



北京明树数据科技有限公司  
东南大学 PPP 国际研究中心



# 财政部PPP示范项目分析

Analysis over PPP Demonstration Projects  
of Ministry of Finance of the People's Republic of China

本报告所有数据由明树数据独家提供

#### 本报告编者

撰写人：

季闯 邓斌超

参与人员：

王苗苗 尚东浩 张磊 陈鹏宇 孙磊 李瑞 姚旭 唐才旺

主审人：

王守清（清华大学 PPP 研究中心 首席专家）

张倩瑜（伦敦大学学院 教授）

袁竞峰（东南大学 PPP 国际研究中心 常务副主任）

肖光睿（北京明树数据科技有限公司 总经理）

#### 撰写人简介：

**季闯** 博士，毕业于东南大学土木工程学院建设与房地产系，现为中铁（上海）投资有限公司投融资研究中心经理，长期从事 PPP 项目相关研究与实践。

**邓斌超** 博士，天津理工大学 PPP 中心副主任，投资与工程造价研究中心主任助理，长期从事 PPP 项目相关研究与实践。

2017年9月

## 目录 ( Contents )

### 摘 要

### 1 总体情况分析

1.1 全国项目数量和投资额分布 ..... 1

1.2 各省项目数量与投资额分布 ..... 1

### 2 区域分布分析

2.1 东北地区 ..... 5

2.2 华北地区 ..... 6

2.3 华东地区 ..... 7

2.4 华南地区 ..... 8

2.5 华中地区 ..... 9

2.6 西北地区 ..... 10

2.7 西南地区 ..... 11

### 3 行业分布分析

3.1 总体特征 ..... 12

3.2 市政工程 ..... 13

3.3 交通运输 ..... 14

3.4 生态建设和环境保护 ..... 14

3.5 养老 ..... 15

### 4 项目实施情况分析

4.1 项目中标情况 ..... 16

4.2 项目公司成立情况 ..... 19

4.3 执行效率 ..... 19

4.4 社会资本方 ..... 20

4.5 回报机制 ..... 23

4.6 政府参股情况 ..... 24

### 5 结语 ..... 25

## 摘要

2014 年以来，财政部完成了三批 PPP 示范项目的申报、遴选和推广工作<sup>[1]</sup>。根据明树数据统计，财政部 PPP 示范项目数量和规模不断提升，示范引领作用越来越明显，体现在以下方面：

### ● 规模大且分布领域广

通过统计，财政部前三批 PPP 示范项目共计 700 个、总投资额约 1.7 万亿元，分布在全国七大区域 30 个省、自治区和直辖市（除台湾、香港、澳门和西藏），涉及市政工程、交通运输等 18 个一级行业和 58 个二级行业。

### ● 区域发展特征显著

财政部 PPP 示范项目多集中在华东、西南和华北三个地区，占项目总数的 58%、总投资额的 69%。东北、华南和西北地区示范项目总体发展较慢，尤其华南地区，只有 48 个示范项目，投资额仅有 561 亿元。

### ● 行业分布比较集中

财政部前三批 PPP 示范项目多集中于市政工程领域，共计 307 个，占总数量的 44%；投资额 6710 亿元，占总投资额的 39%。交通运输行业 PPP 示范项目平均投资额最大，平均每个项目投资约 74 亿元。

### ● 示范引领作用渐显

截至 2017 年 6 月 30 日，财政部前两批 PPP 示范项目全部落地，第三批项目中标率<sup>[2]</sup>63%，58%的示范项目成立了项目公司；而非示范项目中中标率仅 14%，项目公司成立比例仅 9%。按区域分析，山东省已中标的 PPP 项目总数在全国处于领先地位，其中中标的非示范项目投资额平均较低。河北省和北京市中标的 PPP 示范项目投资额较高，贵州省和云南省中标的 PPP 非示范项目投资额较高。

按行业分析，市政工程领域 PPP 项目在数量和投资额上均占比较高，其次是交通运输领域。示范项目在社会保障性质较强的领域中标情况优于非示范项目，发挥了重要的示范作用；在创新和经营性较强的领域，示范项目中中标情况弱于非示范项目，反映出示范项目寻求稳妥的整体策略。

三批示范项目的落地时间呈下降趋势，随着 PPP 示范项目的推广，PPP 项目执行效率不断提高，全部 PPP 项目的落地时间与 PPP 项目不断发展完善的趋势保持一致。示范项目中的政府付费项目数量有减少趋势，可行性缺口补助和使用者付费项目数量有所增加，政府今后可能会加大经营或准经营性 PPP 项目的推广。

1.第一、二批次示范项目由财政部推出，第三批次示范项目由财政部等 20 家部委联合推出。

2.本报告所述“中标率”是指截至 2017 年 6 月 30 日以具有中标信息的示范或非示范项目数量为基础进行统计的结果。

# 1 总体情况分析

## 1.1 全国项目数量和投资额分布

2014 年至今，经各省（自治区、直辖市、计划单列市）财政部门推荐，财政部政府和社会资本合作工作领导小组办公室组织专家评审，已完成第一、二、三批示范项目评审与确定工作：其中第一批 22 个示范项目总投资约 714 亿元、第二批 162 个示范项目总投资 4846 亿、第三批 516 个示范项目总投资 11621 亿元，三批共计 700 个示范项目、约 1.7 万亿元。项目数量和总投资均有大幅增加，如图 1 所示。

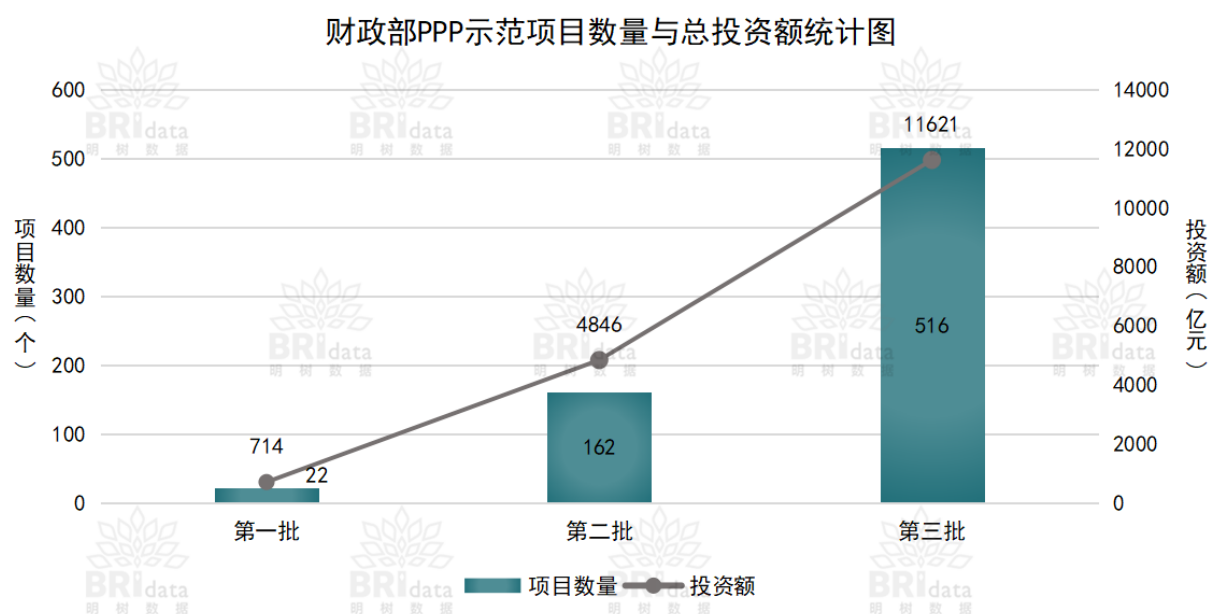


图 1 财政部 PPP 示范项目数量与总投资额统计图

## 1.2 各省项目数量与投资额分布

全国各省财政部 PPP 示范项目数量总体分布如图 2 所示，各省之间数量上呈现较大差异。其中，华中地区的河南、西南地区的云南和华东地区的山东省项目数量位居前三，分别为 58、57 和 51 个。而西藏没有示范项目，天津和上海仅有 1 个示范项目，其次是重庆仅有 2 个。

全国各省财政部 PPP 示范项目投资额总体分布如图 2 所示，各省分布也存在较大不同，其中，西南地区的云南、华北地区的河北和北京项目投资额最多，分别为 2441 亿元、1994 亿元和 1564 亿元。除西藏外，上海和天津项目投资额最少，分别仅有 14 亿元和 20 亿元；青海虽然有 10 个示范项目，但是总投资额仅有 47 亿元，说明单个项目规模都较小。

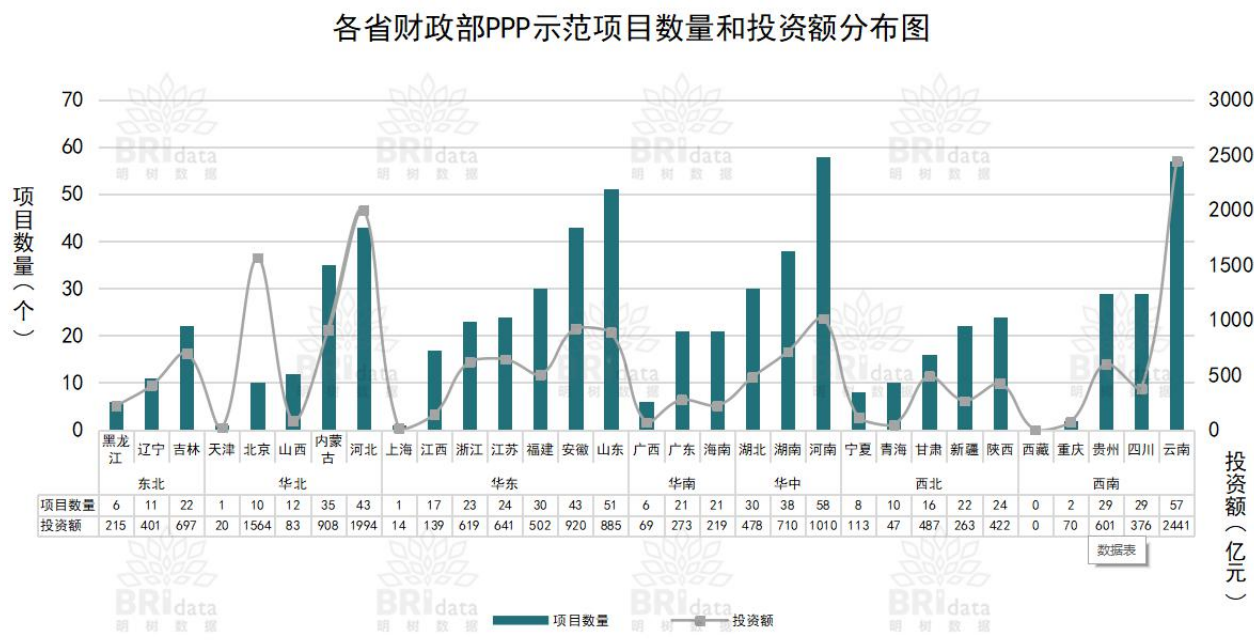


图 2 各省财政部 PPP 示范项目数量和投资额分布图



## 2 区域分布分析

总体上，第一、二、三批示范项目分别覆盖了全国 11、28 和 29 个省、自治区和直辖市。其中天津仅有第三批的 1 个示范项目、上海仅有第一批的 1 个示范项目。第三批示范项目中，除上海和西藏项目数量均为 0 外，仅有河南的第三批示范项目数量相比第二批有所减少，减少 10 个；其余地区均有所增加，其中山东的第三批示范项目数量比第二批增加 43 个，增幅最大，如图 3 所示。

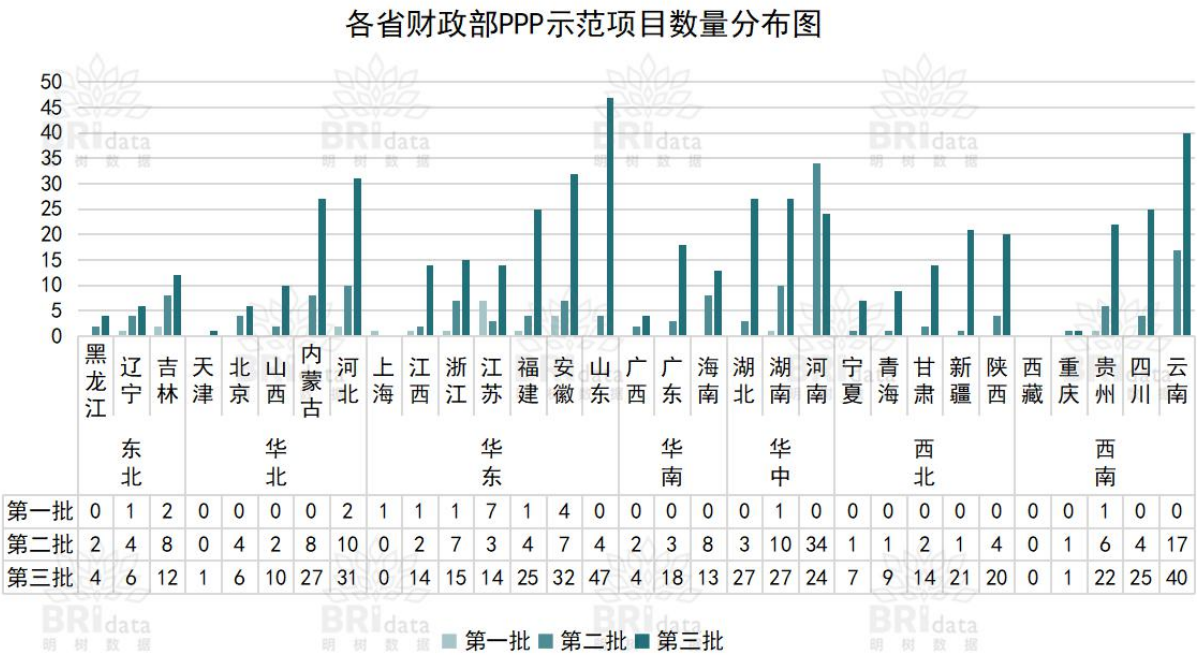


图 3 各省财政部 PPP 示范项目数量分布图

从华东、华中、西南、华北、西北、华南、东北七大区域对财政部 PPP 示范项目分布情况进行分析，华东、华中和西南地区项目数量位居前三名，分别为 189、126 和 117 个，如图 4 所示；华北、华东和西南地区项目投资额位居前三名，分别为 4569 亿元、3721 亿元和 3488 亿元；华东地区的第三批示范项目数量相比第二批增加 120 个、投资额增加 2280 亿元，增长幅度位居各地区之首；以山东为首的华东地区 PPP 示范项目发展迅速，而华南和东北地区 PPP 示范项目发展仍然较为缓慢。如图 5 所示。

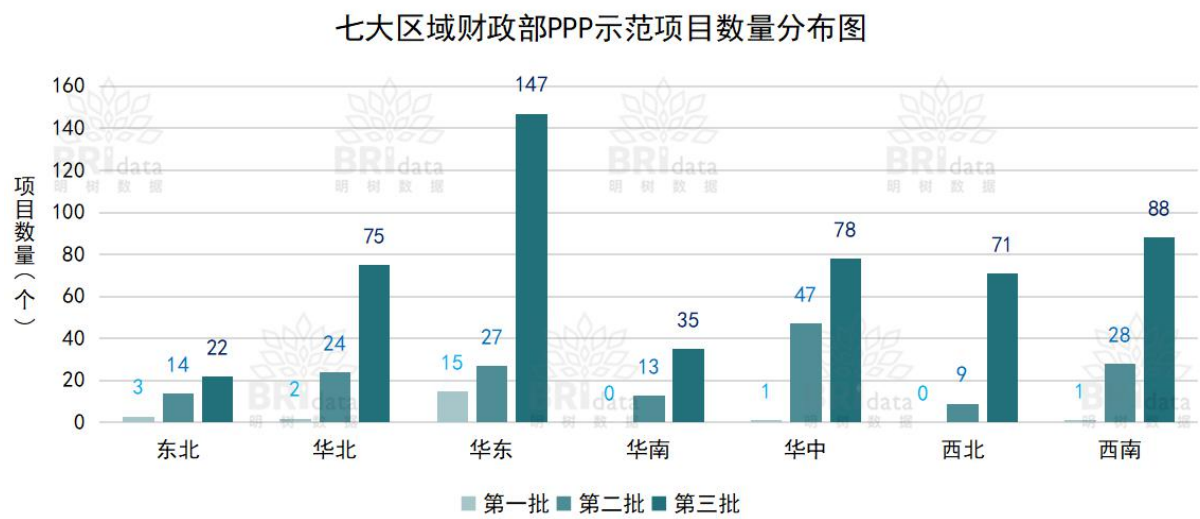


图 4 七大区域财政部 PPP 示范项目数量分布图

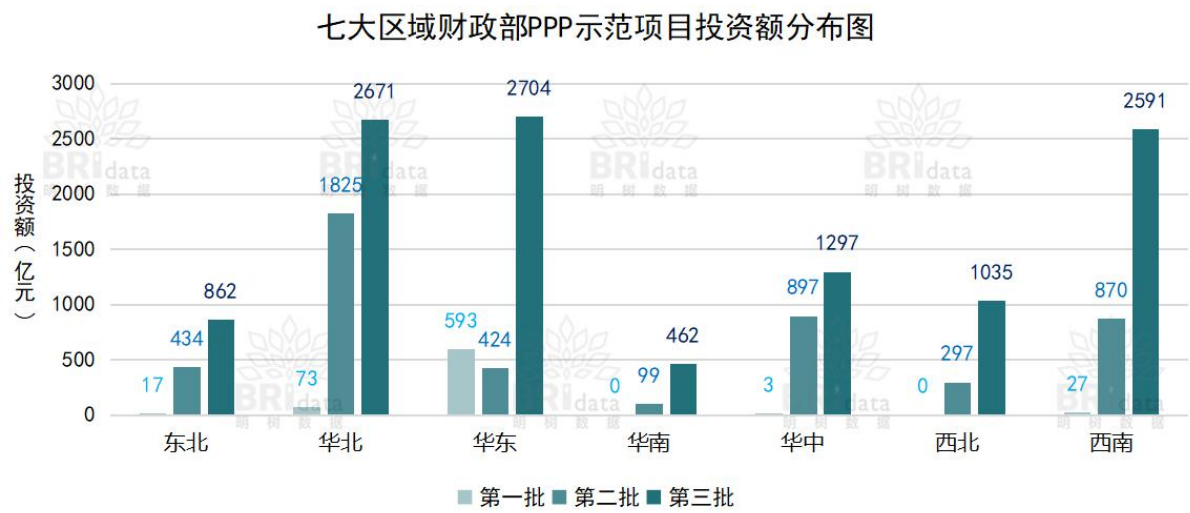


图 5 七大区域财政部 PPP 示范项目投资额分布图

以下从各区域项目数量和投资额两个角度分别进行分析。

## 2.1 东北地区

如图 6 和图 7 所示，东北地区黑龙江、辽宁和吉林 3 省 PPP 示范项目数量和投资额均较小，其中吉林示范项目数量最多（22 个），投资额最大（697 亿元）。但是 3 省示范项目平均投资额相差很小，分别为 36 亿元、36 亿元和 32 亿元。东北地区示范项目多集中于市政工程领域，其次为交通运输领域，如图 8 所示。

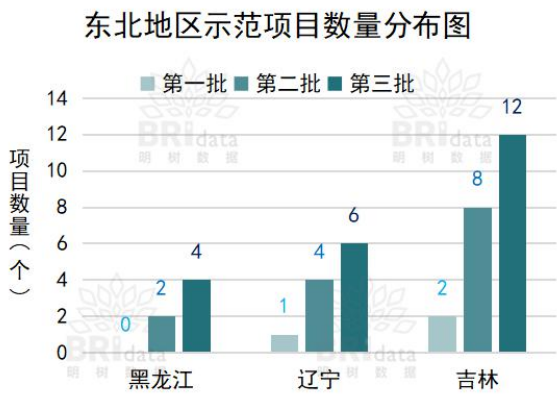


图 6 东北地区示范项目数量分布图

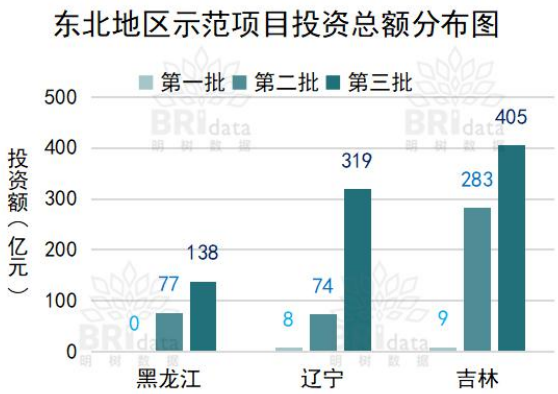


图 7 东北地区示范项目投资总额分布图

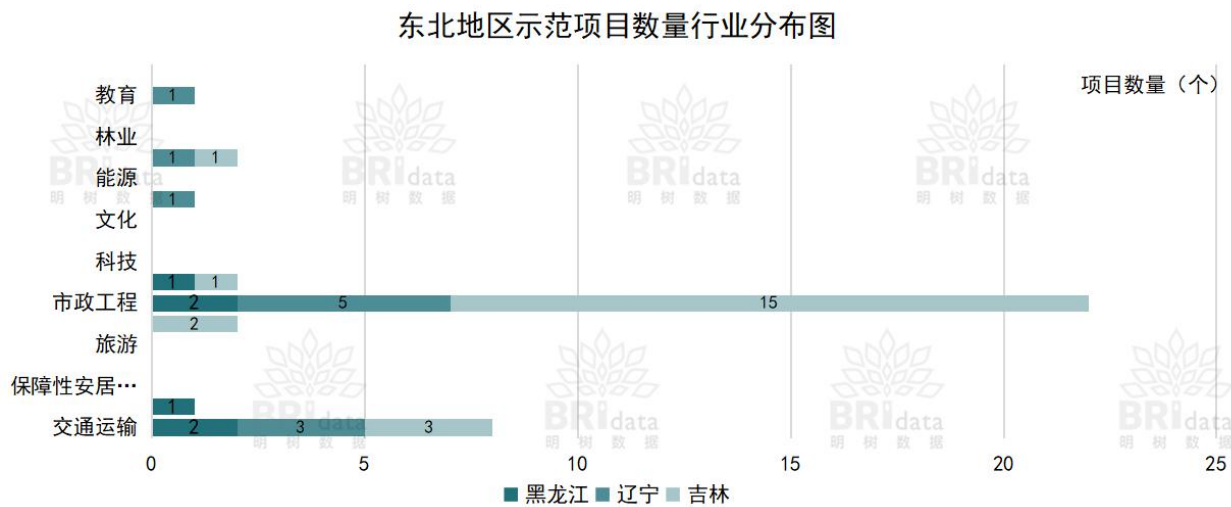


图 8 东北地区示范项目数量行业分布图



## 2.2 华北地区

如图 9 和图 10 所示，华北地区的河北 PPP 示范项目数量最多，共 43 个，且发展迅速；其次为内蒙古，共 35 个。从投资额来看，河北的 PPP 示范项目投资额规模最大，且第三批示范项目增幅明显。北京的 PPP 示范项目数量较少，三批共计 10 个。但是投资额都较大，尤其第二批示范项目，仅有的 4 个项目总投资额就达到 1140 亿元，平均投资额 285 亿元。但第三批示范项目规模有所减小，平均每个项目 71 亿元。天津仅有 1 个第三批 PPP 示范项目，且投资额仅有 20 亿元。华北地区中，北京的示范项目平均投资额居首，为 156 亿元；其次为河北，为 46 亿元。华北地区示范项目也多集中于市政工程领域，其次为交通运输、生态建设和环境保护以及医疗卫生领域，如图 11 所示。

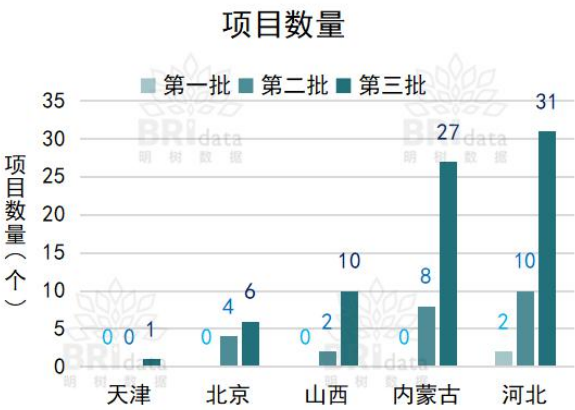


图 9 华北地区示范项目数量分布图



图 10 华北地区示范项目投资总额分布图

华北地区示范项目数量行业分布图

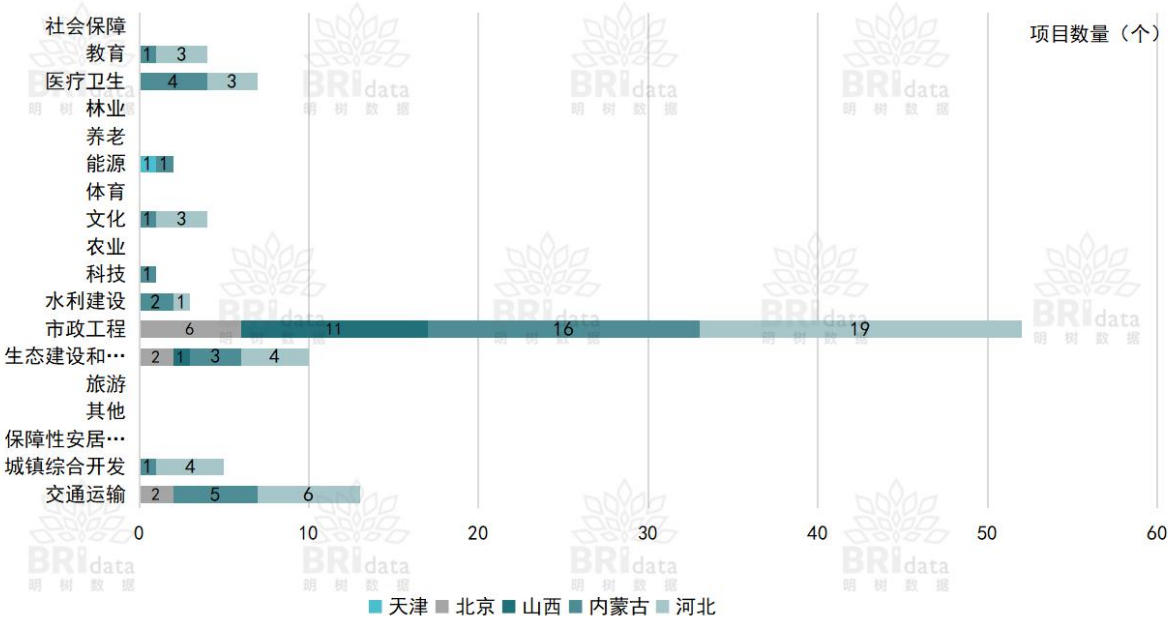


图 11 华北地区示范项目行业分布图

### 2.3 华东地区

如图 12 和图 13 所示，华东地区中，山东的 PPP 项目发展起步较晚，在前两批示范项目中仅有第二批的 4 个项目，但是第三批迅速增加为 47 个，位居华东地区之首。山东项目数量虽然最多，但是总投资额却低于安徽。尤其第三批示范项目中安徽的 32 个项目总投资额高达 774 个，平均投资额为 24 亿元，高于山东省的 15 亿元。浙江和江苏示范项目数量虽然不多，但是平均投资额较大，均约为 27 亿元。华东地区示范项目同样多集中于市政工程领域，其次为交通运输、生态建设和环境保护、养老以及城镇综合开发、科技领域，如图 14 所示。

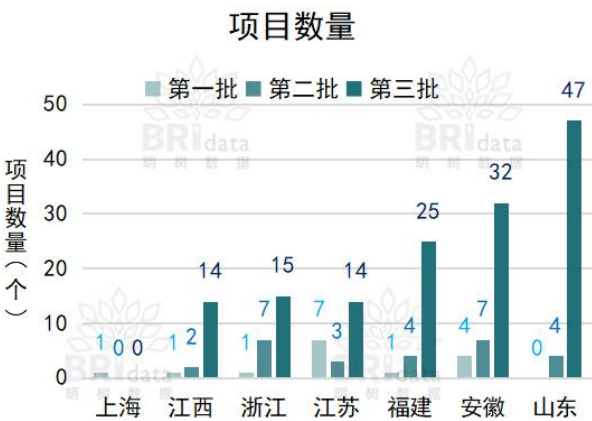


图 12 华东地区示范项目数量分布图

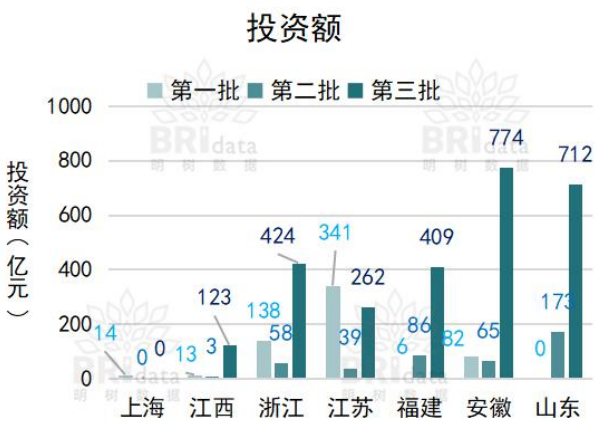


图 13 华东地区示范项目投资总额分布图

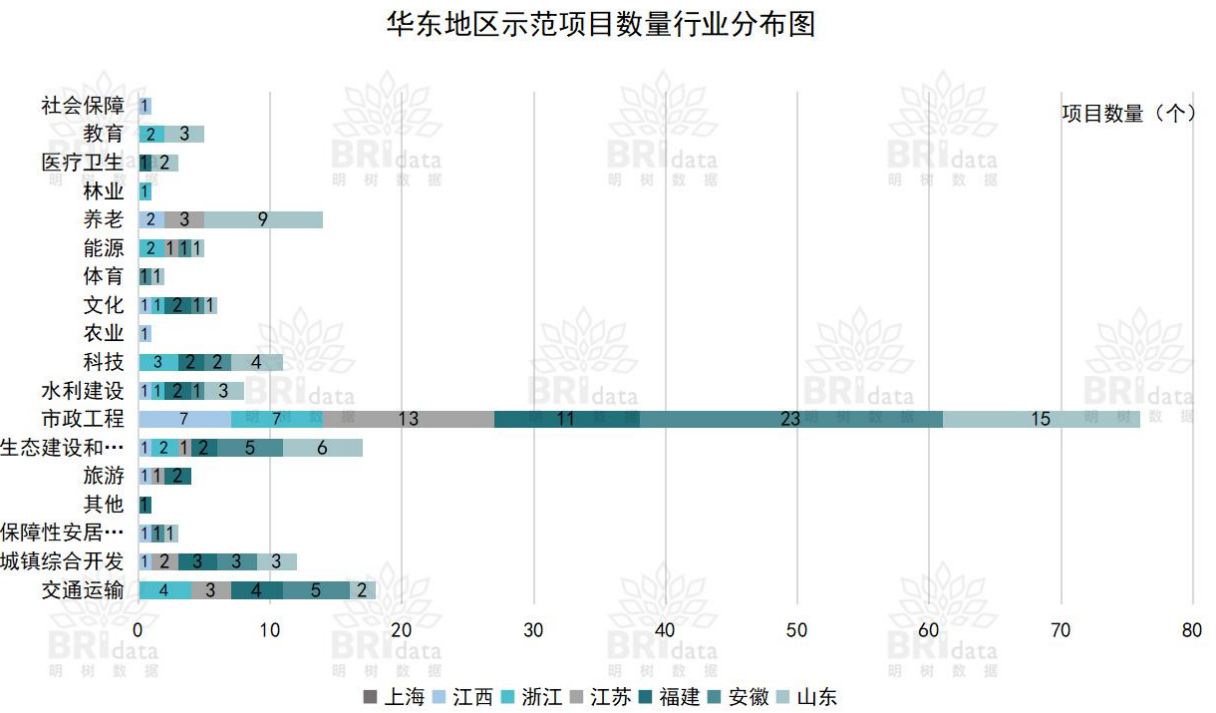


图 14 华东地区示范项目数量行业分布图

## 2.4 华南地区

如图 15 和图 16 所示，华南地区 PPP 项目发展起步较晚且数量较少，各省均无第一批示范项目。广东与海南示范项目数量相同，但是广东的投资额略高于海南，为 273 亿元。华南地区示范项目平均规模较小，平均约 10 亿元。华南地区示范项目同样多集中于市政工程领域，其次为交通运输领域，如图 17 所示。

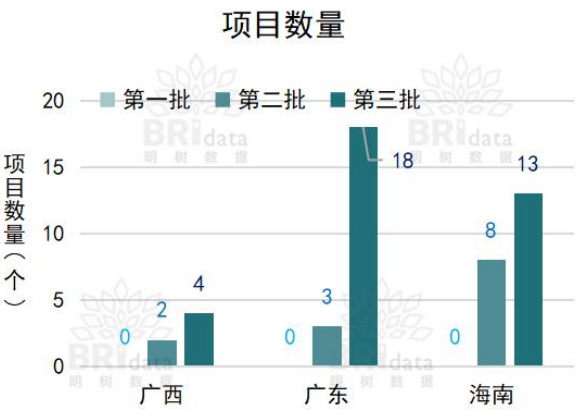


图 15 华南地区示范项目数量分布图

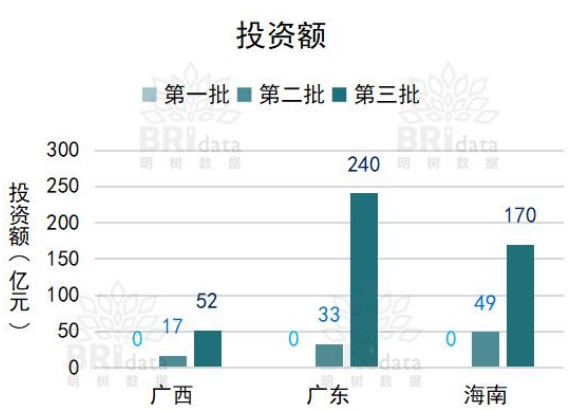


图 16 华南地区示范项目投资总额分布图

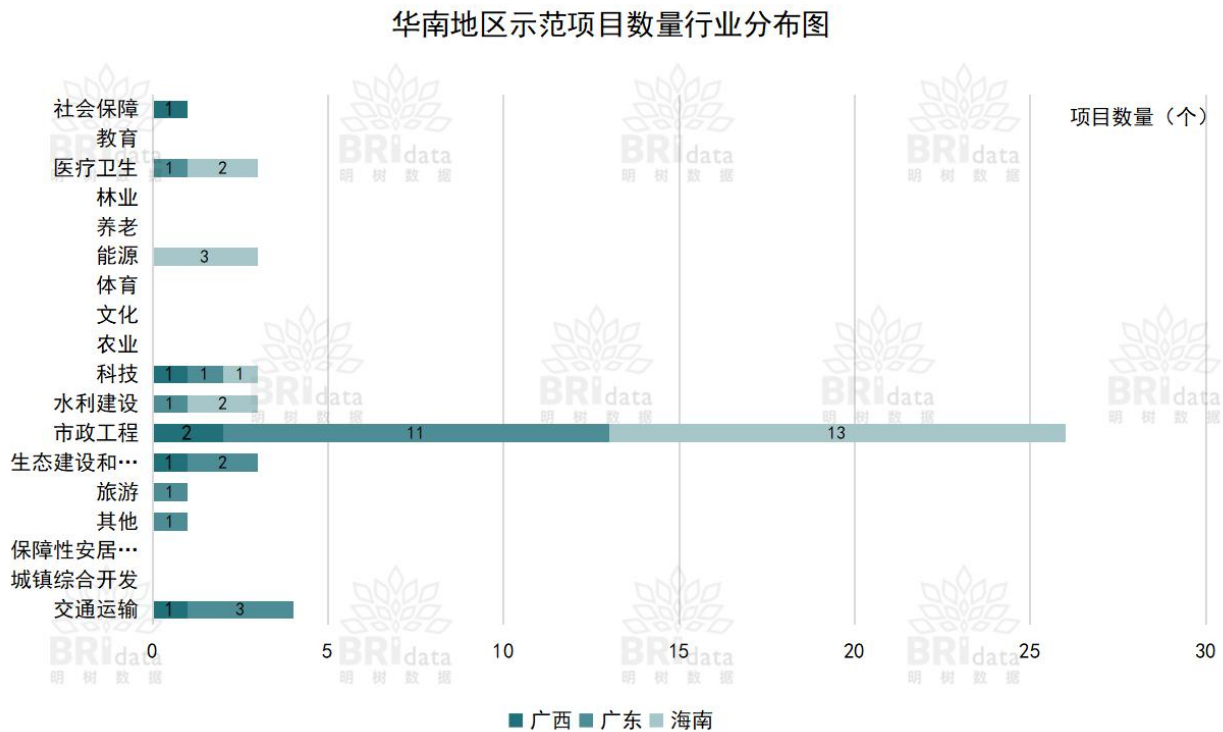


图 17 华南地区示范项目数量行业分布图

## 2.5 华中地区

如图 18 和图 19 所示，华中地区 PPP 项目发展起步也较晚，第一批示范项目中仅湖南有 1 个项目，但是示范项目总的数量和投资额均远高于华南地区。华中地区 3 省示范项目数量和投资额相差均不大，其中河南省项目数量最多、投资额最大，但是第三批示范项目规模有所减小。华中地区示范项目平均规模也较小，平均约 17 亿元。该地区示范项目同样多集中于市政工程领域，其次为水利建设、医疗卫生和养老领域，如图 20 所示。

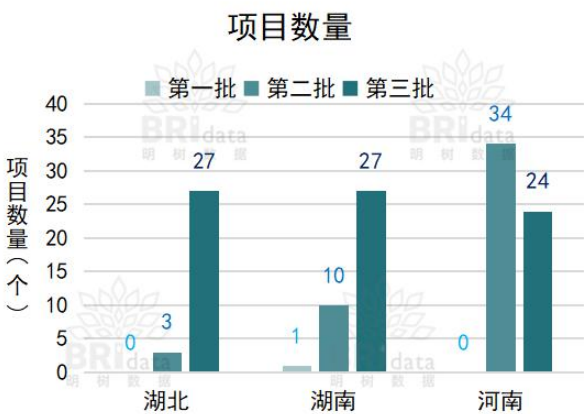


图 18 华中地区示范项目数量分布图

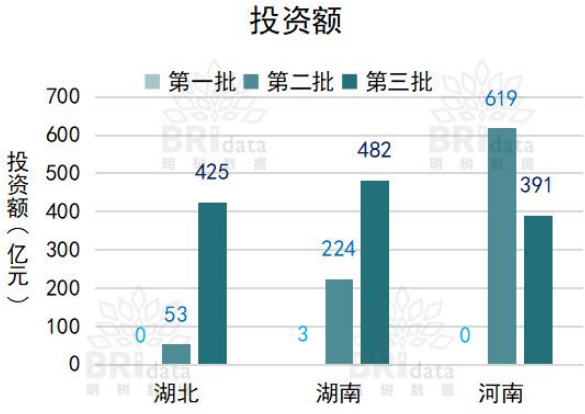


图 19 华中地区示范项目投资总额分布图

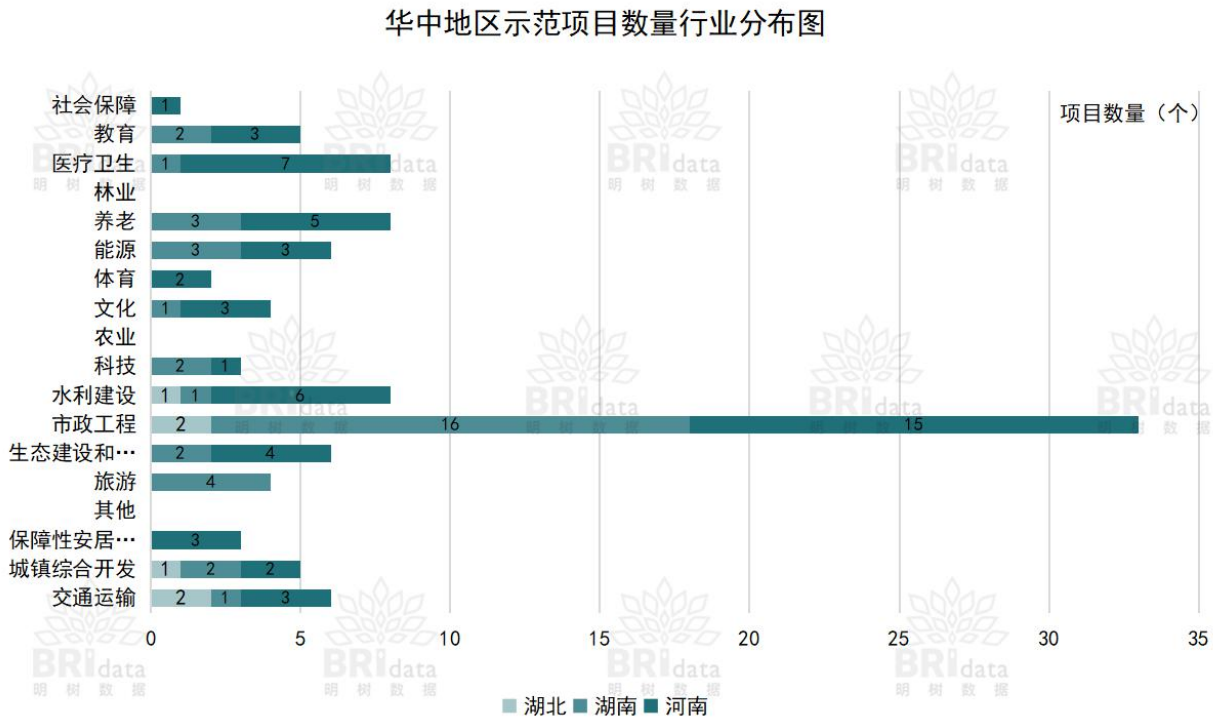


图 20 华中地区示范项目数量行业分布图



2.6 西北地区

如图 21 和图 22 所示，西北地区 PPP 示范项目发展也较晚，均无第一批示范项目，且第二批示范项目数量和投资额也都很小，第三批示范项目规模才有所增加。总体上，陕西示范项目数量和投资额居首，共 24 个项目、投资额 422 亿元。该地区示范项目平均投资额差别较大，甘肃示范项目投资额平均 30 亿元、青海平均 5 亿元、陕西平均 18 亿元。该地区示范项目同样多集中于市政工程领域，其次为交通运输以及生态建设和环境保护领域，如图 23 所示。

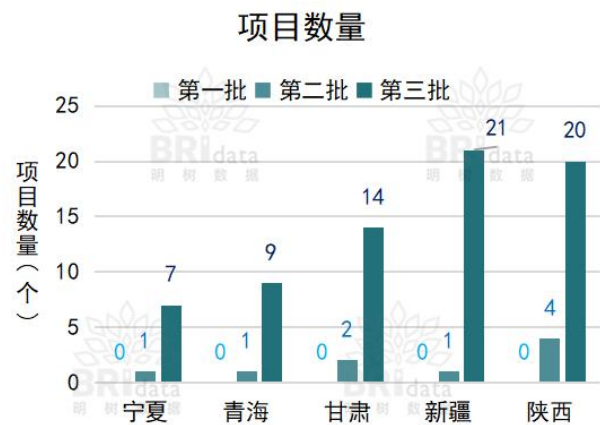


图 21 西北地区示范项目数量分布图



图 22 西北地区示范项目投资总额分布图

西北地区示范项目数量行业分布图

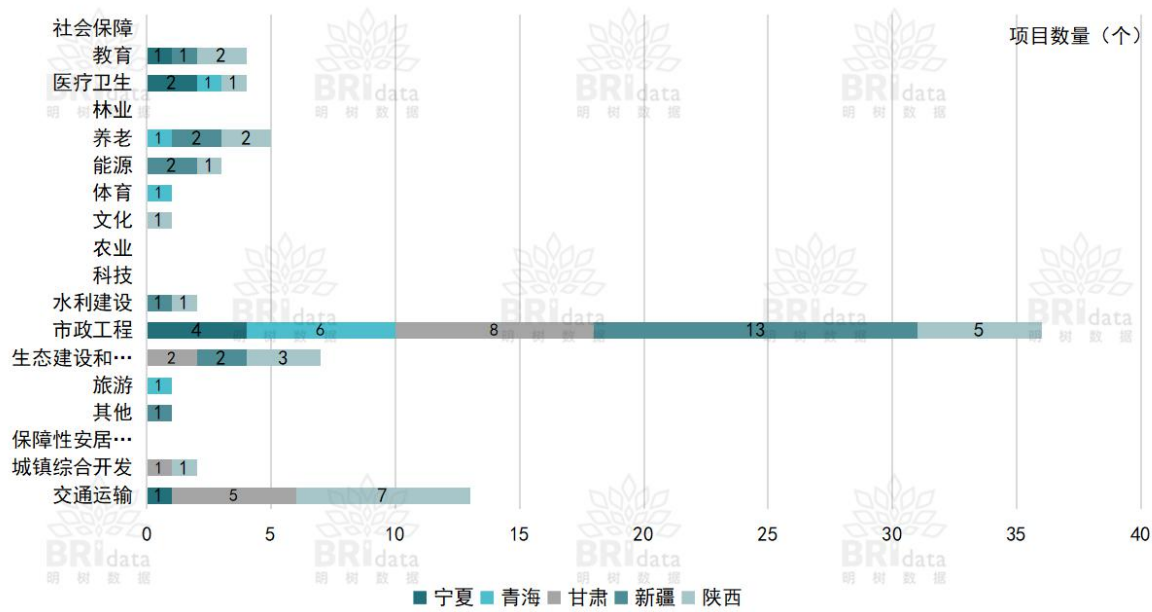


图 23 西北地区示范项目数量行业分布图



2.7 西南地区

如图 24 和图 25 所示，西南地区 PPP 示范项目发展同样较晚，仅重庆和贵州分别有 1 个第一批示范项目，第二批示范项目中，云南的项目数量和投资额大幅增加，并且在第三批示范项目中，云南项目数量和投资额又一次大幅度增加。总体上，云南示范项目数量和投资额居首，共 57 个项目、投资额 2441 亿元（居全国各省之首）；平均投资额达 43 亿元，略低于投资额位居第二的河北（平均投资额 46 亿元）。西南地区示范项目同样多集中于市政工程领域，其次为交通运输以及生态建设和环境保护领域，如图 26 所示。

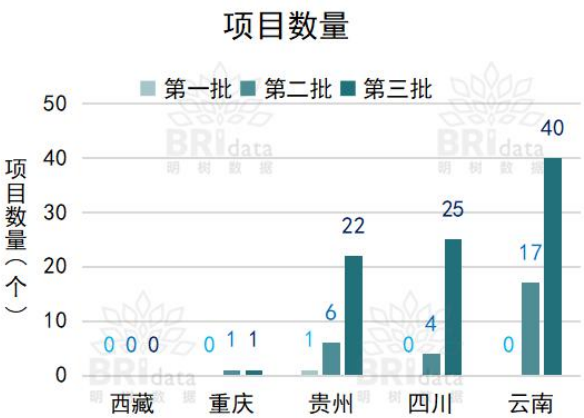


图 24 西南地区示范项目数量分布图

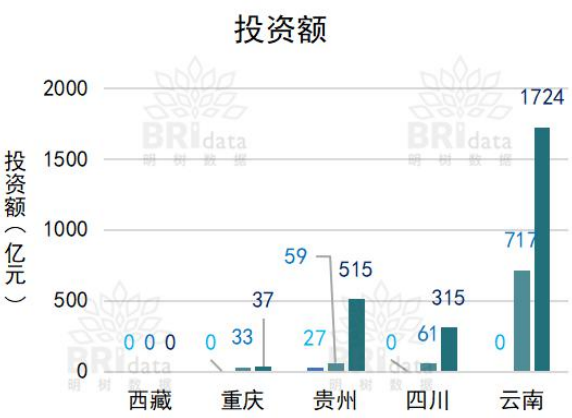


图 25 西南地区示范项目投资总额分布图

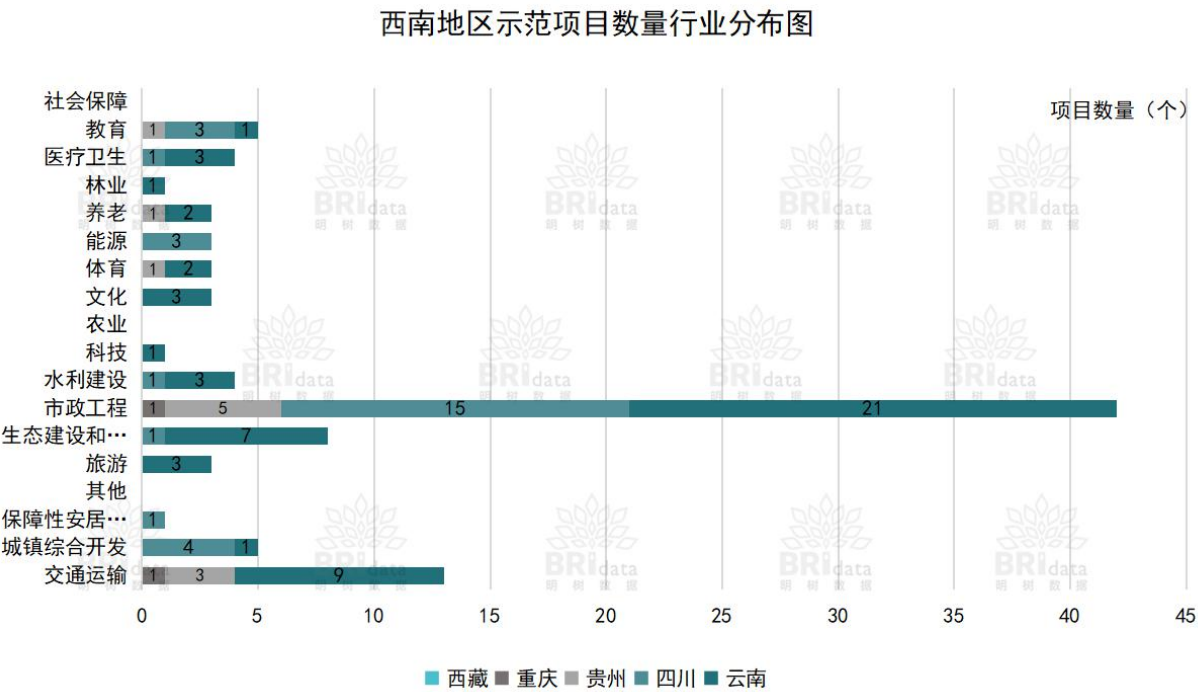


图 26 西南地区示范项目数量行业分布图

### 3 行业分布分析

#### 3.1 总体特征

财政部 PPP 示范项目分为 18 个一级行业<sup>[3]</sup>、58 个二级行业。如图 27 所示，市政工程行业 PPP 示范项目数量最多，共 307 个，其次为交通运输以及生态建设和环境保护领域，分别为 77 个和 59 个；如图 28 所示，市政工程行业 PPP 示范项目投资额最大，共计 6710 亿元，其次为交通运输、城镇综合开发以及生态建设和环境保护领域，分别为 5723 亿元、1294 亿元和 1118 亿元。其中，交通运输行业 PPP 示范项目平均投资额最大、为 74 亿元，其次为城镇综合开发、平均为 38 亿元；农业仅有 1 个 PPP 示范项目，投资额仅有 2 亿元。

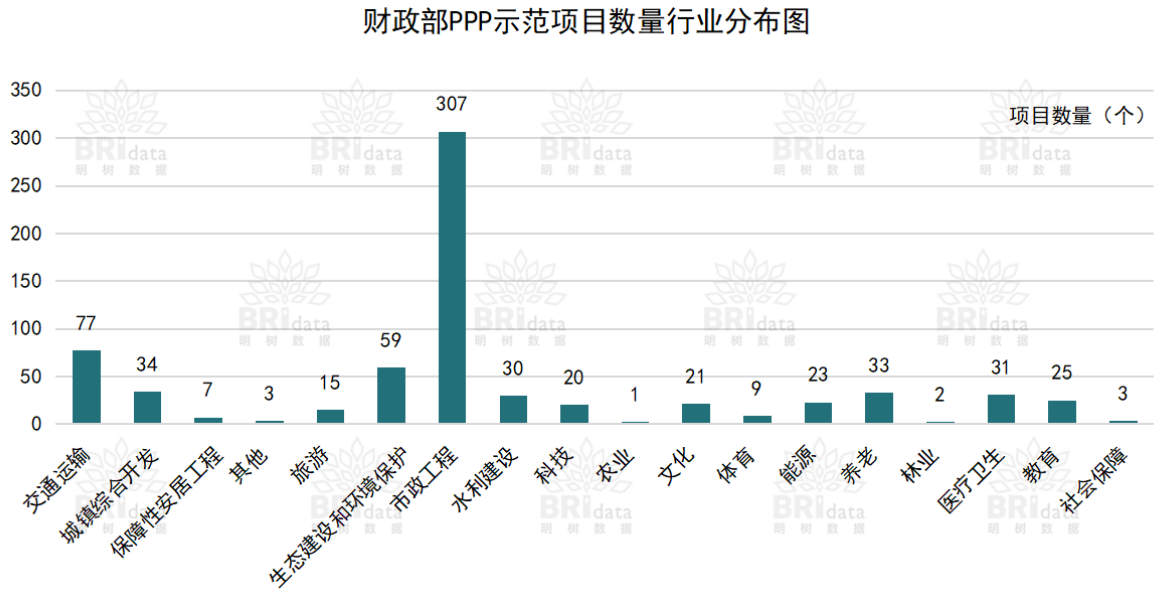


图 27 财政部 PPP 示范项目数量行业分布

3.随着 PPP 项目库的不断丰富，项目行业分类也发生了变化。财政部第二批 PPP 示范项目分为市政、水务、交通运输、医疗、教育、文化、养老、科技、旅游与体育等 10 个行业，而第三批示范项目行业分类增加到了 18 个（现行 PPP 综合信息平台分类为 19 个，第三批示范项目中缺少政府基础设施）。其中，林业和农业是新增的一级行业，而其他新增行业如生态建设与环境保护则是将原有二级行业重新组合而成的一级行业。本报告沿用了第三批示范项目的分类方式，为了便于分析，将水务行业并入水利建设行业并归类为水利建设与水务，交通并入交通运输行业中，市政并入市政工程行业中。因而，数据分析与官方发布基础数据略有偏差，但并不影响项目分布的大趋势，也不会影响到分析结论的可靠性，特此说明。

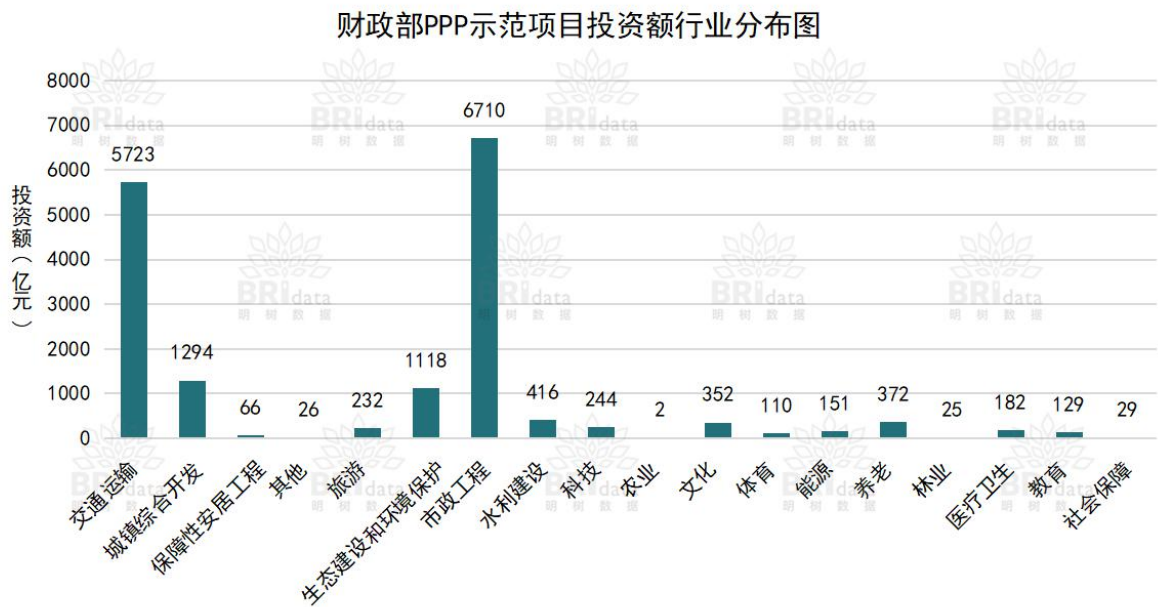


图 28 财政部 PPP 示范项目投资额行业分布

3.2 市政工程

如图 29 所示，市政工程领域的 PPP 示范项目中安徽省数量最多，共计 23 个，投资额共计 389 亿元；北京项目数量仅有 6 个，但是投资额最大，共计 1220 亿元，平均每个项目 200 多亿元；云南省市政工程领域 PPP 示范项目数量和投资额均位居全国第二，共计 21 个项目 770 亿元，平均每个项目约 37 亿元。

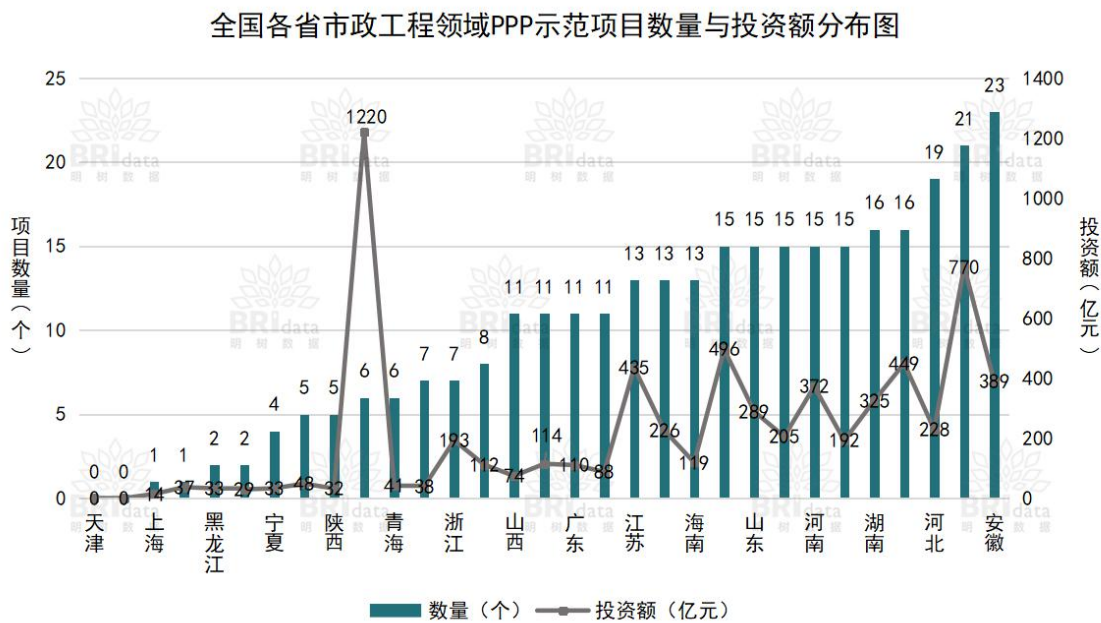


图 29 全国各省市市政工程领域 PPP 示范项目数量与投资额分布图

### 3.3 交通运输

如图 30 所示，交通运输领域 PPP 示范项目中，云南的项目数量最多，共 9 个，投资额最大，共计 1336 亿元，平均每个项目 148 亿元；陕西的项目数量位居第二，共 7 个，但是投资仅有 175 亿元，平均每个项目 25 亿元；河北的项目投资额位居第二，共计 1161 亿元，平均每个项目 193 亿元。总体上，交通运输领域 PPP 示范项目投资额均较大。

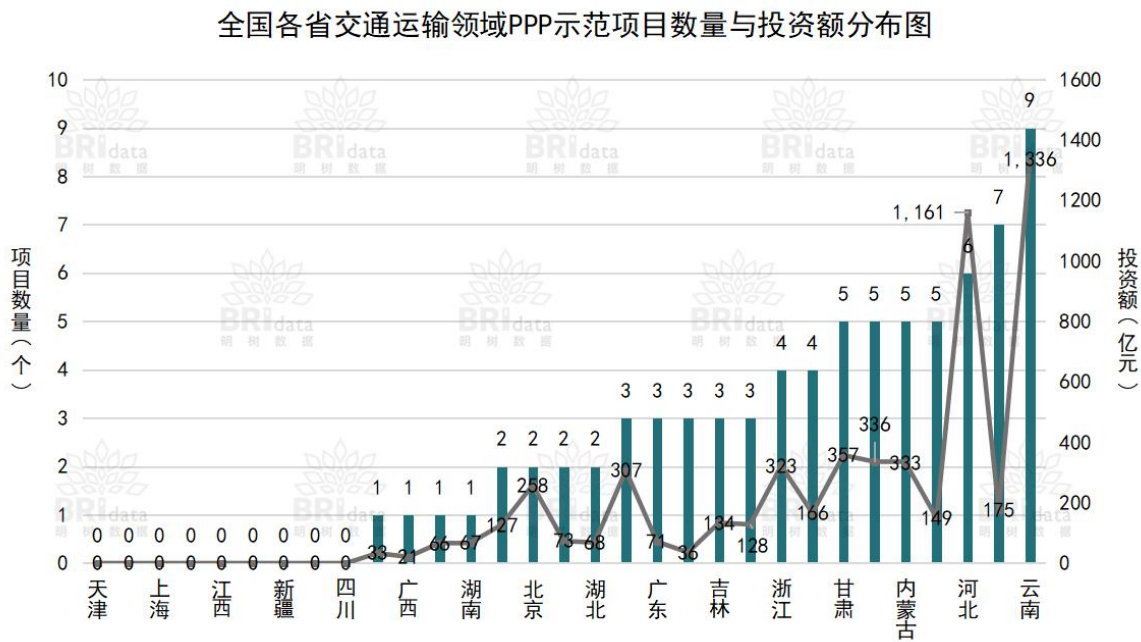


图 30 全国各省交通运输领域 PPP 示范项目数量与投资额分布图

### 3.4 生态建设和环境保护

如图 31 所示，生态建设与环境保护领域 PPP 示范项目中，云南的项目数量最多，共计 7 个，投资额 110 亿元，平均每个项目约 15.70 亿元；安徽的项目投资额最大，共计 257 亿元，平均每个项目 51.40 亿元。

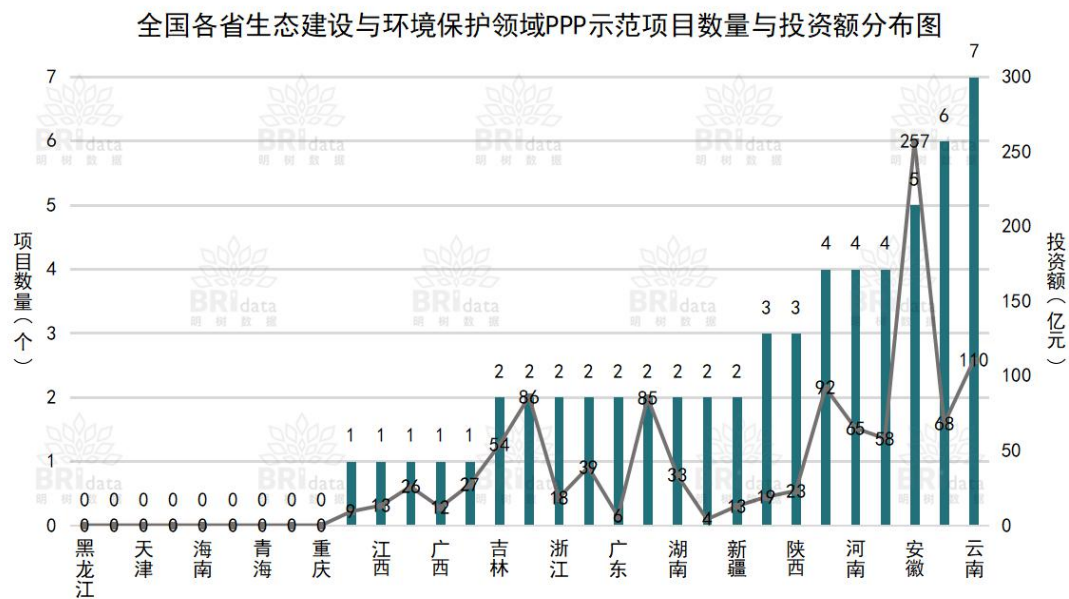


图 31 全国各省生态建设与环境保护领域 PPP 示范项目数量与投资额分布图

3.5 养老

如图 32 所示，养老领域 PPP 示范项目中，河北和四川项目数量最多，共 4 个项目，投资额分别 415 亿元和 102 亿元，河北平均每个项目 103.75 亿元。

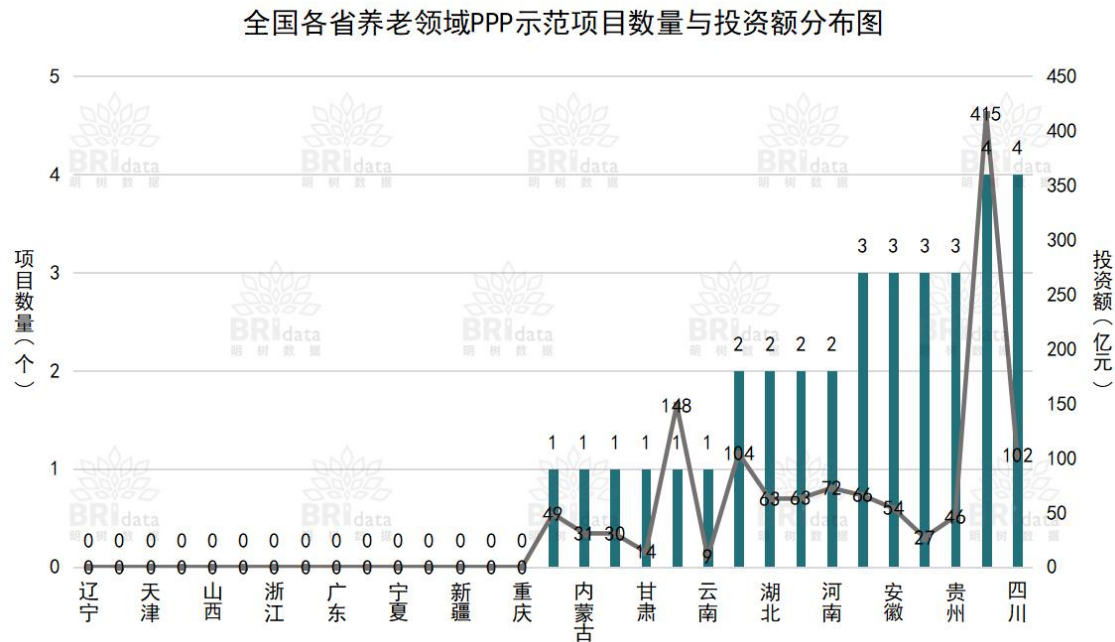


图 32 全国各省养老领域 PPP 示范项目数量与投资额分布图



## 4 项目实施情况分析

### 4.1 项目中标情况

如图 33 所示，从项目中标情况分析，截至 2017 年 6 月 30 日，财政部第一批和第二批 PPP 示范项目中标率为 100%，第三批示范项目中标率 63%，而非示范项目<sup>[4]</sup>中标率仅 14%，远低于示范项目中标率。

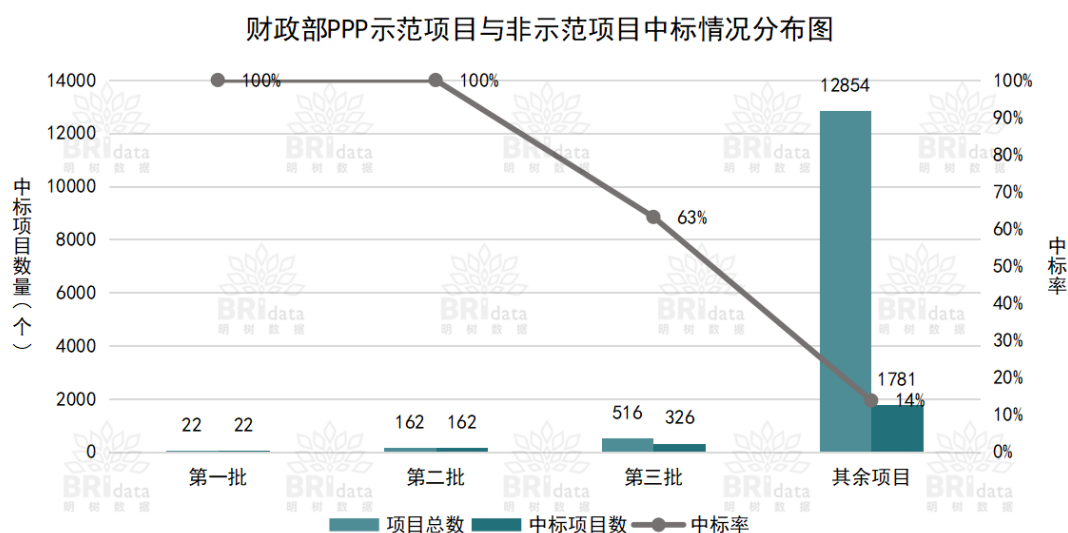


图 33 财政部 PPP 示范项目与非示范项目中标情况分布图

如图 34 和图 35 所示，对各区域和各省中标的示范项目和非示范项目分析，华中地区的河南省中标的示范项目数量占比最高，达到 10%；华东地区山东省的示范项目和非示范项目数量占比均较高，分别为 14% 和 8%，截至 2017 年 6 月 30 日，财政部项目库中山东省已中标的 PPP 项目总数在全国处于领先地位。

华北地区的河北省和北京市中标示范项目数量占比较低，分别为 1% 和 5%，但中标投资额占比较高，分别为 15% 和 12%，河北省和北京市中标的 PPP 示范项目投资额较高；西南地区的贵州省和云南省中标非示范项目数量占比均为 4%，中标项目投资额占比均较高，分别为 7% 和 9%，贵州省和云南省中标的 PPP 非示范项目投资额较高；山东省中标的非示范项目数量占比最高为 14%，但中标的投资额占比仅为 8%，山东省中标的非示范项目投资额较低。

除江苏省、浙江省、山东省、湖南省、陕西省、新疆维吾尔自治区、四川省外，其余各省及自治区的示范项目中标数量占比均高于非示范项目，整体而言示范项目的中标情况优于非示范项目。

4.非示范项目是指财政部 PPP 项目库中不属于示范项目的 PPP 项目，截至 2017 年 6 月 30 日，总数为 12854。

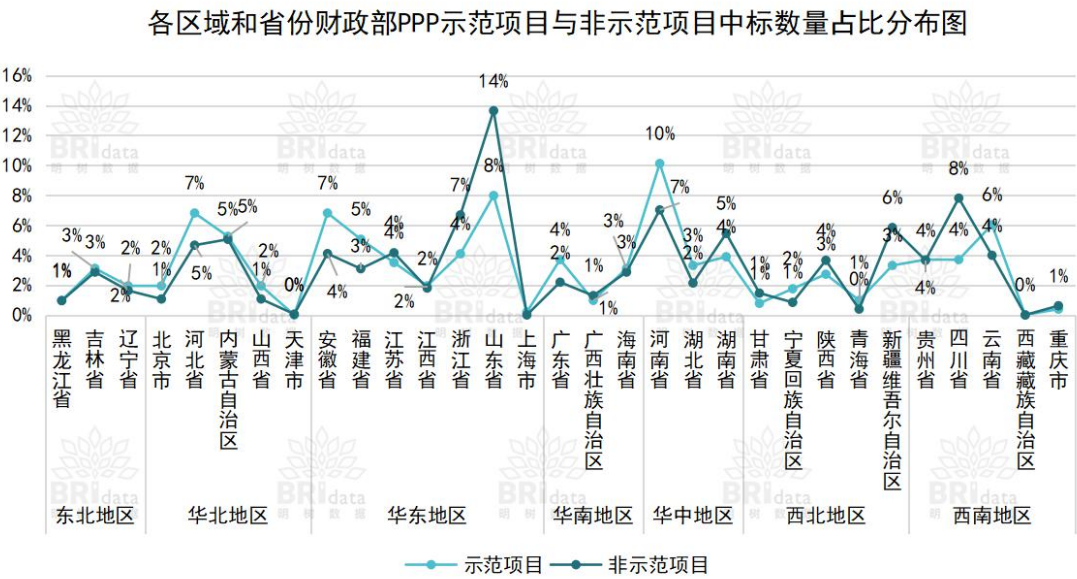


图 34 各区域和省份财政部 PPP 示范项目与非示范项目中标数量占比分布图

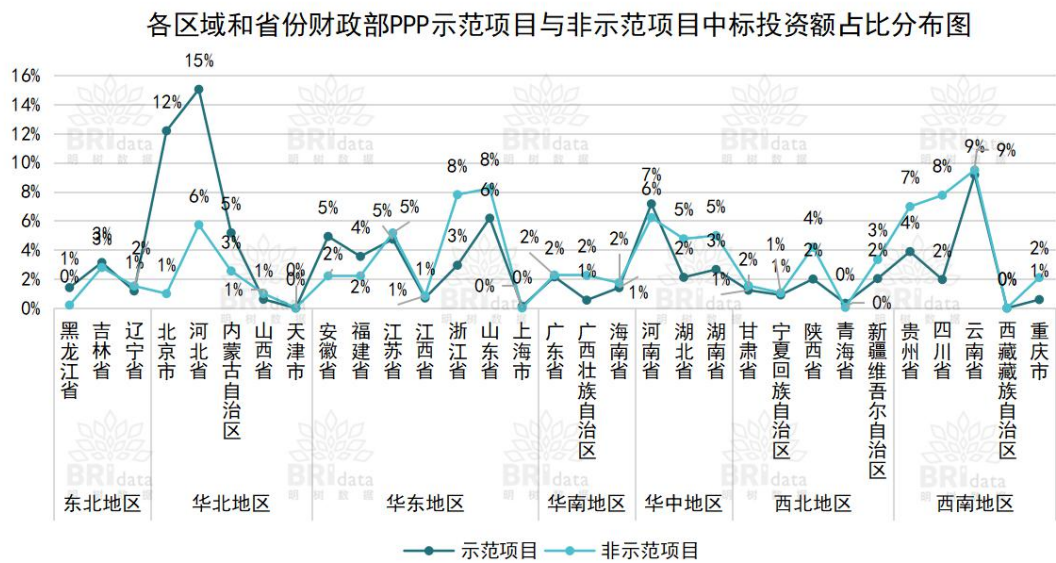


图 35 各区域和省份财政部 PPP 示范项目与非示范项目中标投资额占比分布图

如图 36 和图 37 所示，对行业的中标示范项目和非示范项目分析，市政工程领域的示范项目和非示范项目中标数量占比均较高，分别为 46%和 39%，相应的市政工程领域示范项目和非示范项目中标投资额占比也较高，分别为 47%和 30%，2002 年建设部鼓励在市政工程领域进行市场化试点，该领域市场化发展历程久远、配套政策和市场环境相对成熟、市场需求较大且已培养出发展相对成熟的社会资本方。交通运输领域中标的示范项目和非示范项目数量占比，分别为 9%和 16%，但相应的中标投资额占比则分别高达 23%

34%，交通领域项目是城镇化过程中发展良好基础设施体系和提升区域功能的重要组成部分，多为大体量、高投资额的项目，对社会资本的资金、建设、运营等综合能力要求较高。示范项目在社会保障性质较强的医疗、养老、能源、水利、市政工程与生态环保等领域中标情况优于非示范项目，发挥了重要的示范作用。在科技、旅游与城镇综合开发等创新和经营性较强的领域，示范项目中标情况弱于非示范项目，反映出示范项目寻求稳妥的整体策略。

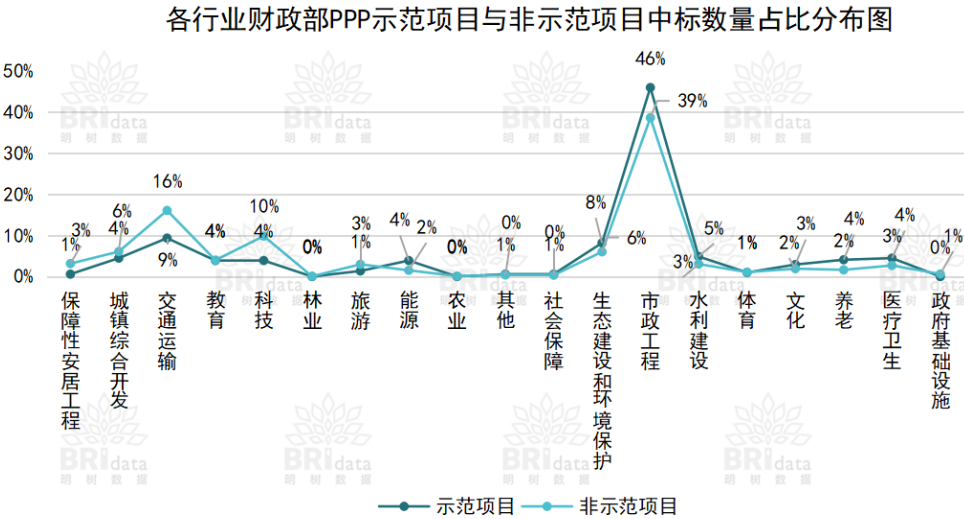


图 36 各行业财政部 PPP 示范项目与非示范项目中标数量占比分布图

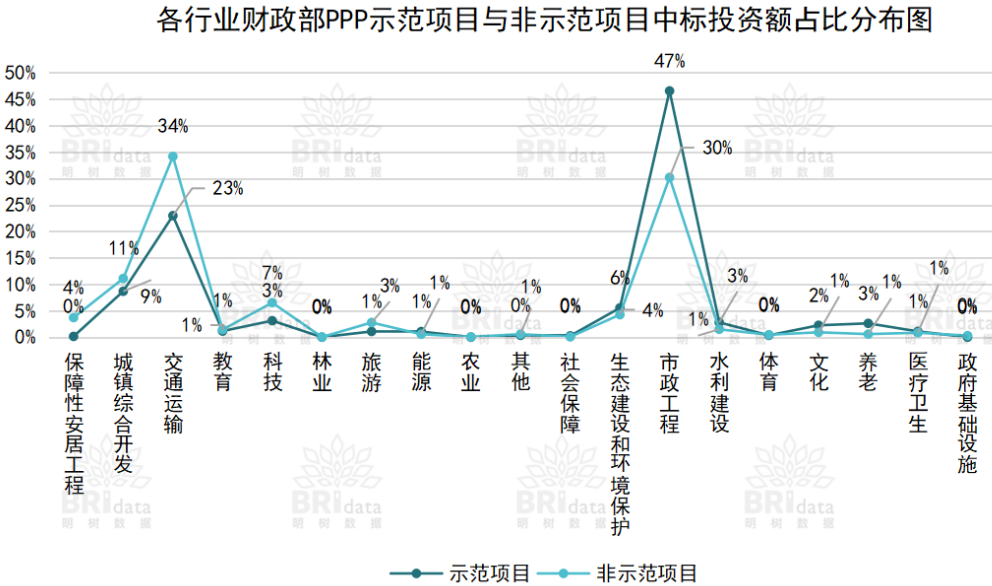


图 37 各行业财政部 PPP 示范项目与非示范项目中标投资额占比分布图

注：按行业划分时的 PPP 示范项目和非示范项目的数量或投资额占比为 0%，仅代表该项对应数值较小但均大于 0，其所占比例四舍五入后取整后为 0%。

## 4.2 项目公司成立情况

如图 38 所示，从项目公司成立情况来看，截至 2017 年 6 月 30 日，财政部第一批和第二批 PPP 示范项目均成立了项目公司，第三批示范项目已有 58% 成立了项目公司，而仅有 9% 的非示范项目成立了项目公司。已有 14% 的非示范项目确定了中标方，但其中仅有 64% 的中标项目成立了项目公司，远低于三批示范项目的项目公司成立比率。

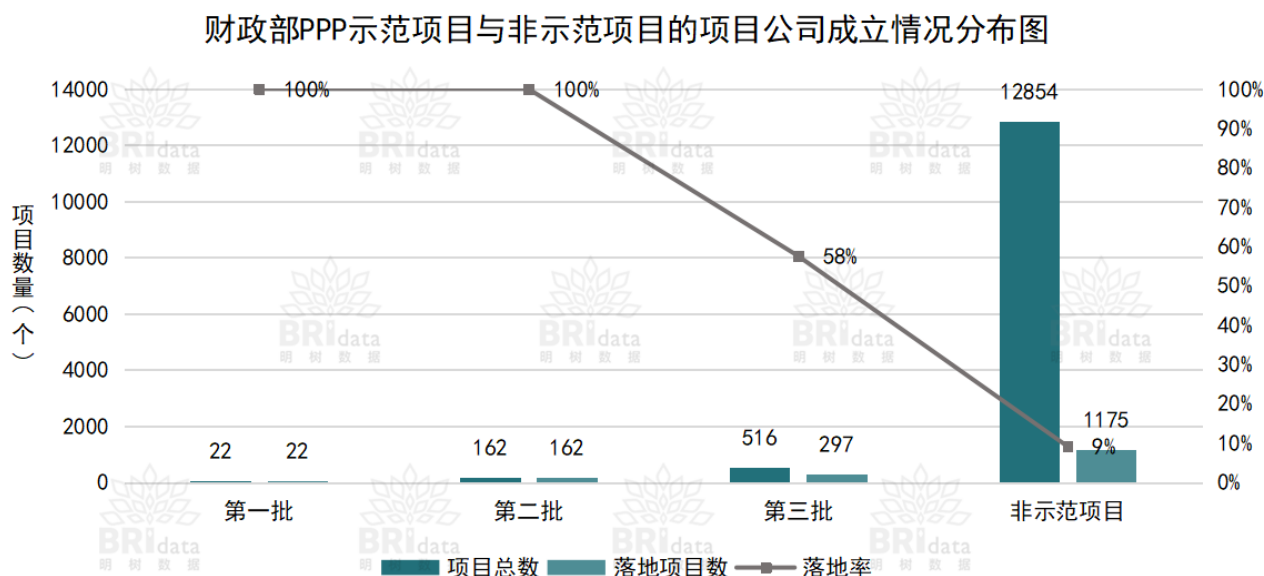


图 38 财政部 PPP 示范项目与非示范项目的项目公司成立情况分布图

## 4.3 执行效率

本报告以项目中标到项目公司成立所用时间表示财政部 PPP 示范项目和非示范项目落地历时，即执行效率。如图 39 所示，第一批示范项目落地历时平均 110.5 天、最短 7 天、最长 282 天；第二批示范项目落地历时平均 112.8 天、最短 3 天、最长 680 天；第三批示范项目落地历时平均 86.1 天、最短 3 天、最长 300 天；非示范项目落地历时平均 93 天、最短 1 天、最长 680 天。

三批示范项目的落地时间呈下降趋势，随着 PPP 示范项目的示范性推广，PPP 项目执行效率不断提高。中标的非示范项目涉及的时间覆盖范围包括三批示范项目的总时间，因此其落地历时分布较广，但落地平均时长优于第一、二批示范项目，但略高于第三批示范项目的平均落地历时。第一、二批示范项目在我国有重要的探索意义，早期推进时普遍存在速度较慢的问题，但随着这两批项目逐渐落地，很多经验被第三批示范项目及非示范项目学习，使得后期发起的项目推进速度优于早期。整体来看，全部 PPP 项目的落地时间与 PPP 项目不断发展完善的趋势保持一致。

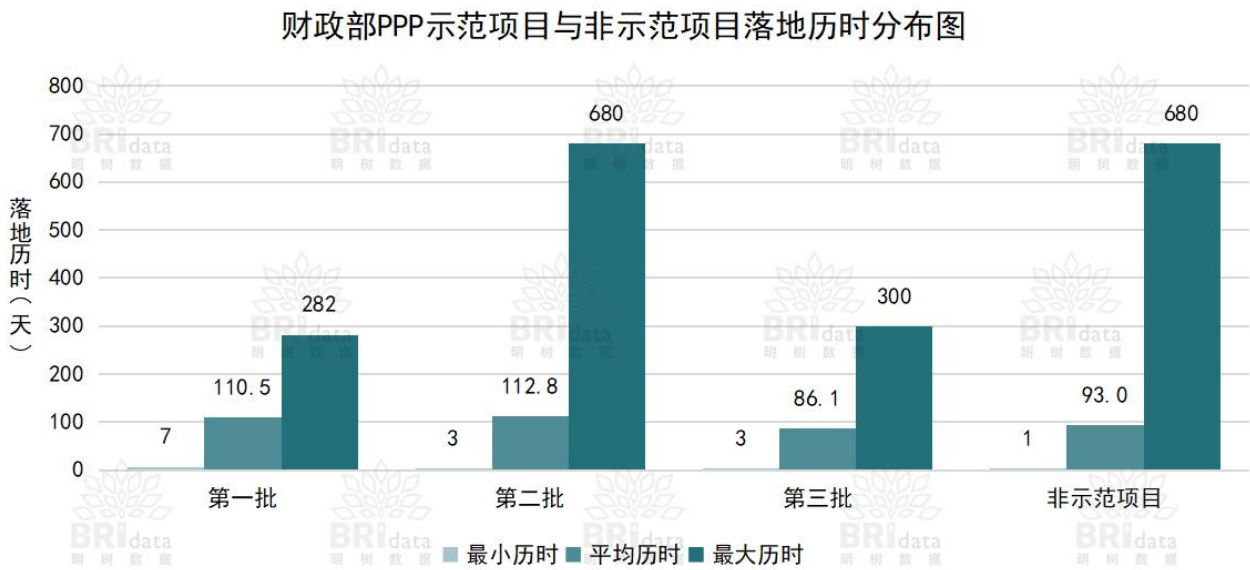


图 39 财政部 PPP 示范项目与非示范项目落地历时分布图

## 4.4 社会资本方

### (1) 牵头人所有制背景

从项目数量分析，民企中标的示范项目和非示范项目数量占比均在 40%以上，均多于地方国企、央企和央企下属公司；民企中标非示范项目与示范项目数量占比基本持平，如图 40 所示。从投资额分析，央企及其下属公司优势明显，尤其第一批示范项目，央企中标项目数量占 9%，投资额占比达到 40%；央企下属公司和民企中标示范项目的投资额增加趋势明显，央企和地方国企中标示范项目的投资额有下降趋势，如图 41 所示。



不同所有制背景企业中标财政部PPP示范项目和非示范项目数量分布图

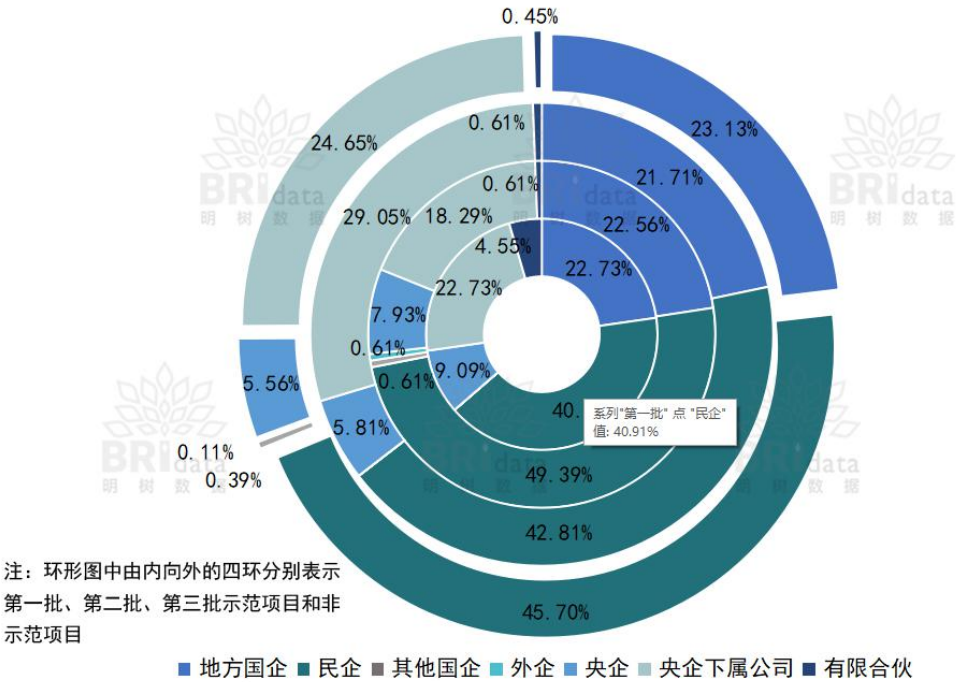


图 40 不同所有制背景企业中标财政部 PPP 示范项目和非示范项目数量分布图

不同所有制背景企业中标财政部PPP示范项目和非示范项目投资额占比分布图

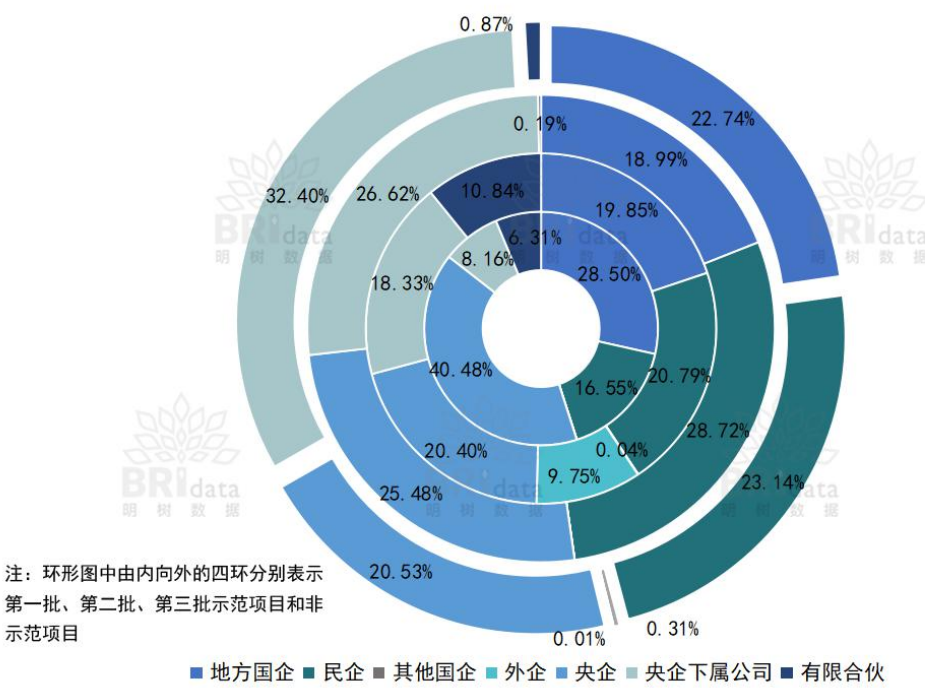


图 41 不同所有制背景企业中标财政部 PPP 示范项目和非示范项目投资额占比分布图

(2) 行业背景

如图 42 所示，第一批示范项目牵头人主要为综合环境服务商，占比 31.82%；其次为建筑承包商，占比 18.18%。第二批示范项目牵头人主要为建筑承包商，占比 31.1%；综合环境服务商占比有所下降，为 15.85%。第三批示范项目牵头人中建筑承包商占比更大，为 50.15%；其次为综合环境服务商，占比 15.9%。58.23% 的非示范项目牵头人为建筑承包商；其次为综合环境服务商，占比 10.5%。从投资额来看，示范项目和非示范项目牵头人为建筑承包商的投资额均最大，尤其是第三批示范项目和非示范项目，建筑承包商牵头的项目投资额均占 60%以上，如图 43 所示。

不同牵头人类型下财政部PPP示范项目与非示范项目数量占比分布图

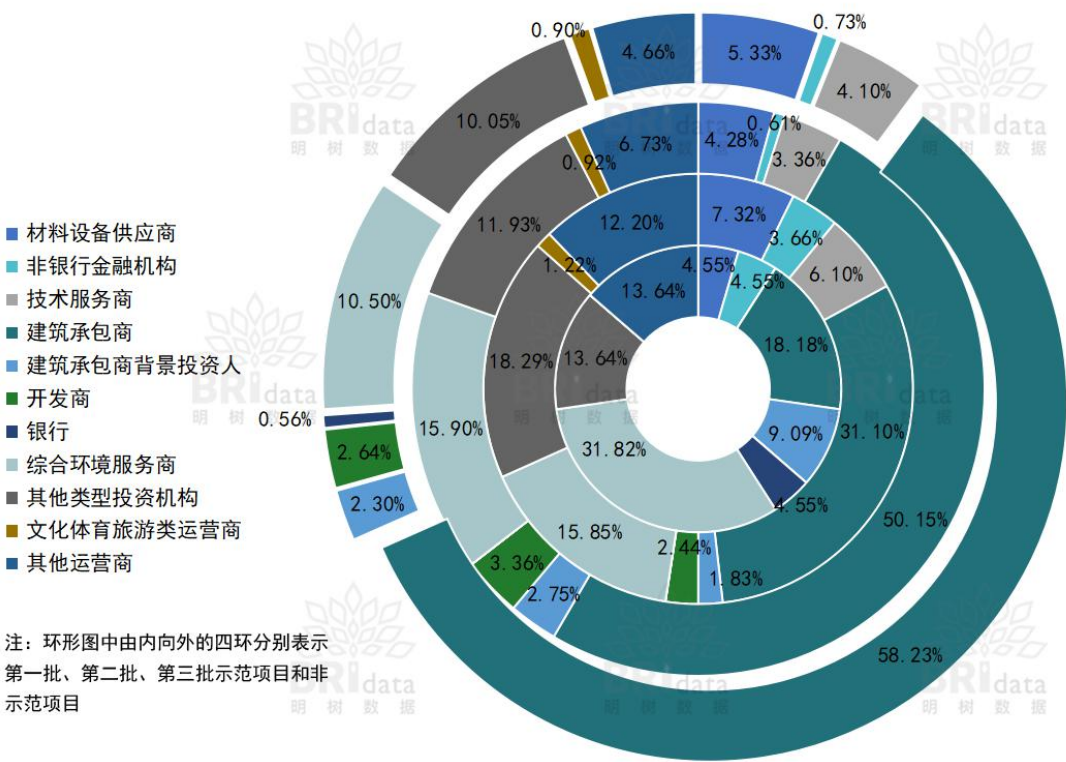


图 42 不同牵头人类型下财政部 PPP 示范项目与非示范项目数量占比分布图

不同牵头人类型财政部PPP示范项目与非示范项目投资额占比分布图

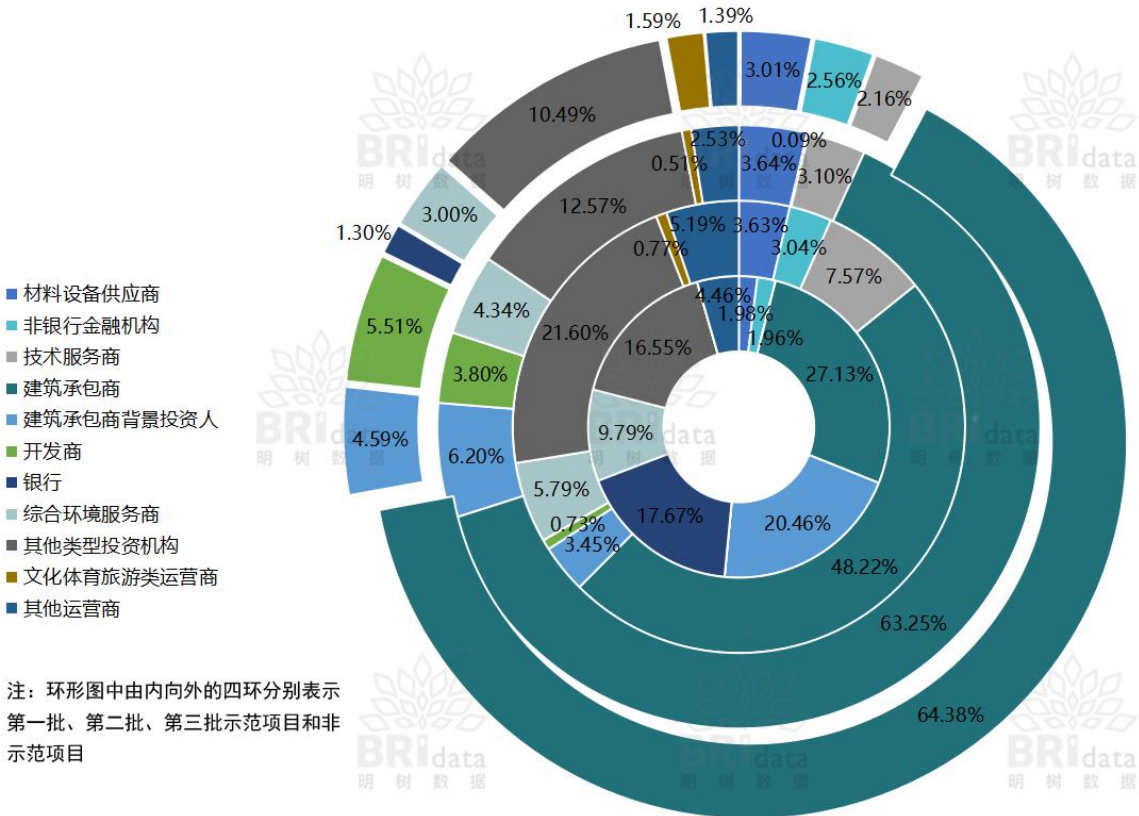


图 43 不同牵头人类型财政部 PPP 示范项目与非示范项目投资额占比分布图

## 4.5 回报机制

如图 44 所示，从不同批次示范项目和非示范项目回报机制分布情况来看，财政部第一、二、三批 PPP 示范项目中，可行性缺口补助项目数量居多，分别占比 45.45%、51.22%和 47.87%；非示范项目中政府付费项目数量最多，占比 43.68%，其次为可行性缺口补助项目，占比 31.78%。示范项目中使用者付费项目和可行性缺口补助项目数量有增加趋势，政府付费项目数量有减少趋势。

不同回报机制下的财政部PPP示范项目和非示范项目数量占比分布图

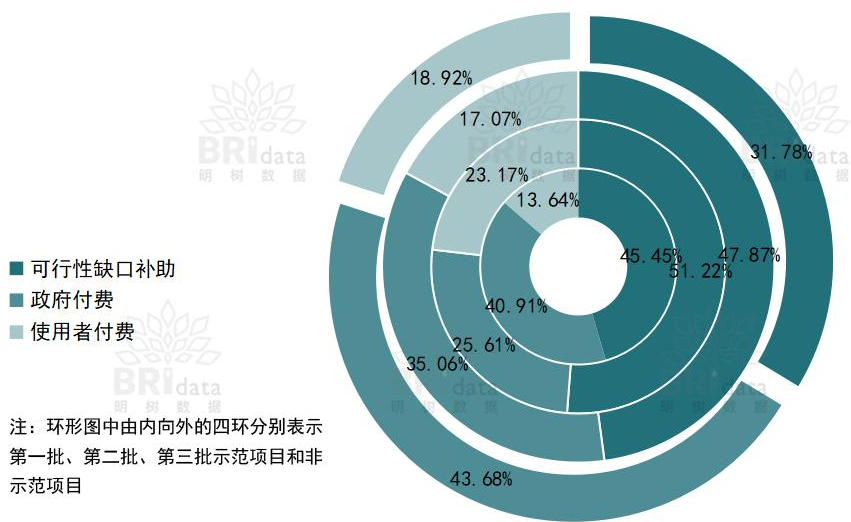


图 44 不同回报机制下的财政部 PPP 示范项目和非示范项目数量占比分布图

4.6 政府参股情况

如图 45 所示，对财政部 PPP 示范项目和非示范项目中政府参股情况分析，第一批次示范项目政府参股数量占比较低，仅占 27.27%；第二批次示范项目政府参股数量占比有较大提高，为 49.39%；第三批次示范项目政府参股数量占比又有所下降，为 39.33%。而非示范项目中，政府参股项目数量和为参股数量基本持平。说明示范项目和非示范项目对政府参股与否并没有显著影响。

政府参股情况分布图

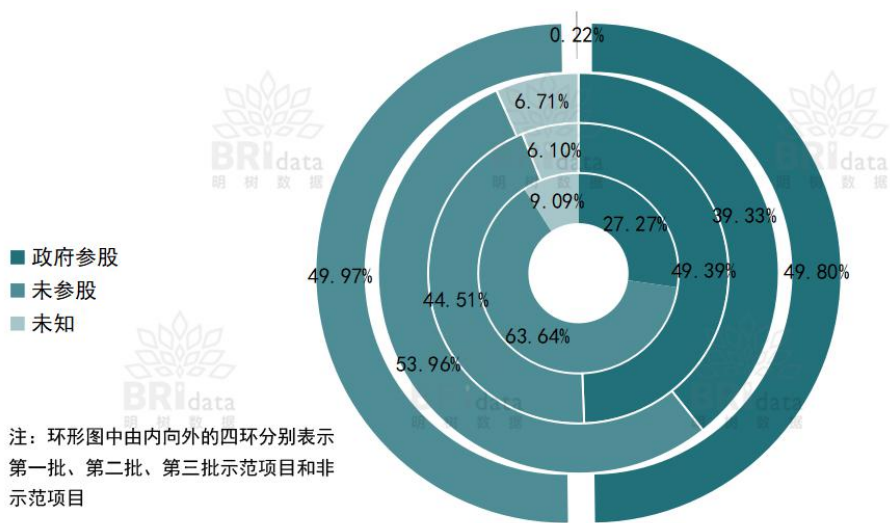


图 45 财政部 PPP 示范项目和非示范项目政府参股分布图



## 5 结语

2014 年以来，财政部不断加大对 PPP 示范项目的推广，各省各地区由于经济与社会发展情况不同，PPP 示范项目发展水平存在一定的差异，但是各省各地区推动 PPP 示范项目速度和热度近年来逐年增加。从行业分布来看，PPP 示范项目涉及行业范围广泛，但是集中度较高，主要集中在市政工程、交通运输、生态建设和环境保护以及城镇综合开发等领域。从 PPP 示范项目的实施情况来看，项目中标率、项目公司成立比例和执行效率均高于非示范项目；无论示范项目还是非示范项目，民企均参与了较多的项目，但是央企获得了较大投资额的示范项目和非示范项目；另一方面，建筑承包商参与了最多的 PPP 示范项目；示范项目中，政府付费项目数量有所减少，可行性缺口补助和使用者付费项目数量有增加趋势。

为继续深入推进公共服务领域 PPP 工作，2017 年 7 月 14 日，财政部等 19 家部委联合启动第四批示范项目的申报与遴选，项目申报工作已于 2017 年 8 月 25 日完成。本批次示范项目注重激发市场活力，优先支持民营企业参与的项目，区域上注重激励 PPP 模式成效明显地区，同时突出环境保护、农业、水利、消费安全、智慧城市和旅游、文化、教育、体育、养老等幸福产业。期待第四批示范项目的推出，希望其能够发挥越来越强的示范引导作用，促进中国 PPP 市场的持续规范发展。明树数据将持续关注第四批示范项目的评审工作及前三批示范项目的执行情况，敬请期待后续分析。





明树数据科技对本报告保留所有权利。  
未经明树数据事先许可，禁止以任何  
形式复制或传播本报告内所有内容。

北京明树数据科技有限公司是国内  
首家专注 PPP 行业大数据的科技公  
司，打造 PPP+BIM+ 云 +AI 一体化  
平台，聚焦 PPP 项目全生命周期资  
产管理，提供 PPP 交易、产业链和  
资产数据服务等 PPP 项目全流程综  
合服务。中英双语数据平台 ww-  
w.bridata.com，向用户提供最齐全  
的 PPP 相关数据汇总、查询及数据  
分析服务，包含交易、产业链、资  
产数据和融资等综合信息，及时发  
布主题分析报告，一站式汇集 PPP  
领域数据、资讯、学术论文、国际  
报告和百科知识等信息。

东南大学 PPP 国际研究中心是由东  
南大学于 2015 年 10 月自主批准设  
立的科研机构。依托于东南大学土  
木工程学院建设与房地产系与法学  
院，具有多学科交叉、多博士点支  
撑的优势。研究领域涵盖 PPP、建  
设工程、项目管理、投融资、工程  
法学等方面。

如需更为详细全面的数据或有其他  
合作意愿，请通过下述方式联系我们：

北京明树数据科技有限公司  
电话：010-86203077  
网址：www.bridata.com  
邮箱：contacts@bridata.com

东南大学PPP国际研究中心  
电话：15651967282  
邮箱：jingfeng-yuan@seu.edu.cn