



2019年4月

基建（包含PPP）领域 政策活动



北京明树数据科技有限公司

2019.04

目 录

1.本月要点提示.....	
1.1 本月政策提要.....	
1.2 本月重要活动回顾.....	
1.3 本月小结.....	
1.3.1 2019 年新型城镇化建设重点任务，鼓励社会资本参与都市圈建设与运营	
1.3.2 多地继续公布 2019 年重点基建项目名单	
1.3.3 多地贫困县达到退出标准	
1.3.4“一带一路”促对外开放	
2.本月重要政策和报告内容要点列表.....	
2.1 本月基建(含 PPP) 领域中央主要政策一览表	
2.2 本月基建(含 PPP) 领域地方主要政策一览表	
2.3 本月基建(含 PPP) 领域重要活动回顾	
3. 本月重点政策和活动解读.....	
3.1 本月重点政策解读.....	
政策一：国家发展改革委 水利部关于印发《国家节水行动方案》的通知	
政策二：中共中央办公厅 国务院办公厅印发《关于加强金融服务民营企业的若干意见》	
政策三：中华人民共和国政府信息公开条例	
政策四：国家发展改革委关于印发《横琴国际休闲旅游岛建设方案》的通知	
政策五：中共中央办公厅 国务院办公厅印发《关于统筹推进自然资源资产产权制度改革的指导意见》	
3.2 本月重点活动解读.....	
活动一：国家发展改革委有关负责人出席国务院政策例行吹风会 介绍优化营商环境工作情况.....	
附件一：中央政策原文.....	
1. 财政部关于修改《事业单位国有资产管理暂行办法》的决定	
2. 国务院关于印发改革国有资本授权经营体制方案的通知	
3. 国务院关于落实《政府工作报告》重点工作部门分工的意见	
4. 财政部 税务总局 国家发展改革委 生态环境部关于从事污染防治的第三方企业所得税政策问题的公告	
5. 关于下达 2019 年中央财政城镇保障性安居工程专项资金预算的通知	
6. 财政部关于做好地方政府债券发行工作的意见	
7. 中共中央办公厅 国务院办公厅印发《关于促进中小企业健康发展的指导意见》	
8. 关于就《产业结构调整指导目录（2019 年本，征求意见稿）》公开征求意见的公告.....	
9. 国家发展改革委关于印发《2019 年新型城镇化建设重点任务》的通知	
10. 关于取消一批证明事项的通知	
11. 农业农村部 财政部关于做好 2019 年农业生产发展等项目实施工作的通知	
12. 农业农村部办公厅关于印发畜禽养殖废弃物资源化利用 2019 年工作要点的通知.....	

13. 关于做好 2019 年畜禽粪污资源化利用项目实施工作的通知
14. 住房和城乡建设部办公厅关于征求市政工程投资估算编制办法（征求意见稿）意见的函
15. 国家发展改革委关于印发《城市排水防涝设施建设中央预算内投资专项管理暂行办法》的通知
16. 交通运输部印发《城市轨道交通服务质量评价管理办法》
17. 中共中央办公厅 国务院办公厅印发《关于统筹推进自然资源资产产权制度改革的指导意见》
18. 农业农村部办公厅 生态环境部办公厅关于进一步做好受污染耕地安全利用工作的通知
19. 自然资源部办公厅关于开展长江经济带废弃露天矿山生态修复工作的通知
20. 国家发展改革委关于印发《横琴国际休闲旅游岛建设方案》的通知
21. 国家发展改革委 水利部关于印发《国家节水行动方案》的通知
22. 财政部关于印发《服务业发展资金管理办法》的通知
23. 国务院办公厅关于推进养老服务发展的意见
24. 中华人民共和国政府信息公开条例
25. 住房和城乡建设部办公厅关于进一步加强施工工地和道路扬尘管控工作的通知
26. 自然资源部关于推进建设用地审批和城乡规划许可“多审合一”改革的通知（征求意见稿）
27. 全国人民代表大会常务委员会关于修改《中华人民共和国建筑法》等八部法律的决定
28. 文化和旅游部办公厅关于印发《公共数字文化工程融合创新发展实施方案》的通知
- 附件二：地方政策原文
1. 河北省人民政府办公厅印发《关于推进工程建设项目审批提速的若干措施》的通知
2. 湘潭市人民政府办公室关于鼓励社会资本参与市城区棚户区片区改造和开发的实施意见
3. 广东省住房和城乡建设厅关于征求《广东省房屋建筑和市政基础设施工程串通投标认定查处办法（征求意见稿）》《广东省房屋建筑 和市政基础设施工程招标投标“打招呼” 登记报告制度（征求意见稿）》《广东省 房屋建筑和市政基础设施工程招标电子投标文件认定处理的指导意见（征求意见稿）》等文件意见的公告
4. 浙江省发展改革委关于印发 2019 年省重点建设及预安排项目计划的通知 ..
5. 西安市人民政府办公厅 关于印发 2019 年重点建设项目计划的通知
6. 自治区人民政府办公厅关于印发银川都市圈建设 2019 年工作计划的通知 ..
7. 湖南省人民政府关于高质量推进“四好农村路”建设工作的实施意见
8. 湖南省人民政府关于印发《湖南省 2019 年国民经济和社会发展计划》的通知
9. 北京市城乡规划条例
10. 云南省人民政府办公厅关于印发云南省实施“补短板、增动力”省级重点前期项目行动计划（2019—2023 年）的通知

11. 北京市人民政府办公厅关于印发《2019 年北京市交通综合治理行动计划》的通知.....

12. 内蒙古自治区人民政府关于印发自治区“十三五”时期综合交通运输发展规划的通知.....

13. 河北省人民政府办公厅关于支持融资担保行业健康发展的意见

14. 山西省人民政府关于批准娄烦等 17 县（区）退出贫困县的通知

15. 四川省人民政府关于批准平武县等 30 个县（市、区）退出贫困县序列的通知.....

16. 内蒙古自治区人民政府关于武川县等 10 个国家级贫困旗县（市）和清水河县等 13 个自治区级贫困旗县（市、区）退出贫困旗县序列的公告

16. 重庆市人民政府关于奉节县、石柱县退出国家扶贫开发工作重点县的通知

1.本月要点提示

1.1 本月政策提要

➤ 中央政策提要

- 财政部修改《事业单位国有资产管理暂行办法》，**增加国家设立的研究开发机构、高等院校对其持有的科技成果的所有权和使用权限**
- 国务院发文改革国有资本授权经营体制，**将更多具备条件的中央企业纳入国有资本投资、运营公司试点范围，赋予企业更多经营自主权**
- 国务院提出要**实施更大规模的减税，合理扩大有效投资，适当降低基础设施等项目资本金比例。吸引更多民间资本参与重点领域项目建设**
- 四部委对**符合条件的从事污染防治的第三方企业（以下称第三方防治企业）减按 15% 的税率征收企业所得税。**
- 财政部、住房城乡建设部下达 2019 年中央财政城镇保障性安居工程专项资金。**各地区均衡性转移支付财政困难程度系数公布**
- 财政部要求各地合理把握发行节奏，切实加快债券发行进度，**2019 年 6 月底前完成提前下达新增债券额度的发行，争取在 9 月底前完成全年新增债券发行。**
- 国务院提出二十三条具体意见以纾解中小企业困难，稳定和增强企业信心及预期，加大创新支持力度
- 发改委就 2019 年本的《产业结构调整指导目录》征求意见，《意见稿》**由鼓励类、限制类、淘汰类三个类别组成**
- 发改委发布《2019 年新型城镇化建设重点任务》，分类引导城市产业布局，**支持特色小镇有序发展，强化交通运输网络支撑；加快推动城乡融合发展**
- 教育部**取消《社会力量办学印章管理暂行规定》第五条规定的，学校刻制印章时由教育部门出具的资质证明**
- 农业农村部、财政部表示 2019 年中央财政继续安排农业生产发展资金、农业资源及生态保护补助资金、动物防疫等补助经费、农业生产救灾资金。**鼓励撬动更多金融和社会资本投向农业农村**
- 农业农村部、财政部表示 2019 年中央财政继续支持畜禽粪污资源化利用工作。支持范围为农业农村部确定的畜牧大县。**要求各地要发挥奖补资金的引导作用，创新投入机制，通过政府与社会资本合作（PPP）、政府购买服务等方式，撬动金融和社会资本参**

与畜禽粪污资源化利用

- 住房和城乡建设部就《**市政工程投资估算编制办法**》征求意见
- 发改委规定**城市排水防涝设施建设中央预算内专项支持**的范围、补助比例、项目申报和投资计划下达的流程，以及项目监督检查的办法
- 国务院要求，**到 2020 年，归属清晰、权责明确、保护严格、流转顺畅、监管有效的自然资源资产产权制度基本建立**。鼓励地方吸引社会资本参与生态保护修复
- 农业农村部、生态环境部要求地方因地制宜探索**通过政府购买服务、第三方治理、政府和社会资本合作（PPP）、事后补贴等形式，吸引社会资本主动投资参与耕地污染治理修复工作**
- 自然资源部鼓励按照“谁修复、谁受益”原则，**广泛吸引社会资本参与长江经济带废弃露天矿山生态修复**
- 发改委发文将横琴定位为“**促进澳门经济适度多元发展新载体**”“**国际一流休闲旅游基地**”“**国家全域旅游示范区**”
- 发改委、水利部要求**到 2035 年，全国用水总量控制在 7000 亿立方米以内，水资源节约和循环利用达到世界先进水平**
- 中央政府从一般公共预算中安排服务业发展资金**支持养老服务、健康服务、家政服务**等民生服务业
- 国务院要求积极发挥政府投资引导作用，充分调动社会资源，**利用政府和社会资本合作、公建民营等方式，支持特困人员供养服务设施（敬老院）建设**
- 住房和城乡建设部要求**建设单位应将防治扬尘污染的费用列入工程造价**
- 自然资源部推出征求意见稿，推进建设用地审批和城乡规划许可“多审合一”改革，**提出，使用已批准建设用地进行建设的项目，不再办理用地预审**
- 《中华人民共和国建筑法》等八部法律修订，申请领取施工许可证的条件**由原来的“建设资金已经落实”改为“有满足施工需要的资金安排”**
- 文化和旅游部鼓励各地开展工程设施的社会化运营。按照政府采购程序，通过招投标、委托等方式，**引入市场力量或社会组织参与公共数字文化设施的管理和运营**

➤ 地方政策提要

- 河北省将**政府投资类项目审批时间压缩至 80 个工作日内，核准类社会投资项目审批时间压缩至 68 个工作日内，备案类社会投资项目审批时间压缩至 65 个工作日内**。取消

环境保护设施竣工验收

- 湘潭市鼓励社会资本参与市城区棚户区片区改造和开发，明确参与内容和实施路径
- 广东省发布征求意见稿，明确属于投标人相互串通投标行为、“打招呼”行为等
- 浙江省 2019 年共安排省重点建设项目 810 个，总投资 26112 亿元，年度计划投资 3900 亿元；安排省重点建设预安排项目 37 个，总投资 2149 亿元
- 西安市 2019 年安排市级重点在建项目 772 个，总投资 2.18 万亿元，年计划投资 4000 亿元
- 银川都市圈建设 2019 年重点项目包括项目合计 31 个，总投资 368.84 亿元。其中，基础设施项目 22 个，总投资 307.69 亿元
- 湖南省高质量推进“四好农村路”建设工作，鼓励企业、单位、社会团体和个人捐款，以及利用道路冠名权、路边资源开发权、绿化权等多种方式筹集社会资金用于农村公路发展
- 2019 年湖南省经济社会发展主要预期目标是：地区生产总值增长 7.5%—8%，服务业增长 9% 左右，规模工业增加值增长 7%，固定资产投资增长 10% 左右，社会消费品零售总额增长 10% 左右，进出口增长 15%，地方一般公共预算收入增长 4% 左右，农村贫困人口减少 60 万人以上
- 北京市建立了全域管控、分层分级、多规合一的规划编制体系，重申新版城市总规确定的规划建设指导思想，强化了“两线三区”管控。并对城市设计、街区更新、城乡规划体检评估等内容进行了具体规定
- 2019—2023 年云南省共谋划推动 2352 个省级重点前期项目，总投资 6 万亿元，到 2023 年云南省的基础设施短板基本补齐，脱贫攻坚成效得到巩固，社会事业长足发展，产业发展动力更为强劲，一、二、三产占比更加合理，民间投资和产业投资占比更高，经济发展活力更强
- 北京市提出三大方向，四十一条细化的重点工作任务，通过做强轨道交通网、做优地面公交网、做精慢行系统网、做密道路设施网、做实智慧交通网等措施，全面提升交通综合治理能力
- 内蒙古自治区规划到 2020 年，基本建成独具内蒙古特色的综合交通运输体系，交通运输实现“4321”
- 河北研究设立河北省政府融资担保基金。基金主要采取股权投资、风险补偿、降费奖补、业绩奖励等方式支持融资担保机构
- 多地贫困县满足退出贫困县标准

1.2 本月重要活动回顾

- 国家发展改革委有关负责人出席国务院政策例行吹风会，介绍优化营商环境工作情况。“放管服”改革持续推进，营商环境改善取得积极成效

- 财政部公布数据：1-3 月累计，全国一般公共预算收入 53656 亿元，同比增长 6.2%
- 国家统计局公布了今年一季度全国经济运行情况，一季度国内生产总值 213433 亿元，按可比价格计算，同比增长 6.4%
- 国家发展改革委举行 4 月份定时定主题新闻发布会，介绍了宏观经济运行、天然气产供储销体系建设、电力体制改革、社会信用体系建设、《横琴国际休闲旅游岛建设方案》、《国家节水行动方案》、中国品牌日等情况
- 《共建“一带一路”倡议：进展、贡献与展望》报告发表
- 财政部：发布《“一带一路”债务可持续性分析框架》
- 第二届“一带一路”国际合作高峰论坛在北京国家会议中心举行，习近平出席开幕式，并发表题为《齐心开创共建“一带一路”美好未来》的主旨演讲
- 国咨委与贸大 PPP 研究中心合作签约仪式开启了两个机构全面战略合作的新航程，双方将共同推进 PPP 模式在“一带一路”第三方国别市场研究及应用

1.3 本月小结

明树数据月度市场动态及政策动态报告，现已升级为付费服务

付费后，可查看下载该报告全部内容

【单本报告】

付费后可查看、下载您正在查看的
单本报告

[点击购买](#)

【报告订阅】

付费后，可在一年内查看、下载所有
发布的月度市场报告和月度政策报告。

[点击购买](#)

