管理**。落实铁路两侧 100 米控制区范围内秩序管控措施，加强铁路两侧 500 米可视区范围内环境卫生整治
- 交通运输部印发《**城市轨道交通正式运营前和运营期间安全评估管理暂行办法**》，要求相关主管部门应当至少每 3 年组织开展一次运营期安全评估
- 住建部积极**推进房屋建筑和市政基础设施工程招标投标制度改革**，加强工程招标投标活动监管，严厉打击招标投标环节违法违规问题
- 住建部建立健全农村生活垃圾收集、转运和处置体系。**鼓励采用政府和社会资本合作**

等方式引导社会资本参与设施建设和管护

- 发改委明确从 2020 年 1 月 1 日起，取消煤电价格联动机制，**将现行燃煤发电标杆上网电价机制，改为“基准价 上下浮动”的市场化价格机制**
- 国务院：原则**同意长三角生态绿色一体化发展示范区总体方案**
- 自然资源部**鼓励各地依据国土空间规划在矿山修复后土地上发展旅游观光、农业综合开发、养老服务等产业**。鼓励生产建设矿山与社会资本合作进行矿山生态修复利用
- 农业农村部**鼓励村集体和农民盘活利用闲置宅基地和闲置住宅，通过自主经营、合作经营、委托经营等方式，依法依规发展农家乐、民宿、乡村旅游等**
- 国资委要求加强国有资本经营预算支出执行的监督管理，提高资本预算资金使用效益，**探索建立中央企业资本预算绩效评价制度**
- 发改委发文**完善企业债券发行管理制度，提高企业债券发行效率和质量**，规范企业债券簿记建档发行行为和范企业债券招标发行行为
- 证监会修改《上市公司重大资产重组管理办法》，**允许符合国家战略的高新技术产业和战略性新兴产业相关资产在创业板重组上市**
- 国务院**允许外国保险集团在中国境内投资设立外资保险公司，允许境外金融机构入股外资保险公司**。放宽对外资银行业务的限制
- 发改委等 6 部门进一步落实《关于规范金融机构资产管理业务的指导意见》的文件精神，明确金融机构资产管理产品投资创业投资基金和政府出资产业投资基金相关事项
- 国务院**理顺中央与地方财政分配关系**，支持地方政府落实减税降费政策、缓解财政运行困难，实施更大规模减税降费后调整中央与地方收入划分改革推进方案
- 国务院颁布《**优化营商环境条例**》，对标国际先进水平，从完善体制机制的层面作出相应规定

➤ 地方政策提要

- 山东发布**企业投资项目核准和备案办法**，明确了核准和备案的实施机关，在管理性质上，明确了项目备案属开工前告知性备案，规定了网上办理制度
- 浙江在全省开展工程项目招投标领域**营商环境专项整治**
- 重庆明确**自贸试验区应当构建全方位开放新格局**，强调支持铁路、公路、水运、航空等多种物流方式联动的西部陆海新通道建设

- 江西印发**江西省高铁经济带发展规划（2019-2025年）**，加快建设全省“五纵四横”高铁经济通道，加快形成“一核四枢纽、两轴四板块”的高铁经济空间布局
- 山东完善校企合作办学收费政策，要求**省发展改革委、省财政厅、省教育厅要制定高等学校校企合作办学项目绩效评价办法**
- 江西制定县域义务教育发展基本均衡巩固提升计划，计划到**2020年，全省义务教育学校布局更加合理，“乡村弱”“城镇挤”问题得到有效解决**
- 陕西对行政区域内**对各级各类教育实施教育督导**
- 贵州加快推动特色小镇和小城镇高质量发展，**加快全省小城镇道路、供水、供电、停车场、广场、百姓重大活动场所等基础设施建设；加快小城镇寄宿制学校、基层医疗卫生机构、社区服务中心、养老服务机构、体育设施等公共服务设施建设**
- 浙江选择30个左右不同经济发展水平、不同自然环境的大花园典型示范建设单位，在生态环境优美、生产生活方式绿色、资源高效清洁利用、人民幸福生活等方面先行先试，形成可复制、可推广的经验和模式
- 浙江通过省市县联动方式，**吸引社会资本支持浙江省特色小镇内产业发展（不含小镇基础设施建设）**。围绕省级特色小镇中的实体企业开展投资，为特色小镇产业发展提供专业投融资服务及智力支持
- 山东印发省级“数字山东”发展资金管理暂行办法，**支持数字政府、数字社会建设；数字经济发展；城乡数字治理，包括新型智慧城市、数字社区（乡村）等**
- 江西印发加快推进虚拟现实产业发展若干措施，**推动加快开设虚拟现实本专科专业**
- 浙江**加快发展流通促进商业消费**，发展流通新业态新模式。鼓励应用大数据、云计算、物联网、5G、人工智能等现代信息技术
- 山东印发重点水利工程建设实施方案，**计划全省重点水利工程建设初步匡算总投资1323.38亿元**，其中2020年实施工程项目总投资583.25亿元
- 广东**加强紧密型县域医疗卫生共同体建设**，鼓励社会办医疗机构和康复院、护理院加入县域医共体
- 贵州要求充分挖掘和发挥全省体育旅游资源优势，培育和壮大企业集群，构建产业体系，优化体育旅游消费环境，**推进体育和旅游深度融合，创建全国体育旅游示范区**
- 贵州省民政厅等15部门联合下发《关于制定和实施老年人照顾服务项目的实施意见》提出30项重点任务，**对养老机构内设诊所、卫生所（室）、医务室、护理站，取消行**

政审批，实行备案管理

- **山东推进批而未供和闲置土地处置工作**，消化存量、严控增量，提高土地资源供给质量和效益
- 湖北省**征地补偿标准调高 34.37% 平均每亩 4.433 万元**，新标准将于今年 11 月 1 日起执行
- 湖南印发《**湖南省公共资源交易目录（2019 年本）**》
- 山东十四条举措**精准发力消费扶贫**，提出提升贫困地区农产品供给和质量安全水平、拓宽贫困地区农产品流通和销售渠道、动员社会各界扩大贫困地区产品和服务消费等
- 浙江**规范浙江省乡村振兴投资基金管理运作**，高水平推进农业农村现代化，鼓励和引导社会资本、金融资本投入乡村振兴事业
- 贵州计划重点**打造乡村振兴 10 个示范县、100 个示范乡镇、1000 个示范村**(以下简称示范县、乡、村)，通过典型引领和示范带动，推进实施乡村振兴战略
- 广西下达 **2019 年第三批自治区层面统筹推进重大项目计划**，统筹推进重大项目计划的项目共 138 个，总投资 1849 亿元
- 甘肃规定政府重大行政决策应当把公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定作为法定程序
- 山东规定行政**区域内的新建（扩建、改建）和在建工程建设项目应当纳入农民工工资支付监管平台（以下简称监管平台）管理**

1.2 本月重要活动回顾

- 本月**住建部在基建领域颁发的新标准规范**有：《湿陷性黄土地区建筑标准》、《海上风力发电场设计标准》、《工程建设项目业务协同平台技术标准》等
- 江西省正式启动“百户国企”混合所有制改革攻坚行动，**计划到 2021 年年底，推动“百户企业”基本完成混改**
- 李克强：以政府立法为各类市场主体投资兴业提供制度保障
- 衢州联合阿里共同**推进未来社区数字化建设**
- 卫健委：**将民营医院纳入统一医疗质量管理平台**
- 国务院副总理韩正到河北雄安新区调研并召开雄安新区规划建设现场办公会
- 财政部**考虑上收设立政府投资基金的权限**

- 河北省常委会召开会议深入学习贯彻习近平总书记重要指示精神，**以数字经济引领全省经济高质量发展**
- 河北省委书记王东峰在全省旅游工作会议上强调扎实推进旅游产业高质量发展加快由旅游大省向旅游强省迈进
- 李克强特别要求，要严控一般性支出，指导各地加强财政预算管理，**政府要坚持过“紧日子”**
- 2019 中国城市规划年会在重庆市隆重开幕
- 《国家数字经济创新发展试验区实施方案》发布，确定**重庆市和河北省（雄安新区）、浙江省、福建省、广东省、四川省等 6 个省市为首批“国家数字经济创新发展试验区”**
- 河南财政厅公布前三季度河南省财政收支总体情况，**前三季度，全省教育、科技、文化旅游、社保、城乡社区、交通运输支出同比分别增长 10.6%、34.9%、21.7%、15.3%、22.4%、36.6%**
- 发改委新闻发布会公布**今年第三季度，国家发展改革委共审批核准固定资产投资项 35 个，总投资 3172 亿元**，其中审批 24 个，核准 11 个，主要集中在交通、能源等行业
- **京冀领导再聚首，共商协同发展**，签署两个重要协议
- 国家发展改革委组织召开促进消费专题会议，指出**文化旅游、商贸流通是促进消费工作的重要领域**
- 中国（云南）自由贸易试验区工作领导小组第一次会议召开，全面打好云南“开放牌”；着力加强制度创新，认真学习吸收先行经验
- 财政部公示**第三批城市黑臭水体治理示范城市**，包括：衡水、晋城、呼和浩特、营口、四平、盐城、芜湖、莆田、宜春、济南、周口、襄阳、汕头、深圳、贺州、三亚、南充、铜川、银川、平凉
- 云南省联合华为技术有限公司打造**智慧交通创新实验室**，将实现道路数字化升级
- 世界银行正式发布《**全球营商环境报告 2020**》，我国排名跃居全球第 31 位
- 浙江省未来社区试点建设专题研讨会围绕未来社区将构建的邻里、教育、健康、创业、建筑、低碳、交通、服务、治理等九大场景落地，以及八个重难点专题展开研讨
- 甘肃公布重大项目推进情况，**1 至 9 月省列重大项目完成投资 893 亿元，占年计划的 71%**
- 河南计划**到 2021 年 6 月底，将全部完成 2000 年以前建成的近 1 万个、涉 120 多万户**

居民的城镇老旧小区改造提质工作

- **全球地下空间开发利用《上海宣言》**在 2019 年全球城市地下空间开发利用上海峰会上正式发布和签署
- **“2019 第五届中国 PPP 发展（融资）论坛”**在河南郑州国际会展中心召开

1.3 本月小结

明树数据月度市场动态及政策动态报告，现已升级为付费服务

付费后，可查看下载该报告全部内容

【单本报告】

付费后可查看、下载您正在查看的
单本报告

[点击购买](#)

【报告订阅】

付费后，可在一年内查看、下载所有
发布的月度市场报告和月度政策报告。

[点击购买](#)