



# 2019年3月

## 基建（包含PPP）领域

### 政策活动

北京明树数据科技有限公司

2019.03

# 目 录

1. 本月要点提示.....	4
1.1 本月政策提要.....	4
1.2 本月重要活动回顾.....	6
1.3 本月小结.....	
1.3.1 财政部发布 10 号文引市场热议，万亿 PPP 规范中迎来新机遇.....	
1.3.2 PPP 项目全过程绩效管理成关键方向，顶层鼓励，地方探索.....	
1.3.3 多部委将推一揽子政策促民企发展.....	
1.3.4 江苏 3 月 PPP 政策频发，化 PPP 项目信息披露质量“硬约束” .....	
2. 本月重要政策和报告内容要点列表.....	
2.1 本月基建(含 PPP) 领域中央主要政策一览表 .....	
2.2 本月基建(含 PPP) 领域地方主要政策一览表 .....	
2.3 本月基建(含 PPP) 领域重要活动回顾 .....	
3. 本月重点政策和活动解读.....	
3.1 本月重点政策解读.....	
政策一：财政部关于推进政府和社会资本合作规范发展的实施意见 .....	
政策二：发改委、住建设关于推进全过程工程咨询服务发展的指导意见 .....	
政策三：江苏省财政厅关于进一步提高政府和社会资本合作（PPP）项目信息公开质量的意见.....	
政策四：天津市人民政府关于市级政府投资项目统筹管理的意见 .....	
政策五：山东省财政厅印发《关于开展政府和社会资本合作（PPP）“绩效管理年”活动的指导意见》的通知 .....	
附件一：中央政策原文.....	错误!未定义书签。
1. 教育部关于印发《2019 年教育信息化和网络安全工作要点》的通 .....	
2. 发改委等关于推动物流高质量发展促进形成强大国内市场的意见 .....	
3. 中华人民共和国国务院令生产安全事故应急条例 .....	
4. 关于印发《超高清视频产业发展行动计划（2019-2022 年）》的通知 .....	
5. 国家体育总局办公厅关于印发《运动休闲特色小镇试点项目建设工作指南》的通知.....	
6. 国家发展改革委办公厅、中国科协办公厅关于请组织开展 2019 年“创响中国”系列活动的通知 .....	
7. 财政部关于推进政府和社会资本合作规范发展的实施意见 .....	
8. 关于印发《规划环境影响跟踪评价技术指南（试行）》的通知 .....	
9. 国家税务总局关于取消一批税务证明事项的决定 .....	
10. 关于做好 2019 年中央财政普惠金融发展专项资金管理工作的通知 .....	
11. 国务院关于取消和下放一批行政许可事项的决定 .....	
12. 住房和城乡建设部关于修改燃气经营许可管理办法的通知 .....	
13. 国务院办公厅关于在制定行政法规规章行政规范性文件过程中充分听取企业和行业协会商会意见的通知.....	
14. 国家发改委关于做好水电开发利益共享工作的指导意见 .....	
15. 财政部、税务总局、海关总署关于深化增值税改革有关政策的公告 .....	
16. 国家林业和草原局办公室关于印发《贯彻落实〈国家林业和草原局关于促进林草产业高质量发展的指导意见〉任务分工方案》的通知 .....	

17. 教育部办公厅关于做好 2019 年普通中小学招生入学工作的通知 .....
18. 国家发展改革委办公厅关于持续深入推进降低重点国有景区门票价格工作的通知.....
19. 农业农村部办公厅 财政部办公厅关于开展 2019 年国家现代农业产业园创建工作的通知.....
20. 财政部关于做好 2019 年贫困县涉农资金整合试点工作的通知 .....
21. 水利部办公厅关于印发 2019 年水利工程建设工作要点的通知 .....
22. 财政部关于粤港澳大湾区个人所得税优惠政策的通知.....
23. 中华人民共和国外商投资法.....
24. 国家发展改革委 住房城乡建设部关于推进全过程工程咨询服务发展的指导意见.....
25. 国务院办公厅关于全面开展工程建设项目审批制度改革的实施意见 .....
26. 住房和城乡建设部关于实行建筑业企业资质审批告知承诺制的通知 .....
27. 农业农村部办公厅 财政部办公厅关于做好 2019 年绿色循环优质高效特色农业促进项目实施工作的通知.....

**附件二：地方政策原文.....**

1. 四川关于印发四川省加快重点项目建设开展基础设施等重点领域补短板三年行动实施方案的通知.....
2. 石家庄市人民政府办公室关于印发《石家庄市城乡生活垃圾处理设施建设方案》的通知.....
3. 关于分解下达湖南省 2019 年 PPP 项目前期工作中央预算内投资计划的公示 .....
4. 陕西省发改委 2019 年陕西省重点建设项目年度计划 .....
5. 广西壮族自治区人民政府办公厅关于加强交通建设项目用地保障的实施意见.....
6. 山西省人民政府办公厅关于印发 2019 年省级重点工程项目的通知 .....
7. 江苏省财政厅关于进一步提高政府和社会资本合作（PPP）项目信息公开质量的意见.....
8. 陕西省构建全链条产业技术创新体系推动产业创新发展若干措施 .....
9. 江苏省财政厅关于做好 2019 年政府购买服务工作的通知 .....
10. 山东省财政厅印发《关于开展政府和社会资本合作（PPP）“绩效管理年”活动的指导意见》的通知.....
11. 郑州市人民政府办公厅关于印发郑州市支持民营企业参与乡村振兴的若干政策的通.....
12. 江苏省财政厅关于 2019 年度第一批政府和社会资本合作（PPP）项目入库和试点的通知.....
13. 云南省发展和改革委员会关于《云南省生活垃圾焚烧发电中长期专项规划（2019-2030 年）》公开征求意见的公告 .....
14. 广东省工业和信息化厅关于下达 2019 年省级促进经济高质量发展专项资金（民营经济及中小微企业发展）计划的通知 .....
15. 山东省人民政府办公厅关于进一步促进建筑业改革发展的十六条意见 .....
16. 江苏省财政厅关于下达 2019 年第一批 PPP 项目奖补资金的通知.....
17. 江苏省政府办公厅关于对真抓实干成效明显地方进一步加大配套激励支持力度的通知.....

18. 天津市人民政府关于市级政府投资项目统筹管理的意见 .....

## 1.本月要点提示

### 1.1 本月政策提要

#### ➤ 中央政策提要

- 财政部印发关于推进政府和社会资本合作规范发展的实施意见, **提振市场规范运作 PPP 项目的信心**
- 教育部下文 2019 年教育信息化和网络安全工作要点, **鼓励企业等社会力量积极支持教育信息化建设与应用**
- 教育部发文要求做好 2019 年普通中小学招生入学工作, **督促民办义务教育招生规模占比偏高的地方增加公办学校资源供给, 合理调整招生计划**
- 发改委发文推动物流高质量发展, **引导各类社会资本加大对公铁、铁水、空陆等不同运输方式的转运场站和“不落地”装卸设施等的投入力度**
- 工业和信息化部印发超高清视频产业发展行动计划, **要求通过市场机制引导多方资本参与, 加快超高清视频产业化进程**
- 体育总局办公厅印发**运动休闲特色小镇试点项目建设工作指南**
- 国家发展改革委办公厅联合中国科协办公厅组织开展 2019 年“创响中国”系列活动, **鼓励各类社会力量参与活动组织, 通过组织融资对接、成果交易等各具特色的活动交流创业体会, 分享发展经验, 支持国际化、多元化创新合作**
- 生态环境部印发规划环境影响跟踪评价技术指南（试行）的通知, **加强对已经和正在产生的环境影响进行监测、调查和评价**
- 国税局关于取消一批税务证明事项的决定, **此次决定取消的 12 项税务证明事项**
- 财政部下发文件, **中央财政不再安排 PPP 项目以奖代补资金**
- 财政部联合税务总局发文深化增值税改革, **创新集成推出 20 项硬举措, 要求各地税务机关通过多种方式深化增值税改革**
- 国家林业和草原局落实促进林草产业高质量发展, **鼓励通过政府与社会资本合作(PPP)等方式支持引导经营主体投资发展森林康养产业**
- 发改委持续推进降低重点国有景区门票价格工作, **切实降低偏高的景区门票及景区内配套游览服务价格, 确保降价取得实效**
- 农业农村部办公厅、财政部办公厅关于开展 2019 年国家现代农业产业园创建工作, **通**

知鼓励产业园统筹整合相关资金渠道，创新投资、建设、运营方式，通过 PPP、政府购买服务、贷款贴息等方式，撬动更多金融和社会资本建设产业园

- 发改委、住建部提出关于推进全过程工程咨询服务发展的指导意见，**重点培育发展投资决策综合性咨询和工程建设全过程咨询**
- 国务院关于全面开展工程建设项目审批制度改革的实施意见，**2019年上半年，全国工程建设项目审批时间压缩至120个工作日以内**
- 住建部关于实行建筑业企业资质审批告知承诺制的通知，**简化审批流程、加强事后监管、完善诚信建设**

#### ➤ 地方政策提要

- 四川加快重点项目建设开展基础设施等重点领域补短板，**明确2019—2021年三年期间补短板总体方向、着力重点和重大项目**
- 石家庄市出台城乡生活垃圾处理设施建设方案，**到2020年，全市要新增生活垃圾收转运设施160座，新增运输车辆563辆，新增转运能力1.02万吨/日**
- 湖南下达湖南省2019年PPP项目前期工作中央预算内投资计划，**严格筛选了44个PPP项目，拟纳入PPP项目前期工作投资补助计划**
- 陕西公布2019年重点项目年度计划，**共计600项，续建项目262项，总投资17087亿元；新开工项目123项，总投资7787亿元**
- 2019年山西重点工程项目敲定，**2019年省级重点工程项目名单共266项，其中建设项目195项，前期项目71项**
- 江苏财政厅出台进一步提高政府和社会资本合作（PPP）项目信息公开质量的意见，**强化PPP项目信息披露质量“硬约束”**
- 山东开展政府和社会资本合作（PPP）“绩效管理年”活动，**加强PPP项目绩效管理，要求PPP项目在运营期至少每年度开展1次绩效评价工作**
- 郑州市发文**支持民营企业发展休闲农业和乡村旅游，并给予特定奖励**
- 江苏公布2019年度第一批政府和社会资本合作（PPP）项目入库和试点项目，**南京牛首山金陵小镇项目等18个项目，总投资387.0875亿元，作为江苏省2019年度第一批PPP入库项目**
- 云南下发云南省生活垃圾焚烧发电中长期专项规划，**规划到2020年底投资50.79亿元，**

### 建设生活垃圾焚烧发电厂 15 座；2030 年全省拟建共 30 座垃圾焚烧发电厂

- 广东下达 2019 年省级促进经济高质量发展专项资金，**共安排资金 84380 万元，采用因素法切块、直接安排两种方式进行分配共安排资金 84380 万元**
- 山东**从实施简政放权、支持企业做大做强、深化建筑业改革、鼓励企业创新创优、财税金融扶持、强化监管服务**等 6 个方面，明确支持建筑业改革发展
- 江苏财政部下达示范项目奖补通知，**2019 年第一批 PPP 项目奖补资金 740 万元**
- 江苏进一步加大配套激励支持力度，**配套激励措施由 2017 年出台的 24 项增至 35 项**
- 天津市发文**统筹市级政府投资项目审批、以及项目资金管理以及加强对政府投资项目**的验收及后评价

## 1.2 本月重要活动回顾

- “促进民营经济高质量发展”成为今年两会的一个热点议题，**多部委释放出促民营企业发展的好信号**
- 财政部公布数据，2019 年 **1-2 月地方债发行近 8000 亿**，超 2 万亿专项债提速发力补短板
- 北京大学 PPP 研究中心《当前中国 PPP 发展的若干关键问题》课题组，深入探讨 PPP 项目涉及的**政府支出责任与地方政府债务关系、公共服务均等化、部分重点领域运用 PPP 模式的实施路径**等相关问题
- 工行开售首批柜台地方政府债，**宁波、浙江、四川、陕西、山东、北京六个省市**成首批试点城市
- 中国发展高层论坛 2019 峰会召开，要求**加快地方政府债券发行使用，依法合规采用 PPP 等多种方式调动社会资本投入补短板重大项目**
- 2019（第十七届）水业战略论坛召开，**聚焦水行业内最具共鸣性热点话题**
- 博鳌亚洲论坛在中国海南召开，**鼓励借款国增强他们自己管理债务的能力，亚投行不能简单复制，要用全新的理念和实践为全球化“铺路”**
- “一带一路”国别咨询研讨会在京举办，各路专家**从宏观、中观、微观层面提供了很好的建议**，联合多方力量帮助企业解决困难。
- 文化和旅游部在京举行 2019 年第一季度例行新闻发布会，**提出了支持推广政府和社会资本合作（PPP）模式等新措施**

- 财政部发布全国 PPP 综合信息平台项目管理库 2019 年 2 月报,主动退出管理库项目共 44 个

### 1.3 本月小结

明树数据月度市场动态及政策动态报告, 现已升级为付费服务

付费后, 可查看下载该报告全部内容

【单本报告】

付费后可查看下载您正在查看的  
单本报告。

[点击购买](#)

【报告订阅】

付费后, 可在一年内免费查看、下载  
已发布的月度市场报告和政策报告。

[点击购买](#)



---

明树数据对本报告保留所有权利。  
未经明树数据事先许可，禁止以任何形式复制或传播本报告内所有内容。

---

北京明树数据科技有限公司  
北京明树数据科技有限公司是国内首家专注政府和社会资本合作（PPP）和基础设施行业大数据的科技公司，致力于用大数据助力公共治理水平提升和改善基础设施及公共服务供给。针对国内万亿级 PPP 项目交易和资产流转市场，以及日益增长的“一带一路”跨境基础设施投资需求，打造 PPP+BIM+ 云 +AI 的一体化平台，提供 PPP 数据分析、综合信息管理系统开发、全过程咨询、全生命周期资产管理和评估、评级服务。官方网站 [www.bridata.com](http://www.bridata.com) 通过中英双语数据平台，向用户提供最齐全的 PPP 相关数据汇总、查询及数据分析服务，包含交易、产业链、资产数据和融资等综合信息，及时发布主题分析报告，一站式汇集 PPP 领域数据、资讯、学术论文、国际报告和百科知识等信息。