



2019年7月

基建（包含PPP）领域政策活动

目 录

1. 本月要点提示.....	4
1.1 本月政策提要.....	4
1.2 本月重要活动回顾.....	8
1.3 本月小结.....	10
1.3.1 信用体系建设提速 承诺制升级.....	10
1.3.2 加快营造一流的营商环境.....	10
1.3.3 脱贫攻坚进入攻坚拔寨的关键阶段.....	11
1.3.3 水污染防治行动升级.....	12
2. 本月重要政策和报告内容要点列表.....	13
2.1 本月基建(含 PPP)领域中央主要政策一览表.....	13
2.2 本月基建(含 PPP)领域地方主要政策一览表.....	26
2.3 本月基建(含 PPP)领域重要活动回顾.....	38
3. 本月重点政策和活动解读.....	45
政策一：关于依法依规加强 PPP 项目投资和建设管理的通知.....	45
政策二：关于加快推进社会信用体系建设构建以信用为基础的新型监管机制的指导意见.....	46
政策三：关于完善建设用地使用权转让、出租、抵押二级市场的指导意见.....	48
政策四：关于印发湖北省工程建设项目审批制度改革实施方案的通知.....	49
附件一：中央政策原文.....	51
1. 【解读】关于依法依规加强 PPP 项目投资和建设管理的通知.....	51
2. 《鼓励外商投资产业目录（2019 年版）》.....	53
3. 《自由贸易试验区外商投资准入特别管理措施（负面清单）（2019 年版）》.....	53
4. 关于积极支持 TOT 模式基础设施项目的通知.....	54
5. 财政部关于下达 2019 年度水污染防治资金预算的通知.....	60
6. 关于印发《城市管网及污水处理补助资金管理办法》的通知.....	61
7. 关于推进农村生活污水治理的指导意见.....	62
8. 关于进一步加快推进中西部地区城镇污水垃圾处理有关工作的通知.....	65
9. 关于下达 2019 年度大气污染防治资金预算的通知.....	68
10. 关于深入推进园区环境污染第三方治理的通知.....	69
11. 关于进一步规范收费公路权益转让行为的通知.....	71
12. 关于印发《数字交通发展规划纲要》的通知.....	72
13. 关于印发交通运输领域中央与地方财政事权和支出责任划分改革方案的通知.....	76
14. 关于公开征求《中华人民共和国铁路法（修订草案）》（征求意见稿）意见的通知.....	79
15. 关于规范城镇燃气工程安装收费的指导意见.....	80
16. 关于印发水利发展资金管理办法的通知.....	83
17. 文化和旅游部关于印发《文化和旅游规划管理办法》的通知.....	83
18. 关于修订印发《文化旅游提升工程实施方案中央预算内投资管理办法》的通知.....	86
19. 关于公布第一批全国乡村旅游重点村名单的通知.....	87

20. 关于印发《重大建设项目领域基层政务公开标准指引》的通知.....	87
21. 关于印发 2019 年政务公开工作要点的通知.....	88
22. 关于征求《企业安全费用提取和使用管理办法（征求意见稿）》意见的函.....	90
23. 关于印发《加快完善市场主体退出制度改革方案》的通知.....	91
24. 关于《优化营商环境条例（征求意见稿）》公开征求意见的公告....	92
25. 关于促进政府采购公平竞争优化营商环境的通知.....	92
26. 住房和城乡建设部等部门关于加快推进房屋建筑和市政基础设施工程实行工程担保制度的指导意见.....	94
27. 【解读】关于加快推进社会信用体系建设构建以信用为基础的新型监管机制的指导意见.....	97
28. 关于开展根治欠薪夏季行动的通知.....	101
29. 关于部分建设工程企业资质延续审批实行告知承诺制的通知.....	102
30. 【解读】关于完善建设用地使用权转让、出租、抵押二级市场的指导意见.....	103
31. 关于征求《政府会计准则第 10 号——政府和社会资本合作安排》及应用指南意见的函.....	106
32. 关于印发《2019 年降低企业杠杆率工作要点》的通知.....	107
附件二：地方政策原文.....	108
1. 关于印发推进国有资本投资、运营公司改革试点实施方案的通知....	108
2. 省发展改革委国家开发银行浙江省分行关于进一步推进开发性金融支持重大项目建设的通知.....	111
3. 关于加强财政投资评审工作的意见.....	113
4. 关于征求对《陕西省政府投资管理办法》（征求意见稿）意见的通告	115
5. 关于优化政府采购营商环境有关问题的通知.....	116
6. 关于政府采购支持中小企业发展的实施意见.....	124
7. 关于印发《江苏省城镇生活污水处理提质增效三年行动实施方案（2019-2021 年）》的通知.....	127
8. 关于印发《辽宁省贯彻落实住房城乡建设部等部委城镇污水处理提质增效三年行动方案（2019-2021 年）重点任务》的通知.....	130
9. 关于印发《湖南省城乡生活污水治理 PPP 项目操作指引》的通知....	136
10. 关于印发《湖南省交通运输厅交通运输行业安全生产责任保险实施意见》的通知.....	146
11. 关于印发《湖南省高速公路路况服务质量与收费标准挂钩管理暂行办法》的通知.....	150
12. 关于印发《湖北省交通运输厅全面深入推进绿色交通发展的实施方案》的通知.....	153
13. 关于推动县域经济高质量发展的指导意见.....	153
14. 印发《关于支持海南深化教育改革开放实施方案》的通知.....	157
15. 关于印发《湖南省文化事业发展专项资金管理办法》的通知.....	161
16. 关于取消政府采购投标保证金等有关事项的通知.....	165
17. 关于印发《上海市公共数据资源开放 2019 年度工作计划》的通知..	166
18. 关于全面实施预算绩效管理的实施意见.....	169
19. 关于深入开展消费扶贫助力打赢脱贫攻坚战的实施意见.....	169

20. 《广东省实施乡村振兴战略规划(2018-2022)年》	173
21. 关于 2019 年度第二批政府和社会资本合作 (PPP) 项目入库和试点的通知	176
22. 关于进一步深化工程建设项目审批制度改革实施方案的通知	177
23. 省财政厅关于印发《湖北省基本建设项目竣工财务决算评审指南》的通知	183
24. 【解读】关于印发湖北省工程建设项目审批制度改革实施方案的通知	187
25. 关于贯彻落实《国家发展改革委 住房城乡建设部关于推进全过程工程咨询服务发展的指导意见》的实施意见	193
26. 关于依法依规切实加强 PPP 项目投资和建设管理的通知	195
27. 《关于实施建设、消防、人防审批事项“五合一”办理的指导意见（征求意见稿）》公开征求意见	197
28. 《关于深化房屋建筑和市政基础设施工程施工图审查制度改革的指导意见（征求意见稿）》公开征求意见	197
29. 关于印发《广东省房屋市政工程质量“十不准”规定》《广东省房屋市政工程安全管理“十不准”规定》的通知	198
30. 关于调整北京市建设工程规费费率的通知	199

1. 本月要点提示

1.1 本月政策提要

➤ 中央政策提要

- 发改委要求**加强 PPP 项目投资和建设管理**
- 《鼓励外商投资产业目录（2019 年版）》发行，在**服务业、制造业、采矿业、农业**推出了新的开放措施，在自贸试验区继续进行开放试点
- 2019 年版自贸试验区外资准入负面清单**条目由 45 条减至 37 条**
- **农发行积极支持优质 TOT 模式基础设施项目**
- 财政部下达**2019 年度水污染防治资金**预算，对长江经济带生态保护修复奖励资金实行“先预拨、后清算”
- 中央财政安排**城市管网及污水处理补助资金**，用于支持海绵城市建设试点、地下综合管廊建设试点、城市黑臭水体治理示范、中西部地区城镇污水处理提质增效
- 9 部门联合推进农村生活污水治理，鼓励**通过政府和社会资本合作等方式，吸引社会资本参与农村生活污水治理**
- 四部委：进一步加快推进**中西部地区城镇污水垃圾处理有关工作**，要求充分调动社会资本特别是民营资本投资积极性，要求**完善污染者付费制度**
- 财政部下达各省/市**2019 年大气污染防治资金**安排
- 两部委要求在京津冀及周边地区、长江经济带、粤港澳大湾区范围内的**园区推行第三方治理**
- 三部委进一步**规范收费公路权益转让行为**，要求县级以上地方人民政府交通运输主管部门筹资建成的公路，其国道的收费权转让必须经交通运输部批准
- 《数字交通发展规划纲要》印发，**促进先进信息技术与交通运输深度融合**，要求加强绩效评估，**鼓励探索政府和社会资本合作模式**
- 国务院明确交通运输领域中央与地方财政事权和支出责任，**对公路、水路、铁路、民航、邮政、综合交通**六个方面改革事项的财政事权和支出责任进行了划分
- 《中华人民共和国铁路法（修订草案）》公开征求意见，**铁路公益性运输补贴机制纳入法律规范**
- 发改、住建部、市场监督局要求加快**构建燃气工程安装竞争性市场体系**

- 财政部、水利部明确水利发展资金的分配、使用、管理和监督，**鼓励采用政府和社会资本合作（PPP）模式开展项目建设**
- 《文化和旅游规划管理办法》印发，要求坚持开门编制规划，提高规划编制的透明度和社会参与度
- 7 部委修订印发《文化旅游提升工程实施方案中央预算内投资管理办法》，中央预算内投资采用**按比例补助并控制补助投资最高限额**的方式予以安排
- 文化旅游部公布**第一批全国乡村旅游重点村名单**，共 320 家，列入全国乡村旅游重点村名单的村，将优先享受国家有关支持政策
- 发改委明确了**重大建设项目领域 8 个方面 26 类公开事项的公开内容、公开依据、公开时限、公开主体、公开渠道、公开对象和公开方式等**
- 住建部要求切实做好工程建设项目审批制度改革公开，**深化建筑市场和工程质量监管信息公开**
- 应急管理部修订《企业安全费用提取和使用管理办法（征求意见稿）》，**市政公用工程提取标准由 1.5% 提高到 2.0%**
- 13 部门联合发文进一步畅通市场主体退出渠道，降低市场主体退出成本，**对符合破产等退出条件的国有企业，各相关方不得以任何方式阻碍其退出**
- 发改委发布**优化营商环境条例**（征求意见稿），加快营造稳定公平透明、可预期的营商环境，更大激发市场活力和社会创造力
- 财政部发文**全面清理政府采购领域妨碍公平竞争的规定和做法**，不得因装订、纸张、文件排序等非实质性的格式、形式问题限制和影响供应商投标
- 六部门**力推工程保证保险等担保方式**，招标人到期不按规定退还投标保证金及银行同期存款利息或投标保函的，应作为不良行为记入信用记录，以银行保函替代工程质量保证金的，银行保函金额不得超过工程价款结算总额的 3%，**推进农民工工资支付担保应用**
- 国务院要求建立健全贯穿市场主体全生命周期，**衔接事前、事中、事后全监管环节的新型信用监管机制**，在招标投标、资质审核、行政审批、市场准入等事项中，**充分发挥公共信用服务机构和第三方信用服务机构出具的信用报告作用**
- 7 部门联合发文：**国企和政府项目欠薪案件要清零**，防止年底欠薪集中爆发，在全国范围内开展为期 40 天的根治欠薪夏季专项行动
- 2019 年 9 月 1 日起，住建部负责的工程勘察、工程设计、建筑业企业、工程监理企业资质**延续审批实行告知承诺制**，不再委托各省级住房和城乡建设主管部门实施资质延续

审查工作

- 国务院提出了完善土地二级市场的主要任务，探索养老、教育等社会领域企业以有偿取得的建设用地使用权、设施等财产进行抵押融资
- 财政部着力规范 PPP 安排中由政府方控制的资产及不同付费方式下相应净资产或负债的确认、计量和相关信息的披露
- 发改委等四部门打出“组合拳”降杠杆，促进社会储蓄转化为股权投资，鼓励国有企业通过发行普通股和优先股充实资本金

➤ 地方政策提要

- 福建推进国有资本投资、运营公司改革，明确国有资本投资公司主要以服务国家和全省战略、提升产业竞争力为目标，主要投资和发展优势产业和战略性新兴产业
- 浙江创新投资项目融资机制，充分发挥国家开发银行的开发性综合金融服务作用，支持省重大项目建设
- 湖北提出加强财政投资评审，要求加强财政性资金项目预算评审，做到“先评审、后安排”，未经评审不得安排预算资金
- 陕西明确政府投资资金应当投向市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、重大科技进步、社会管理、国家安全等公共领域的项目，以直接投资方式为主
- 河南优化政府采购营商环境，降低供应商参与政府采购活动交易成本，8月1日起，在全省政府采购货物和服务招投标活动中，不再向供应商收取投标保证金
- 湖北省出台政府采购八项新举措，使用财政性资金采购年度政府集中采购目录以内的或者采购限额标准以上的货物、工程和服务，将预留三成以上份额支持中小企业发展
- 江苏制定污水处理提质增效三年行动实施方案，将推行“厂-网-河(湖)”一体化运行维护机制
- 辽宁贯彻落实住建部城镇污水处理提质增效三年行动方案，鼓励城市污水处理再生利用，到2020年，缺水城市再生水利用率要达到20%以上
- 湖南印发城乡生活污水治理PPP项目操作指引，本着政府主导、市场运作；厂网一体、建管并重；城乡统筹、存量新建并举；风险分担，合作共赢；规范运作，严格监管的原则

- 湖南决定在全省交通运输行业领域**全面强制推行安全生产责任保险**，保险实施范围为全省交通运输行业重点领域相关单位
- 湖南省将根据路况服务质量考核评价情况，**实行高速公路车辆通行费收费标准下调浮动管理**
- 湖北推进绿色交通发展，要求**到 2020 年，初步建成集约高效的绿色交通运输体系**
- 四川要求推动县域经济高质量发展，加快中心镇、特色小（城）镇建设，**鼓励开展县域基础设施投融资体制改革试点，规范推广 PPP 模式**
- 海南深化教育改革开放，**鼓励建设一批智慧学校和实验学校**，推动“教育+”跨界融合
- 湖南省**设立文化事业发展专项资金**，实行项目库管理，采取项目补助、政府购买服务、奖励等支持方式
- 山东省自 **2019 年 7 月 1 日起，全省政府采购活动不得向诚信记录良好的供应商收取投标保证金**。采购人不得以供应商事先提交履约保证金作为签订合同的条件
- 上海将**重点在医疗、旅游、交通、信用等领域**深入推进，促进公共数据与行业数据的融合应用
- 江西要求**将绩效目标设置作为预算安排的前置条件**，省级 200 万元以上项目绩效目标必须通过审核后才能安排预算
- 江西**聚焦贫困地区休闲农业和乡村旅游融合发展**，要求完善基础设施，加强贫困地区乡村排污整治
- 广东**部署了一批重大工程、重大计划、重大行动**，确保广东省实施乡村振兴战略落实落地
- 江苏省确定了 **13 个项目，总投资 272.84 亿元作为江苏省 2019 年度第二批 PPP 入库项目**，并在这批入库项目中遴选出 7 个项目，作为 2019 年度第二批省级 PPP 试点项目
- 陕西对**工程建设项目审批制度实施全流程、全覆盖改革**
- 湖北发文指导**基本建设项目竣工财务决算评审**
- 湖北工程建设项目审批提速，**今年压缩至 100 个工作日以内**
- 浙江将于 2019 年底前，**全面启动跨领域、跨阶段的全过程工程咨询省级试点工作**
- 河南：**未通过可行性论证审查的项目，不得采用 PPP 模式建设实施**，未录入 PPP 项目信息监测服务平台的项目为不规范项目
- 浙江**将建设、消防、人防等 5 个审批事项“五合一”申请**，建设部门对提交的所有申请材料一并进行形式性审查

- 浙江：**推行自审备案制**，建设单位委托勘察设计单位将全套施工图和自审承诺书上传全省施工图联合审查系统备案
- 广东住建厅从现场人员管理、重要材料检验、工程竣工验收等方面对房屋市政工程质量、安全管理各提出**“十不准”约束条件**
- 北京市**调整建设工程规费费率，市政工程规费费率调整为 21.72%，园林绿化工程规费费率调整为 18.55%**

1.2 本月重要活动回顾

- 总理李克强支持自贸试验区在改革开放方面更多先行先试，**实施好 2019 年版自贸试验区外商投资准入负面清单**
- 住房和城乡建设部副部长黄艳介绍城镇老旧小区改造工作情况，介绍下一步重点工作，包括**探索金融以可持续方式加大支持力度，运用市场化方式吸引社会力量参与等**
- 国务院常务会议决定**全面推开划转部分国有资本充实社保基金**
- 总理要求大力推行工业清洁生产、交通节能减排，结合城镇老旧小区改造推进建筑节能改造。**加快补上污水、垃圾处理等基础设施短板**
- 经济形势专家和企业座谈会，**总理要求聚焦短板扩大有效投资，用好地方政府专项债，加快重大项目建设，消除民间投资隐性障碍**
- 统计局公布，**今年上半年国内建筑业总产值 101616 亿元，同比增长 7.2%**。固定资产投资（不含农户）299100 亿元，增长 5.8%
- 发改委发言人表示在相关政策支持下，**今年以来，企业债券发行规模快速增长，主要用于支持公共服务、基础设施等社会民生关键领域和薄弱环节**
- “第三届国际城市可持续发展高层论坛”在成都市举行
- 财政部公布 2019 年上半年财政收支情况，**上半年财政收入运行总体平稳**，如果将减税等因素还原回去，全国财政收入增幅与 GDP 现价增幅基本匹配，保持在合理区间
- 辽宁对**全省坚决打赢农村危房改造脱贫攻坚战**进行再动员、再部署
- 国务院吹风会上，发展改革委副主任连维良介绍**加快推进社会信用体系建设，构建以信用为基础的新型监管机制**有关情况
- **中央财政继续加大对贫困地区的一般性转移支付力度**，引导有助于脱贫的农业、教育、医疗、交通、生态等转移支付向贫困地区、贫困人口倾斜
- **江苏省政府和社会资本合作（PPP）模式第四批专业咨询服务机构**（律师事务所类、工

程造价咨询类、会计师事务所类) 公开招标采购

- 浙江要**加快杭州、宁波、温州、金义四大都市区建设**，构建形成“四核、四带、四圈”网络型城市群空间格局
- 习近平强调农村公共基础设施是促进农村经济社会持续健康发展的重要支撑，**鼓励社会各类主体参与农村公共基础设施管护**
- **湖北交通厅公布上半年全省完成公路水路投资 577.8 亿元，占年度目标的 64.2%，同比增长 11.3%，居全国第五、中部第一**
- 发改委、人民银行对对落实信用监管有关工作做出安排部署，推动**在政府采购、招标投标、行政审批、市场准入、资质审核等事项中率先应用信用报告**
- 国务院常务会议部署加大力度落实就业优先政策，持续保持比较充分的就业；确定**适应群众需要促进商品消费和文化旅游的措施**，更大释放最终需求潜力

1.3 本月小结

明树数据月度市场动态及政策动态报告，现已升级为付费服务

付费后，可查看下载该报告全部内容

【单本报告】

付费后可查看、下载您正在查看的
单本报告

[点击购买](#)

【报告订阅】

付费后，可在一年内查看、下载所有
发布的月度市场报告和月度政策报告。

[点击购买](#)