



2019年5月

基建（包含PPP）领域 政策活动

目 录

1.本月要点提示.....	3
1.1 本月政策提要.....	3
1.2 本月重要活动回顾.....	5
1.3 本月小结.....	6
1.3.1 《政府投资条例》重磅来袭.....	
1.3.2 构建“多规合一”的国土空间规划	
1.3.3“减税降费”进行时	
1.3.4 多方位实行乡村振兴.....	
2.本月重要政策和报告内容要点列表.....	
2.1 本月基建(含 PPP) 领域中央主要政策一览表	
2.2 本月基建(含 PPP) 领域地方主要政策一览表	
2.3 本月基建(含 PPP) 领域重要活动回顾	
3. 本月重点政策和活动解读.....	
3.1 本月重点政策解读.....	
政策一：关于征求对《政府和社会资本合作（PPP）项目绩效管理操作指引（征求意见稿）》意见的函.....	
政策二：政府投资条例.....	
政策三：关于印发《产业用地政策实施工作指引（2019 年版）》的通知	
政策四：房屋建筑和市政基础设施项目工程总承包管理办法（征求意见稿）意见的函.....	
政策五：关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见	
政策六：关于加强村庄规划促进乡村振兴的通知	
3.2 本月重点活动解读.....	
活动一：第四届中国 PPP 学术高峰论坛"在重庆大学开幕	
附件一：中央政策原文.....	
1. 关于征求对《政府和社会资本合作（PPP）项目绩效管理操作指引（征求意见稿）》意见的函.....	
2. 政府投资条例.....	
3. 关于做好《政府投资条例》贯彻实施工作的通知	
4. 中共中央 国务院关于建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系的意见 ..	
5.关于推进国家级经济技术开发区创新提升打造改革开放新高地的意见	
6.关于印发《公共资源交易平台服务标准（试行）》的通知	
7. 关于做好 2019 年降成本重点工作的通知	
8. 关于保险资金参与信用风险缓释工具和信用保护工具业务的通知	
9. 关于进一步规范发展公租房的意见.....	
10. 重大行政决策程序暂行条例	
11. 中共中央办公厅 国务院办公厅印发《国家生态文明试验区（海南）实施方案》	
12. 关于进一步清理规范政府定价经营服务性收费的通知	
13. 国家发展改革委关于降低一般工商业电价的通知	
14.关于印发《输配电定价成本监审办法》的通知	
15. 关于印发《产业用地政策实施工作指引（2019 年版）》的通知	

16. 关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见	
17. 关于全面开展国土空间规划工作的通知	
18. 《数字乡村发展战略纲要》	
19. 关于推进邮政业服务乡村振兴的意见	
20. 关于加强村庄规划促进乡村振兴的通知	
21. 关于加快推进农业水价综合改革的通知	
22. 房屋建筑和市政基础设施项目工程总承包管理办法（征求意见稿）意见的函	
23. 关于印发深化收费公路制度改革取消高速公路省界收费站实施方案的通知	
24. 国务院办公厅转发交通运输部等部门关于加快道路货运行业转型升级促进高质量发展意见的通知	
25. 交通运输部等十二部门和单位关于印发绿色出行行动计划（2019—2022 年）的通知	
26. 贯彻落实《中共中央关于建立国务院向全国人大常委会报告国有资产管理情况制度的意见》五年规划（2018—2022）	
27. 关于组织申报 2019 年城市黑臭水体治理试点城市的通知	
附件二：地方政策原文	
1. 青海省人民政府办公厅关于下达 2019 年全省固定资产投资重点建设项目责任目标的通知	
2. 市发展改革委等九部门关于印发天津市 2019 年重点建设、重点前期和重点储备项目安排意见的通知	
3. 省政府办公厅关于推进农业高新技术产业示范区建设发展的实施意见	
4. 关于进一步加强政府和社会资本合作（PPP）项目财政监督的意见	
5. 关于印发《工程建设项目审批制度深化改革实施方案》的通知	

1.本月要点提示

1.1 本月政策提要

➤ 中央政策提要

- 财政部印发 **PPP 项目绩效管理操作指引（征求意见稿）**，对开展 PPP 工作的各参与方的绩效管理职责和评价内容进行规定
- 国务院规定**政府投资资金应当投向市场不能有效配置资源的公共领域的项目，以非经营性项目为主**
- **发改委重申了《政府投资条例》的重要性**。要求加强《条例》培训和普法宣传、全面清理不符合《条例》的现行制度规定、加快《条例》配套制度建设
- **国务院提出把公共基础设施建设重点放在乡村**，坚持先建机制、后建工程，加快推动乡村基础设施提挡升级
- 国务院**鼓励各类资本在具备条件的国家级经开区投资建设信息技术基础设施**，省级人民政府可将此类投资纳入当地数字经济发展规划并予以支持
- 国家发改委**加快推进公共资源交易平台服务标准化**
- 四部门圈定今年降成本的八大重点任务，加大金融对实体经济的支持力度，**加大对企业收取保证金行为的检查指导力度，取消没有法律法规依据的保证金**
- 银保监会**允许和规范保险资金参与信用衍生产品业务行为**
- 住房和城乡建设部等**四部门提出多渠道筹集公租房源**，明确落实各项支持政策
- 国务院明确了**实施重大公共建设项目属于重大行政决策事项范围**，并细化了重大行政决策的作出程序
- 国务院明确**海南的战略定位**——生态文明体制改革样板区；陆海统筹保护发展实践区；生态价值实现机制试验区；清洁能源优先发展示范区
- **国家发改委提出缩减政府定价范围和定价项目层级**。严格按照“凡是市场能自主调节的就让市场来调节”的原则进一步缩减政府定价范围
- 国家发改委**明确降低一般工商业电价的主要措施，修订了输配电定价成本监审办法**
- **自然资源部修订《产业用地政策实施工作指引》**，增设‘土地供应基本规定’章节，明确了产业用地政策的适用情形和具体政策依据
- 国务院明确**到 2020 年，基本建立国土空间规划体系**，逐步建立“多规合一”的规划编制

审批体系、实施监督体系、法规政策体系和技术标准体系；**初步形成全国国土空间开发保护“一张图”**

- 自然资源部**全面启动国土空间规划编制审批和实施管理工作**，建立“多规合一”的国土空间规划体系并监督实施
- 国务院提速数字乡村建设，**鼓励金融和社会资本支持数字乡村战略实施**
- 七部委支持邮政、快递企业联合其他涉农主体积极参与特色农产品优势区等建设，**推进邮政业服务乡村振兴**
- 自然资源部制定了乡村规划工作目标，布置了主要工作任务，**探索规划“留白”机制**
- 四部门加快推进农业水价综合改革
- 住建部、发改委**鼓励政府投资项目采用工程总承包方式**
- 国务院要求深化收费公路制度改革，**2019 年底前基本取消全国高速公路省界收费站**，实现不停车快捷收费
- 交通运输部等部门要求加快道路货运行业转型升级
- 交通运输部等十二部门和单位印发**绿色出行行动计划（2019—2022 年）**
- 十三届全国人大常委会要求扩大国务院关于国有资产管理情况综合报告范围，逐步将**政府和社会资本合作（PPP）项目中的政府资本，以及部分金融基础设施**等国有资产（2020 年）纳入报告范围
- 财政部会同住房城乡建设部、生态环境部通过竞争性评审方式确定 **2019 年城市黑臭水体治理试点城市，对入围城市，每个支持 4 亿元**，资金分年拨付
- 财政部要求地方财政局抓紧**梳理入库 PPP 项目纳入政府性债务监测平台情况**

➤ 地方政策提要

- 青海省下达了 2019 年**全省固定资产投资重点建设项目共计 190 项，项目总投资 6481 亿元，年度计划完成投资 1150.5 亿元**
- 天津市 2019 年拟安排**重点建设项目 274 项，总投资 9049 亿元，年度投资计划 1544.6 亿元；重点前期项目 138 项，总投资 2598 亿元；重点储备项目 96 项，总投资 3463.3 亿元**
- 江苏省鼓励通过政府和社会资本合作（PPP）等模式，**吸引社会资本参与农业高新技术产业示范区基础设施建设**
- 江苏省财政厅要求地方财政局**进一步加强政府和社会资本合作（PPP）项目财政监督**

- 湖南省深化改革工程建设项目审批制度，**实行联合审图和联合验收**

1.2 本月重要活动回顾

- 湖南发布推介一批前期工作成熟的重大项目和配套政策。**2019 年湖南省计划实施基础设施等关键领域补短板重点项目 148 个，总投资 1.68 万亿元**
- 李克强 5 月 22 日主持召开国务院常务会议，**确定深入推进市场化法治化债转股的措施，支持企业纾困化险、增强发展后劲**
- 孟玮表示《政府投资条例》重点从三个环节对政府投资行为做了规范
- 韩志峰副司长指出《政府投资条例》是目前我国法律效力最高的规范政府投资的行政法规，**有利于规范有序推广 PPP 模式**
- 主题为“**产学研长，有序推进——共筑 PPP 美好未来**”第四届中国 PPP 学术高峰论坛在重庆大学开幕
- 发改委召开电话会议，推动**落实 2019 年新型城镇化建设重点任务**
- 江苏省财政厅**启动 PPP 项目违约防范与处置机制调研工作**
- **北京 2019 年新增政府债务规模 1107 亿元**，主要用于棚户区改造、土地储备等重点领域和重大工程
- 交通部务会议强调，要以**解决“两通”问题为重点领域，以“三区三州”等深度贫困地区为重点区域**，聚焦短板弱项，攻克坚中之坚
- 江苏**2018 年至 2022 年，铁路、公路、水运、民航、管道、城市轨道和城市快速路建设投资总规模力争突破一万亿元**

1.3 本月小结

明树数据月度市场动态及政策动态报告，现已升级为付费服务

付费后，可查看下载该报告全部内容

【单本报告】

付费后可查看、下载您正在查看的
单本报告

[点击购买](#)

【报告订阅】

付费后，可在一年内查看、下载所有
发布的月度市场报告和月度政策报告。

[点击购买](#)