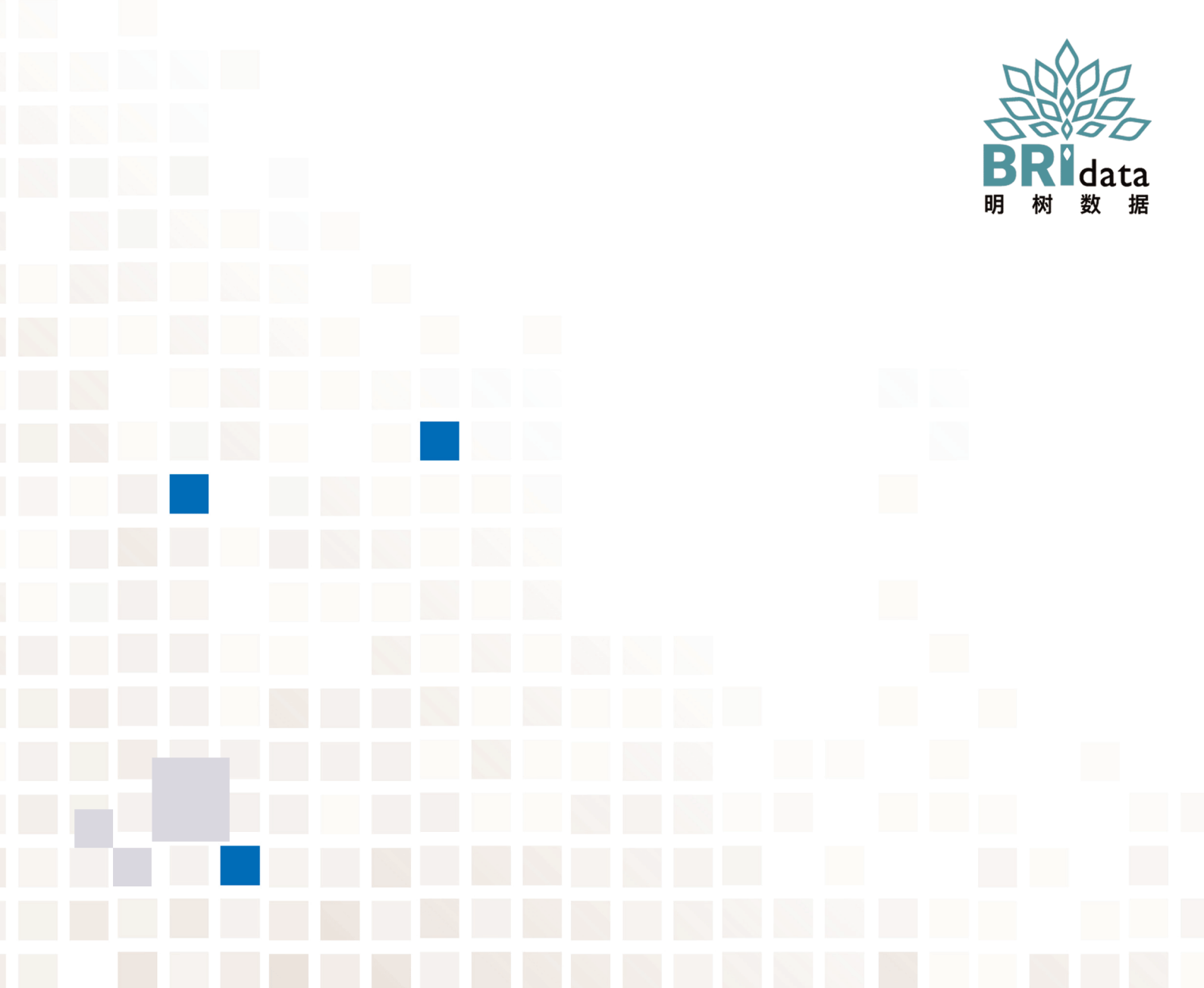




2019年 9月

基建（包含PPP）领域政策活动



目 录

1. 本月要点提示.....	3
1.1 本月政策提要.....	3
1.2 本月重要活动回顾.....	6
1.3 本月小结.....	8
1.3.1 加快体育建设，健康引领未来.....	8
1.3.2 老龄化加剧，养老服务急需提升.....	8
1.3.3 深化对外合作，推进“一带一路”建设.....	9
1.3.3 专项债券发行提速.....	10
2. 本月重要政策和报告内容要点列表.....	12
2.1 本月基建(含 PPP)领域中央主要政策一览表.....	12
2.2 本月基建(含 PPP)领域地方主要政策一览表.....	25
2.3 本月基建(含 PPP)领域重要活动回顾.....	32
3. 本月重点政策和活动解读.....	38
政策一：关于加快推进铁路专用线建设的指导意见.....	38
政策二：关于促进全民健身和体育消费推动体育产业高质量发展的意见.....	39
政策三：关于印发第三方市场合作指南和案例的通知.....	41
政策四：关于全面推开划转部分国有资本充实社保基金工作的通知.....	42
政策五：政府和社会资本合作（PPP）资产交易规则.....	44
政策六：广东省人民政府关于深化改革加快推动“三旧”改造促进高质量发展的指导意见.....	44
政策七：湖南省人民政府办公厅关于转发湖南省国资委以管资本为主推进职能转变方案的通知.....	46
附件一：中央政策原文.....	47
1. 关于推送并应用市场主体公共信用综合评价结果的通知.....	47
2. 【解读】关于加快推进铁路专用线建设的指导意见.....	48
3. 《交通强国建设纲要》.....	52
4. 关于深化农村公路管理养护体制改革的意见.....	56
5. 关于印发体育强国建设纲要的通知.....	59
6. 【解读】关于促进全民健身和体育消费推动体育产业高质量发展的意见.....	66
7. 关于印发《促进健康产业高质量发展行动纲要（2019-2022 年）》的通知.....	70
8. 关于印发《普惠养老城企联动专项行动实施方案（2019 年修订版）》的通知.....	71
9. 关于进一步加强特困人员供养服务设施（敬老院）管理有关工作的通知.....	72
10. 民政部关于进一步扩大养老服务供给促进养老服务消费的实施意见.....	74
11. 关于公示首批国家全域旅游示范区名单的公告.....	78
12. 关于进一步深化生态环境监管服务推动经济高质量发展的意见.....	78
13. 关于印发《中央财政城镇保障性安居工程专项资金管理办法》的通知.....	83
14. 关于编报 2020 年教育现代化推进工程中央预算内投资计划建议方案的通知.....	83
15. 关于在部分地区开展工程监理企业资质告知承诺制审批试点的通知.....	86
16. 建设项目环境影响报告书（表）编制监督管理办法.....	87
17. 国务院办公厅转发住房城乡建设部关于完善质量保障体系提升建筑工程品质指导意见	

的通知	95
18. 征求《关于进一步做好〈必须招标的工程项目规定〉和〈必须招标的基础设施和公用事业项目范围规定〉实施工作的通知》（征求意见稿）意见的函	98
19. 关于修改中央财政困难群众救助等补助资金管理暂行办法的通知	104
20. 【解读】国家发展改革委办公厅关于印发第三方市场合作指南和案例的通知	107
21. 国务院关于同意南昌、新余、景德镇、鹰潭、抚州、吉安、赣州高新技术产业开发区建设国家自主创新示范区的批复	108
22. 商务部等 19 部门关于促进对外承包工程高质量发展的指导意见	109
23. 公开征求对《及时支付中小企业款项管理办法（征求意见稿）》的意见	112
24. 关于建立健全企业家参与涉企政策制定机制的实施意见	117
25. 【解读】关于全面推开划转部分国有资本充实社保基金工作的通知	119
26. 【解读】政府和社会资本合作（PPP）资产交易规则	123
27. 关于金融企业涉农贷款和中小企业贷款损失准备金税前扣除有关政策的公告	128
28. 关于深入开展“信易贷”支持中小微企业融资的通知	129
29. 自然资源部关于以“多规合一”为基础推进规划用地“多审合一、多证合一”改革的通知	131
30. 关于加强贫困地区传统村落保护工作的通知	133
31. 关于做好优化营商环境改革举措复制推广借鉴工作的通知	134
附件二：地方政策原文	140
1. 湖南省人民政府办公厅关于印发《湖南省乡镇污水处理设施建设四年行动实施方案（2019—2022 年）》的通知	140
2. 湖南省人民政府办公厅关于推进城乡环境基础设施建设的指导意见	142
3. 江苏省政府办公厅关于加强洪泽湖生态保护和科学利用的实施意见	145
4. 【解读】广东省人民政府关于深化改革加快推动“三旧”改造促进高质量发展的指导意见	149
5. 广东省人民政府办公厅印发关于支持省级现代农业产业园建设政策措施的通知	153
6. 湖南省人民政府办公厅印发《关于支持郴州市建设国家可持续发展议程创新示范区的若干政策措施》的通知	156
7. 深圳经济特区政府投资管理条例	158
8. 关于印发稳投资工作行动方案的通知	165
9. 关于开展江苏省政府和社会资本合作（PPP）示范项目申报工作的通知	167
10. 湖北省人民政府关于做好自由贸易试验区第五批改革试点经验复制推广工作的通知	169
11. 【解读】湖南省人民政府办公厅关于转发湖南省国资委以管资本为主推进职能转变方案的通知	173
12. 江西省人民政府关于印发江西省国有资本投资运营公司改革实施方案的通知	177
13. 关于印发《湖北省公共资源交易联动监督管理办法》的通知	181
14. 天津市人民政府关于印发天津市深化工程建设项目审批制度改革实施方案的通知	190

1.本月要点提示

1.1 本月政策提要

➤ 中央政策提要

- 发改委推送并应用市场主体公共信用综合评价结果，**鼓励第三方信用服务机构开展市场化信用评价**
- 发改等四部委要求**加快推进铁路专用线建设，要求全面开放铁路专用线投资建设、运营维护市场**，支持各市场主体按照市场化原则，以股权合作方式共同建设铁路专用线。**积极引导社会资本以多种形式参与投资建设铁路专用线**
- 国务院要求**稳步扩大短途运输、公益服务、航空消费等市场规模**，推动新技术与交通行业深度融合。**鼓励国内交通企业积极参与“一带一路”沿线交通基础设施建设和国际运输市场合作**
- 国务院要求**完善农村公路管理养护体制**、强化农村公路管理养护资金保障、建立农村公路管理养护长效机制
- 国务院印发体育强国建设纲要。鼓励社会力量建设小型体育场所；鼓励创建休闲健身区、功能区和田园景区，**探索发展乡村健身休闲产业和建设运动休闲特色乡村；加大政府向社会力量购买公共体育服务的力度**
- 国务院要求政府投资新建体育场馆应委托第三方企业运营；**支持符合条件的体育企业发行社会领域产业专项债券**；研究设立中国体育产业投资基金
- 发改等 20 部委发布促进健康产业高质量发展行动纲要（2019-2022 年），鼓励发展健康服务集聚区
- 发改、民政、国家卫生健康委共同修订形成了《普惠养老城企联动专项行动实施方案（2019 年修订版）》，明确**中央预算内投资重点支持“社区、医养、学习、旅居”4 类项目**
- 民政部等 3 部委要求进一步加强特困人员供养服务设施（敬老院）管理，**鼓励有条件的公办供养服务设施，引入具备相应条件的企业或社会服务机构参与运营管理**
- 民政部要求**加强社区养老服务设施建设，支持养老服务与文化、旅游、餐饮、体育、家政、教育、养生、健康、金融、地产等行业融合发展**

- 文化和旅游部确定了**首批国家全域旅游示范区名单**，共计 71 个区、县、市
- 生态环境部要求**进一步规范生态环境领域政府和社会资本合作（PPP）项目的储备和建设**，大力推进环境基础设施建设
- 财政部、住房城乡建设部规定中央财政城镇保障性安居工程专项资金支持范围包括公租房保障和城市棚户区改造、老旧小区改造、住房租赁市场发展
- 发改等 3 部委要求地方抓紧编报 2020 年教育现代化推进工程中央预算内投资计划建议方案，**允许并鼓励以 PPP 模式和校企合作模式依托行业骨干企业试点建设高水平、专业化实训基地**
- 住建部决定自 2019 年 10 月 1 日起，在浙江、江西等试点地区建设工程企业申请房屋建筑工程监理甲级资质、市政公用**工程监理甲级资质采用告知承诺制审批**
- 生态环境部发布《**建设项目环境影响报告书（表）编制监督管理办法**》，市级以上生态环境主管部门应当将编制单位和编制人员作为环境影响评价信用管理对象
- 住建部要求**落实施工单位主体责任；完善专业分包制度，大力发展专业承包企业**；在招标投标、金融等方面加大对优秀企业的政策支持力度等以提升建筑工程品质
- 发改委明确了关于总承包招标的限额标准，**施工部分估算达到 400 万元以上，或者货物部分达到 200 万元以上，或者服务部分达到 100 万元以上，则整个总承包发包应当招标**
- 财政部等四部委修改**中央财政困难群众救助等补助资金管理办法**，要求**补助资金按因素法分配，重点向改造任务重、贫困程度深、工作绩效好的地区倾斜**
- 发改委印发指南和案例阐述了**第三方市场合作**的内涵、理念和原则，推动第三方市场合作取得更多互利共赢成果
- 国务院同意南昌、新余、景德镇、鹰潭、抚州、吉安、赣州高新技术产业开发区享受国家自主创新示范区相关政策
- 商务部等 19 部门发文**促进对外承包工程高质量发展**，鼓励金融机构按照市场化原则对有条件的建设-运营-移交（BOT）等政府和社会资本合作（PPP）类项目提供项目融资
- 工信部征求意见，要求**及时支付中小企业款项**。国家机关、事业单位和大型企业从小企业采购货物、工程、服务的，应当在 30 日内付款
- 发改委要求**充分听取企业家对涉企政策的意见建议**。畅通企业家提出意见诉求的渠道
- 中央和地方划转部分**国有资本充实社保基金**工作于 2019 年全面推开

- 国内首份《政府和社会资本合作（PPP）资产交易规则》正式发布
- 发改委、银监会鼓励金融机构以提升风险管理能力为立足点，减少对抵质押担保的过度依赖，逐步**提高中小微企业贷款中信用贷款的占比**
- 自然资源部以“多规合一”为基础推进规划用地“多审合一、多证合一”改革，**将建设项目选址意见书、建设项目用地预审意见合并，将建设用地规划许可证、建设用地批准书合并**
- 住建部要求**加强贫困地区传统村落历史环境要素修复和公共环境整治**，着力完善供水、垃圾处理、污水处理、防灾减灾等设施，提升人居环境水平
- 国务院要求全国**借鉴实行数字化联合审图，推行工程招标投标交易全过程电子化，实行施工许可证全程网上办等**优化营商环境改革举措

➤ 地方政策提要

- 湖南印发乡镇污水处理设施建设四年行动实施方案，要求**建立财政支持、社会参与、使用者付费相结合的资金筹措与分担机制**
- 湖南推进城乡环境基础设施建设，要求进一步**加大省级投入力度**，对污水处理项目资本金或建设资金进行适当补助。**加快符合条件的 PPP 项目入库进度**
- 江苏省**加强洪泽湖生态保护，加快补齐城乡污水收集和处理设施短板**，着力推进环湖城镇、村庄生活污水管网设施建设，基本实现农村生活垃圾集中收运处理
- 广东**支持旧城镇、旧村庄整体改造**，支持集体和国有建设用地混合改造
- 广东支持省级现代农业产业园建设，**鼓励引导社会资本、工商资本投资农业产业园建设**，打造优势特色农业产业集群
- 湖南**支持郴州市建设国家可持续发展议程创新示范区**，加大对示范区的一般性和专项转移支付力度，在政府专项债务发行中，**支持示范区符合条件的环保、水利等领域公益性项目优先申报使用**
- 深圳确认**市发展改革部门是市本级政府投资主管部门**，负责市本级政府投资项目年度计划的编制和组织实施；市人民政府应当建立政府投资项目信息共享机制
- 陕西印发稳投资工作行动方案，要求**力促重大项目进度，激发民间投资活力**，不得排斥、限制民间资本参与 PPP 项目；**公开招标应作为遴选社会资本方的主要方式**

- 江苏开展省政府和社会资本合作（PPP）示范项目申报工作，**申报项目需已通过公开采购确定社会资本方**
- 湖北在全省推广自由贸易试验区的改革试点经验，包括事中事后监管措施方面的“审批告知承诺制”等
- 湖南推进国资监管机构职能转变，要求**优化国有资本布局，打造国有资本运营平台、基础设施投资运营集团、实体产业集团公司**
- 江西**推进国有资本投资运营公司改革**，重点管理好国有资本布局、规范资本运作、提高资本回报、维护资本安全，**加快建设成为具有较高水平投资决策能力和市场化资本运作能力的专业平台**
- 湖北要求各级公共资源交易综合监管部门和有关行政监督部门应**建立公共资源交易信息互联互通和共享机制**
- 天津市深化工程建设项目审批制度改革，对**列入国家和市级发展规划、专项规划的政府投资项目，不再审批项目建议书**

1.2 本月重要活动回顾

- 江西省长易炼红主持召开全省优化营商环境突出问题专题协调会，**研究出台新一批降低企业成本的政策措施**
- 第三次亚太地区基础设施融资和政府和社会资本合作（PPP）联络网会议在宁波市举办，联合国驻华协调员 Nicholas Rosellini 认为**中国丰富的 PPP 商业模式，对其他国家有重要的借鉴作用**
- **清洁基金与兴业银行达成合作**，共同构建清洁发展绿色融资创新模式
- 常州市政府常务会议审议通过《**常州市政府投资项目管理办法**》，要求进一步健全政府举债融资机制，做好专项债券发行及项目配套融资工作
- 国务院常务会议确定**加快发行使用地方政府专项债券**，根据地方重大项目建设需要，按规定提前下达明年专项债部分新增额度，重点用于铁路、轨道交通、城市停车场等交通基础设施
- 财政部召开新闻发布会，明确下一步将**确保今年全国人大批准的限额内地方政府专项债券 9 月底前全部发行完毕，10 月底前全部拨付到项目上**

- “2019 年政府和社会资本合作（PPP）年会”在上海召开。吴亚平表示，要提高地方政府的 PPP 实施能力。鼓励产业资本和金融资本联合投标 PPP 项目，以解决社会资本方招标和项目融资两个环节脱节的问题
- 中央全面深化改革委员会第十次会议强调，要支持民营企业发展，推进贸易高质量发展，要强化科技创新、制度创新、模式和业态创新
- 第五届对非投资论坛在刚果（布）布拉柴维尔举行，会议签署了《刚果共和国电力领域合作框架协议》等 7 项成果文件，推动中非务实合作走向深入
- 李克强总理要求加大政府支持带动社会力量投入，增加普惠优质的教育、医疗、养老、托幼等服务供给，研究支持建设一批惠及面广、补短板的民生重大工程
- 云南省人民政府决定命名 21 个“云南省特色小镇”
- 国家发展改革委副主任宁吉喆强调，希望香港在全面参与和助力“一带一路”建设中取得新的更大进展。聚焦贸易和投资自由化便利化，聚焦“金融+专业服务”；聚焦粤港澳大湾区建设
- 国务院副总理韩正强调，要高标准绘制全国国土空间开发保护“一张图”，尽快把主体功能区规划、土地利用规划、城乡规划等空间规划融入国土空间规划
- 发改委新闻发言人孟玮介绍了投资项目审批核准情况。8 月份，国家发展改革委共审批核准固定资产投资项 9 个，总投资 689 亿元，主要集中在水利、能源等领域
- 习近平强调，黄河流域是我国重要的生态屏障和重要的经济地带，是打赢脱贫攻坚战的重要区域
- 发改委副主任宁吉喆强调着力扩大有效投资是当前推进“六稳”工作、保持经济平稳运行的重要举措。要促进今年的预算内投资、其他政府投资、企业和民间投资、地方专项债券加快用于补短板、调结构、扩内需
- 首单基础设施 REITs 产品发行
- 自然资源部要求完善建设用地使用权转让、出租、抵押二级市场
- 天津金融资产交易所 PPP 平台举办首期《PPP 资产交易规则》专家解读会
- 上海将推动第二批乡村振兴示范村建设，持续开展农村人居环境整治。营造社会良好氛围，积极引导国有企业深度参与乡村振兴；优化农业农村发展营商环境

1.3 本月小结

明树数据月度市场动态及政策动态报告，现已升级为付费服务

付费后，可查看下载该报告全部内容

【单本报告】

付费后可查看、下载您正在查看的
单本报告

[点击购买](#)

【报告订阅】

付费后，可在一年内查看、下载所有
发布的月度市场报告和月度政策报告。

[点击购买](#)